

1.

Raadsmemo

Datum: 16 juli 2013

Aan: Gemeenteraad van Hof van Twente

Kopie aan:

Van: mr. ing. B.J. Sijbom

Voor informatie: A.J. Arends, Vergunningen en handhaving

Onderwerp: Handhavingsjaarverslag (HUP) 2012

1. Aanleiding

Ter inzage voor u ligt het 'Handhavingsjaarverslag 2012'. Overeenkomstig artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient jaarlijks in een verslag gemotiveerd vastgelegd te worden of doelstellingen die op basis van het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) zijn gesteld ook daadwerkelijk zijn gehaald. Tevens wordt verslag gedaan van acties die op handhavingsgebied zijn uitgevoerd en daaraan gerelateerd de tijd die met de uitvoering er van gemoeid is. Middels het jaarverslag worden de resultaten over 2012 aan uw raad bekend gemaakt.

2. Samenvatting doelstellingen en conclusies

Het handhavingsjaarverslag geeft u een beeld van resultaten die het afgelopen jaar door het cluster handhaving zijn behaald. Vooraf zijn in het HUP 2012 operationele doelstellingen geformuleerd die binnen de beschikbare formatie van het cluster gerealiseerd dienen te worden. De wijze van programmatisch toezicht en handhaving werpt duidelijk zijn vruchten af. Van de 15 vooraf gestelde operationele doelstellingen zijn er 14 gerealiseerd. Slechts één doelstelling is nagenoeg gerealiseerd. Door het actieve toezicht en de eenduidige handhaving wordt geconcludeerd dat het naleefgedrag (absoluut) met betrekking tot wet- en regelgeving over de diverse taakvelden binnen het cluster handhaving is toegenomen met 12%. Het naleefgedrag met betrekking tot de strafrechtelijke handhaving op gebied van de APV en bijzondere wetten is hierbij niet betrokken. Het jaarverslag bestaat uit een evaluatie van een regionaal en een lokaal deel.

Regionaal

Medewerkers van Hof van Twente hebben actief geparticipeerd in een 5 tal regionale projecten. Het uitvoeren van deze projecten heeft onder meer geleid tot meer grip/sturing op de ketenaanpak (over de grenzen heen) van bijvoorbeeld asbesthoudend bouw- en sloopafval en is er een gezamenlijke methodiek ontwikkeld voor het bepalen risico's in Twente.

"RAADSMEMO" is de vorm van actieve informatievoorziening aan de gemeenteraad, waarbij een actuele ontwikkeling of aanvullende informatie wordt meegedeeld door een portefeuillehouder. Een raadsmemo is bedoeld ter kennisname.

"RAADSFORMATIE" is de vorm van actieve informatievoorziening aan de gemeenteraad, waarbij de actuele stand van zaken van een beleidsonderwerp uit programmabegroting/collegeprogramma of van een project wordt beschreven. De raadsinformatie wordt door het college aangeboden aan de raad en wordt standaard geagendeerd voor de eerstvolgende vergadering van de commissie Algemeen of Fysiek.

Lokaal

Toezicht en handhaving wordt uitgevoerd volgens een cyclus van planning en control. In het jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd met een transparante verantwoording van inzet, prestaties en resultaten in het afgelopen jaar. De evaluatie kan leiden tot een bijstelling van de werkzaamheden in het volgende jaar. Hieronder vindt u een overzicht van de per taakveld geformuleerde doelstellingen en het uitvoeringsresultaat daarvan.

Algemene Plaatselijke Verordening, Bijzondere wetten en overige verordeningen

1. Tegen vervuiling door hondenpoep wordt strafrechtelijk opgetreden.
2. Utstallingen op straat voldoen aan de beleidsregel: 'Nadere regels voor het hebben van winkeluitstallingen'. Bij overtreding wordt strafrechtelijk opgetreden.
3. Terrassen voldoen aan de beleidsregel: 'Nadere regels voor het hebben van terrassen-2010'. Bij overtreding wordt strafrechtelijk opgetreden.
4. Alle in 2010 opgelegde herplantverplichtingen worden in 2012 gecontroleerd.

Conclusies:

1. In 2012 strafrechtelijk opgetreden door de BOA's met betrekking tot vervuiling door hondenpoep¹. 27 maal is door de BOA's strafrechtelijk opgetreden.
2. Na inventarisatie van uitstallingen en de actieve benadering van winkeliers voldoen de uitstallingen aan de beleidsregel.
3. Na controles van terrassen en de actieve benadering van exploitanten voldoen de terrassen aan de beleidsregel.
4. Alle in 2010 opgelegde herplantverplichtingen zijn in 2012 gecontroleerd.

De doelstellingen zijn gerealiseerd.

