Vergadering d.d.	:	18 december 2012
Agendapunt	:	11.3
Registratienummer	:	401116
Onderwerp	:	Toeslagenverordening WWB 2012-1

De raad van de gemeente Hof van Twente;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de artikelen 8, eerste lid onderdeel c en 30 van de Wet werk en bijstand;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de navolgende **TOESLAGENVERORDENING WET WERK EN BIJSTAND 2012 - I**.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
   a. *de WWB:* de Wet werk en bijstand
   b. *gehuwdennorm*: de norm als bedoeld in artikel 21, sub c. van de WWB;
   c. *uitkeringsgerechtigde*: degene die een periodieke uitkering voor levensonderhoud ontvangt.
   d. *verzorgingsbehoevende:* degene die zonder verzorging zou zijn aangewezen op opname in een instelling ter verzorging of verpleging;
   e. *verzorgende:* degene die de verzorgingsbehoevende verzorgt;
   f. *schoolverlater*: de uitkeringsgerechtigde die recent de deelname aan onderwijs of een beroepsopleiding heeft beëindigd;
   g. *pensioengerechtigde leeftijd:* de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a, eerste lid van de Algemene Ouderdomswet.

Artikel 2 Leeftijdsbepaling en individualisering

1. De bepalingen van deze verordening gelden alleen voor de uitkeringsgerechtigden van 21 jaar of ouder, maar jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. In geval van een gehuwden gelden de bepalingen van deze verordening alleen indien beide echtgenoten 21 jaar of ouder, maar jonger zijn dan de pensioengerechtigde leeftijd.
2. De bepalingen in artikel 3 tot en met 7 sluiten de toepassing van artikel 18, eerste lid, van de WWB niet uit.

HOOFDSTUK 2 TOESLAGEN EN VERLAGINGEN

Artikel 3 Toeslagen voor alleenstaanden en alleenstaande ouders

1. De toeslag als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de WWB bedraagt 20 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en alleenstaande ouder in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft en derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan niet kan delen;
2. De toeslag als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de WWB bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en alleenstaande ouder in wiens woning een ander zijn hoofdverblijf heeft en derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen;
3. In afwijking van lid 2 bedraagt de toeslag als bedoeld in artikel 25 lid 1 WWB 5 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en alleenstaande ouder die inwonend is bij een familielid in de eerste graad en die derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen.
4. Voor de toepassing van dit artikel worden de volgende personen niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft:
   a. kinderen van 18 jaar of ouder met een inkomen niet hoger dan het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000;
   b. verzorgingsbehoevenden en verzorgenden tussen wie een eerste- of tweedegraadsbloedverwantschap bestaat;
   c. asielzoekers met een verstrekking als bedoeld in artikel 3 van de Regeling toekenning bevoegdheid aan COA tot uitsluiting bepaalde categorieën asielzoekers van verstrekkingen Rva 1997.

Artikel 4 Verlaging gezinsnorm

1. De verlaging als bedoeld in artikel 26 van de wet bedraagt 10 procent van de gehuwdennorm voor gehuwden in wiens woning een ander zijn hoofdverblijf heeft en die derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen delen.
2. In afwijking van lid 1 bedraagt de verlaging als bedoeld in artikel 26 van de WWB 15% van de gehuwdennorm voor de gehuwden, die inwonend zijn bij een familielid in de eerste graad en die derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen.
3. Het vierde lid van artikel 3 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Verlaging in verband met woonsituatie

1. De verlaging als bedoeld in artikel 27 van de WWB bedraagt:
   a. 20 procent van de gehuwdennorm indien voor de uitkeringsgerechtigde de woonkosten geheel ontbreken;
   b. 10 procent van de gehuwdennorm indien voor de uitkeringsgerechtigde de woonkosten gedeeltelijk ontbreken.
2. De verlaging als bedoeld in het eerste lid wordt bij voorrang toegepast op de toeslag als bedoeld in artikel 3.

Artikel 6 Norm schoolverlaters

1. De norm voor een thuiswonende schoolverlater als bedoeld in artikel 28 van de WWB wordt vastgesteld op 30% van de gehuwdennorm en voor de alleenstaande ouder, die als schoolverlater is aan te merken, op 50% van de gehuwdennorm.
2. De norm voor een uitwonende alleenstaande schoolverlater als bedoeld in artikel 28 van de WWB wordt vastgesteld op 50% van de gehuwdennorm en die van schoolverlater die alleenstaande ouder en uitwonend is op 70% van de gehuwden-norm.
3. Het bepaalde in artikel 3, 4, 5, en 7 is niet van toepassing op een uitkeringsgerechtigde op wie dit artikel van toepassing is.

Artikel 7 Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar

1. De verlaging als bedoeld in artikel 29 van de WWB bedraagt:
   a. 20 procent van de gehuwdennorm indien het een uitkeringsgerechtigde van 21 jaar betreft;
   b. 10 procent van de gehuwdennorm indien het een uitkeringsgerechtigde van 22 jaar betreft.
2. In afwijking van lid 1 wordt de verlaging vastgesteld op de hoogte van de op grond van artikel 3 toegekende toeslag, indien deze toeslag minder bedraagt dan de verlaging waartoe toepassing van lid 1 zou leiden.

HOOFDSTUK 3 SLOTBEPALINGEN

Artikel 8 Uitvoering

De uitvoering van deze verordening berust bij het college van burgemeester en wethouders. Zij kunnen ten behoeve van deze verordening nadere beleidsregels vaststellen.

Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 - I

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012 onder gelijktijdige intrekking van de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011.

Artikel 11 Overgangsbepaling

De toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft tot 1 januari 2013 van toepassing op degene op wie op grond van artikel 78w, lid 1 van de wet de huishoudinkomenstoets nog van toepassing is.
Ook artikel 6 (norm schoolverlaters) van de toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft tot 1 januari 2013 van kracht.
De beleidswijziging ten aanzien van de categorieën bijstandsgerechtigden met inwonende familieleden gaat niet eerder in dan met ingang van 1 januari 2013 en dan alleen voor nieuwe gevallen. Voor bestaande geldt een overgangsregeling. De toeslag naar 5% en de verlaging naar 15% gaat voor hen in op 1 juli 2013.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hof van Twente d.d. 18 december 2012.

De raad van de gemeente Hof van Twente,
de griffier, de voorzitter,

A.W. Averink Drs. J.H.A. Goudt

Toelichting op de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 - I

Algemeen

Op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) dient de gemeenteraad een verordening vast te stellen met betrekking tot het verhogen en verlagen van de norm als bedoeld in artikel 8 lid 1 onder c juncto artikel 30_WWB, de zogenaamde toeslagenverordening.
Hoofdstuk 3 van de WWB kent een systeem van basisnormen en toeslagen en verlagingen. In de WWB zijn de uitkeringsnormen in paragraaf 3.2, in de artikelen 20 tot en met 24 WWB. Daarnaast voorziet paragraaf 3.3 in toeslagen en verlagingen: artikelen 25 tot en met 29 WWB.
Burgemeester en wethouders verhogen in bepaalde gevallen de norm met een toeslag en passen in bepaalde gevallen een verlaging toe. Dit beleid is categoriaal: uit de verordening blijkt voor welke categorieën en op grond van welke criteria een verhoging of verlaging van de landelijke uitkeringsnormen plaatsvindt. Op die manier kan een uitkeringsgerechtigde concreet uit de verordening afleiden welke verhoging of verlaging in zijn situatie geldt.
Bij het afbakenen van categorieën is rekening gehouden met in de praktijk eenvoudig te hanteren criteria. Daarom is er ook gekozen voor een forfaitaire benadering. De verordening omschrijft alleen de situaties waarin iemand geacht wordt lagere noodzakelijke kosten van bestaan te hebben. Hierdoor wordt rekenwerk met werkelijke kosten voorkomen.

Toeslagen

Een toeslag op de norm wordt verstrekt aan een alleenstaande of alleenstaande ouder. De maximale toeslag van 20% van de gehuwdennorm kan worden toegekend.

Burgemeester en wethouders houden echter rekening met de mogelijkheid van het kunnen delen van kosten. Deze mogelijkheid wordt aanwezig geacht als een ander of meerdere anderen hun hoofdverblijf hebben in dezelfde woning. De alleenstaande of de alleenstaande ouder kan dan kosten als woonkosten, vaste lasten, kosten van duurzame gebruiksgoederen en dergelijke delen. Burgemeester en wethouders stellen in die gevallen de toeslag op een lager percentage vast. De toeslag voor alleenstaanden en alleenstaande ouders is uitgewerkt in artikel 3 van de verordening.