Bouw- en woningtoezicht en Ruimtelijke ordening

1. Controle op alle sloopvergunningen /-meldingen met asbest.
2. Handhavend optreden bij alle constatering met betrekking tot bouwen zonder of in afwijking van een vergunning.
3. Handhavend optreden bij alle constatering met betrekking tot gebruik in afwijking van het bestemmingsplan.
4. Handhavend optreden bij alle constatering met betrekking tot wijzigen van een monument zonder of in afwijking van een vergunning.

Conclusies:

1. Alle asbest gerelateerde sloopvergunningen / -meldingen gemeld en uitgevoerd in 2012 zijn geïnspecteerd.
2. Bij alle constatering met betrekking tot het bouwen zonder of in afwijking van de vergunning is het handhavingstraject in gang gezet.
3. Bij alle constatering met betrekking tot gebruik in afwijking van het bestemmingsplan is het handhavingstraject in gang gezet.
4. Bij alle constatering met betrekking tot wijzigen van een monument zonder of in afwijking van een vergunning is het handhavingstraject in gang gezet.

De doelstellingen zijn gerealiseerd.

¹ Hieronder wordt tevens verstaan het niet aanlijnen van een hond binnen de bebouwde kom en het niet bij zich hebben van een deugdelijk opruimmiddel.

Brandveilig gebruik

1. De geplande controles zoals opgenomen in het controleplan Hof van Twente worden uitgevoerd.
2. Het project KVO (Keurmerk Veilig Ondernemen) wordt uitgevoerd.
3. Er wordt deelgenomen aan het project TOOM (Terugdringen van Onechte en Ongewenste Meldingen).

Conclusie:

1. De geplande controles zoals opgenomen in het controleplan Hof van Twente zijn uitgevoerd.
2. Het project KVO is door Brandweer Twente uitgevoerd.
3. Er is in 2012 actief geparticipeerd in het project TOOM. Bij 4 instellingen/bedrijven is de doormelding naar de regionale alarmcentrale in het kader van het Bouwbesluit 2012 afgesloten. Er hebben zich in 2012 geen onechte of ongewenste meldingen voorgedaan.

De doelstellingen zijn gerealiseerd.

Milieu

1. Het project inhaalslag controles agrarische bedrijven wordt uitgevoerd (63 bedrijven worden gecontroleerd).
2. Bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden gecontroleerd (5 bedrijven).
3. 50% van de agrarische bedrijven die vallen onder de IPPC-regelgeving, in de Nederlandse terminologie, de Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (GPBV) – richtlijn, worden gecontroleerd
4. Het project Concern- en systeemtoezicht bij Vitens wordt uitgevoerd.

Conclusies:

1. Er zijn 59 controles het kader van de inhaalslag uitgevoerd (gepland 63). Hiermee is de doelstelling voor 2012 nagenoeg gerealiseerd.
2. De 5 Bevi-bedrijven in Hof van Twente zijn gecontroleerd en voldoen aan de regeling waar het gaat om externe veiligheid.
3. 19 van de 39 agrarische IPPC bedrijven zijn in 2012 bezocht.
4. Het project Concern- en systeemtoezicht bij Vitens is uitgevoerd.

Drie doelstellingen zijn gerealiseerd. Eén doelstelling is nagenoeg gerealiseerd.

3. Inhoudelijke mededeling

Na afronding in 2011 van de pilot NetwerkRUD (regionale uitvoeringsdienst) Twente hebben de colleges en besturen kennis genomen van deze positieve resultaten uit de pilot en hebben ingestemd verder te willen bouwen aan een NetwerkRUD. Dit betekent dat nu de tweede fase is aangebroken waarin het een en ander nader zal worden geconcretiseerd. Ook deze fase vraagt een grote inbreng van de diverse medewerkers.

De individuele gemeenten hebben, naast de regionale speerpunten en projecten, eigen speerpunten en projecten voor 2012 vastgesteld. Deze zijn vastgelegd in het lokale deel van het jaarverslag. Naast deze speerpunten, zijn er vanuit het LOM (Landelijk Overleg Milieuhandhaving) en de Vrom-inspectie aandachtspunten voor toezicht en handhaving geformuleerd. Van de gemeenten werd gevraagd om tijd en capaciteit vrij te maken voor deze prioriteiten en deze op te nemen in het HUP. De individuele gemeenten hebben in hun lokale HUP's uitvoering gegeven aan deze aandachtspunten. De keuze van de regionale projecten voor 2012 zijn mede gebaseerd op de door het LOM en de Vrom-inspectie geformuleerde prioriteiten.

Evaluatie regionaal programma toezicht en handhaving

Hieronder worden de resultaten van de regionale speerpunten/projecten samengevat. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de uitgevoerde projecten conform het regionaal HUP en de overig uitgevoerde projecten en samenwerkingsvormen. Daarbij dient te worden opgemerkt dat hier alleen de projecten zijn opgenomen die meerdere gemeenten al dan niet gezamenlijk hebben uitgevoerd. Dit betekent dus niet dat elke gemeente heeft deelgenomen aan alle hieronder genoemde projecten.

Uitgevoerde projecten in het kader van het regionale HUP 2012 zijn:

1. Bouw- en sloopafval asbest
2. Brandveiligheid zorginstellingen
3. Eindejaarscontroles vuurwerk
4. Opstellen gezamenlijke risicoanalyse
5. Realisatie kennisnetwerk bouwen

Hof van Twente heeft actief geparticipeerd in de uitvoering van de voornoemde regionale projecten.

Door het uitvoeren van diverse projecten, zijn de volgende doelstellingen behaald:

- Meer grip/sturing op de ketenaanpak (over de gemeente grenzen heen).
- Beter borgen van taken en verantwoordelijkheden in Twente met betrekking tot ketenhandhaving.
- Gezamenlijke methodiek ontwikkeld voor het bepalen van risico's in Twente, met behoud van de "couleur locale".
- Inzicht verkregen in het huidige kwaliteitsniveau van toezicht en handhaving in Twente en mogelijke verbeteracties ten aanzien van verbetering kwaliteit toezicht en handhaving in Twente.
- Diverse initiatieven ondernomen om effectiever handhaven waardoor toezichtlasten zijn verminderd.
- Efficiëntere aanpak controles door leren van elkaar en samen controles uitvoeren.
- Meer uniformiteit en eenduidigheid geboden aan ondernemers.

Evaluatie lokaal programma toezicht en handhaving

Met de Nota Integrale Handhaving, vastgesteld door de gemeenteraad van Hof van Twente op 30 september 2008 is richting gegeven aan programmatische handhaving. In het HUP 2012 is aangegeven dat de handhaving wordt uitgevoerd volgens een cyclus van planning en control. In het jaarverslag is een evaluatie uitgevoerd met een transparante verantwoording van inzet, prestaties en resultaten in het afgelopen jaar. De evaluatie kan leiden tot een bijstelling van de werkzaamheden in het volgende jaar.

In het HUP van 2012 is vermeld dat bij het bepalen van de inzet op de diverse handhavingstaken, de benodigde uren voor deelname aan project- en werkgroepen van de NetwerkRUD Twente, niet in de planning zijn meegenomen. Afhankelijk van de inzet van Hof van Twente is in 2012 de planning in het lokale deel van het HUP aangepast.

Medewerkers van de het cluster handhaving hebben actief geparticipeerd in de volgende project- en werkgroepen:

RUD

Projectgroep Bouw- en sloopafval (ketentoezicht asbest)

Projectgroep Risicoanalyse Bouwen en RO

Projectgroep Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

Overig

Werkgroep elektronisch monitoren luchtwassers

Werkgroep Kennispunt Agrarisch IPPC

In 2012 zijn er in totaal 420 uren besteed aan werkzaamheden ten behoeve van de NetwerkRUD en overige project- en werkgroepen. Deze inzet is deels ten koste gegaan van uit te voeren toezicht- en handhavingstaken.

Algemene Plaatselijke Verordening, Bijzondere wetten en overige verordeningen

De BOA's worden ingezet ten behoeve van APV-toezicht en handhaving op gebied van leefbaarheid en veiligheid, waarbij als speerpunten gelden:

- vervuiling door hondenpoep;
- uitstallingen op straat;
- handhaving terrassenbeleid;
- reclame-uitingen/vergunningen;
- optreden tegen parkeerexcessen;
- zwerfafval.;
- controle op kapvergunningen en herplantplicht (uitsluitend strafrechtelijk).

Voor de bestuursrechtelijke handhaving op de Bomenverordening en herplantplicht is er voor gekozen om hiervoor in verband met specialistische kennis milieuhandhaving capaciteit in te zetten.

Door de BOA's wordt tevens strafrechtelijk opgetreden inzake parkeren. Deze zaken worden rechtstreeks aangeleverd aan het CJIB. In de kernen is er door met name de winkeliers gevraagd aan de gemeente om op te treden bij parkeerexcessen. In 2012 heeft parkeerhandhaving een speerpunt gevormd.

Door de BOA's zijn 512 beschikkingen betreffende parkeerfeiten uitgeschreven en 41 boetes opgelegd voor overige overlastfeiten, waaronder vervuiling door hondenpoep, het illegaal storten van afval en illegale kap.

Illegale feesten

Op basis van de "Samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en politie met betrekking tot illegale feesten in de gemeente Hof van Twente", is in december 2012, 1 maal een last onder dwangsom opgelegd om het houden van een illegaal tentfeest te Hengevelde tegen te gaan. Voorts zijn er door de politie zijn in totaal 116 processen-verbaal op basis van de APV uitgeschreven.

Bouw- en woningtoezicht en Ruimtelijke ordening

Aan de hand van bouwvergunningen, meldingen en lopende projecten werden reguliere bouwcontroles (inspecties) uitgevoerd. Gecontroleerd werd overeenkomstig het Handhavingen- en bouwbeleidsplan 2003 met name op constructieve veiligheid, welstand en ruimtelijke ordening.

Er zijn overeenkomstig het HUP 2012 ca. 970 inspecties gepland. 1245 inspecties zijn uitgevoerd. Bij 297 inspecties zijn in eerste aanleg overtredingen geconstateerd. In slechts 15 gevallen is het noodzakelijk gebleken een bestuurlijke waarschuwingsbrief te verzenden. Bij 2 zaken heeft het handhavingstraject een vervolg gekregen. De overige 13 overtredingen zijn beëindigd.

Opgemerkt wordt dat door het lage aantal improductieve uren (o.a. ziekteverzuim) van dit clusteronderdeel er meer productieve uren zijn benut dan gepland. Daardoor zijn meer controles uitgevoerd dan gepland.

Naleefgedrag

Het naleefgedrag op BWT gebied is gemonitord. Het gemiddelde naleefgedrag (absoluut) over 2012 bedraagt ca. 84%. Dit is een toename ten opzichte van het naleefpercentage in 2011 (77%).

Brandveilig gebruik

In het HUP 2012 zijn 190 brandveiligheidsinspecties gepland. Er zijn 213 inspecties uitgevoerd. Bij 24 inspecties zijn overtredingen geconstateerd. Bij 3 gevallen is het noodzakelijk gebleken een bestuurlijke waarschuwingsbrief te verzenden waarna de overtredingen zijn weggenomen.

Naleefgedrag

Ook het naleefgedrag op gebied van brandveilig gebruik is gemonitord. Het gemiddelde naleefgedrag (absoluut) over 2011 bedraagt ca. 89%. Bij de berekening van het naleefgedrag is de beoordeling van ontruimingsplannen buiten beschouwing gelaten.

Dit is een toename van 25% ten opzichte van het naleefpercentage in 2012 (64%).

Milieu

Inrichtingen

In het HUP 2012 is uitgegaan van het uitvoeren van 246 milieucontroles. Er zijn 239 controles uitgevoerd. Redenen voor het niet realiseren van het geplande aantal controles zijn o.a. de implementatie van een nieuw Wabobreed automatiseringssysteem. Als gevolg hiervan zijn ten gevolge van applicatiebeheer binnen het cluster handhaving circa 240 uren aan inrichting van het systeem besteed. Tevens hebben medewerkers milieu van het cluster actief geparticipeerd in diverse project- en werkgroepen bij het ontwikkelen van de RUD. Bij vaststelling van het HUP 2011 is reeds aangegeven dat er niet specifiek uren zijn gereserveerd voor inzet in het kader van deelname aan regionale projecten in het kader van de RUD. Het kleurspoor milieu heeft circa 170 uren besteed aan het meewerken aan de vorming van de RUD.

Bij 117 gecontroleerde bedrijven zijn er overtredingen van voorschriften uit de vergunning of melding geconstateerd. Bij 6 bedrijven niet direct milieugerelateerde overtredingen geconstateerd. Het betrof hier hoofdzakelijk overtredingen op het gebied van Ruimtelijke ordening en verboden hennepcultuur. In 2012 zijn 112 overtredingen op ambtelijke aanschrijving ongedaan gemaakt. In 5 gevallen was het aankondigen van het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom noodzakelijk om af te dwingen dat overtredingen ongedaan worden gemaakt.

Bodem en asbest

In 2012 zijn 31 meldingen binnengekomen voor het toepassen van grond. Deze meldingen worden gecontroleerd op volledigheid en de kwaliteitsgegevens van de aangevoerde grond. In totaal is er ongeveer 23.000 m³ grond gemeld. Door het toezicht in het veld kan niet-gemeld grondverzet worden opgespoord. Hierdoor kan de herkomst van de grond worden achterhaald en welke kwaliteit de grond heeft.

In 2012 zijn 6 bodemsaneringen uitgevoerd die onder de bevoegdheid van de gemeente vielen. Bij deze saneringen zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

In 2010 zijn bij de afdeling Vergunningen en handhaving 9 meldingen/klachten binnengekomen over het aantreffen van asbest in of op de bodem. Als een melding binnenkomt wordt de locatie ter plekke bekeken en worden de bevindingen vastgelegd. Vervolgens wordt bepaald welke maatregelen genomen moeten worden.

Naleefgedrag

Het naleefgedrag op gebied milieutoezicht en –handhaving is gemonitord. Het gemiddelde naleefgedrag (absoluut) over 2012 bedraagt ca. 51%. Dit is een geringe toename ten opzichte van het naleefpercentage in 2011 (47%).