Verlagingen

De WWB kent de volgende verlagingen:

- verlaging in verband met het geheel of gedeeltelijk kunnen delen met een ander van algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan bij gezinnen (artikel 26 WWB);
- verlaging in verband met de woonsituatie (artikel 27 WWB);
- verlaging in verband met het recentelijk beëindigen van een studie (artikel 28 WWB). Deze verlaging is bedoeld om de stimulans richting betaalde arbeid te versterken, overeenkomstig de kerngedachte: werk boven uitkering.
- verlaging in verband met de leeftijd van 21 en 22 jaar bij alleenstaanden (artikel 29 WWB).

De verlagingen zijn uitgewerkt in de artikelen 4 tot en met 7 van de verordening.

Individualisering

Het is niet noodzakelijk alle mogelijke situaties uitputtend te regelen. In niet geregelde gevallen of uitzonderlijke situaties geldt het individualiseringsbeginsel. Burgemeester en wethouders kunnen de hoogte van de uitkering op grond van artikel 18 lid 1 WWB afwijkend vast stellen.
De werking van de verordening beperkt zich tot uitkeringsgerechtigden van 21 tot 65 jaar.
In een uitzonderlijke situatie waarin een uitkeringsgerechtigde van 21 tot 65 jaar in vergelijkbare omstandigheden slechter af zou zijn, kunnen burgemeester en wethouders de bijstand aanpassen op grond van artikel 18 lid 1 WWB. (Zie ook de toelichting bij artikel 2).

Berekening toepasselijke uitkeringsnorm
De WWB schrijft niet voor dat in gevallen waarin zowel de toeslag als de norm verlaagd kunnen worden, de verlaging met voorrang plaatsvindt op de toeslag.
Voor de toepassing van de verlaging woonsituatie in combinatie met de leeftijdsverlaging maakt het echter wel verschil of de norm of de toeslag wordt verlaagd. In de verordening is opgenomen dat deze verlaging bij voorrang wordt toegepast op de toeslag.

De hoogte van de uitkering voor personen van 21 tot 65 jaar wordt als volgt berekend:
- basisnorm
- optellen toeslag (bij alleenstaanden en alleenstaande ouders), of
- korten met verlaging wegens het delen van een woning met anderen (bij gezinnen)
- korten met verlaging wegens woonsituatie (bij voorrang op de toeslag)
- korten met verlaging 21 en 22-jarige alleenstaanden op (het restant van) de toeslag.

Door gebruik te maken van de in artikel 28 WWB opgenomen mogelijkheid om in het geval van schoolverlaters een lagere norm vast te stellen valt de normvaststelling voor schoolverlaters buiten deze systematiek. De toeslagenverordening geeft aan dat de normvaststelling voor schoolverlaters voor gaat op de verlaging 21 en 22-jarige alleenstaanden.

Wijzigingen ten opzichte van de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2011 en 2012
- *In verband met de samenvoeging van de Wet investeren in jongeren (WIJ) met de Wet werk en bijstand is de leeftijdscategorie 21 tot 27 jarigen weer toegevoegd.*
- *Een technische wijziging is de wijziging van de term gezinsnorm in de term gehuwdennorm. De hoogte van deze norm is hetzelfde gebleven.*
- *De hoogte van het inkomen van een thuiswonend kind, dat niet tot het gezin behoort, om aangemerkt te worden als kostendeler is gewijzigd van 50% van de gezinsnorm (€ 659,93) naar het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3:18 van de Wet studiefinanciering 2000 (€ 604,15). Dit bedrag is dus iets lager, maar wel conform het bepaalde in artikel 25 lid 1 WWB.*
- *Voor de vaststelling van het feit, wanneer iemand verzorgingsbehoeftig is, wordt nu uitgegaan van de criteria, zoals vermeld in artikel 4 lid 5 van de WWB.*
- *De norm voor een thuiswonende schoolverlater kan vervallen, aangezien deze persoon onderdeel uitmaakt van de nieuwe definitie van het gezin, dat recht heeft op de gezinsnorm.*
- *De toeslag in situaties waarin kinderen die bij ouders inwonen wordt verlaagd met 5% en de verlaging van de norm van ouders die bij hun kinderen inwonen wordt verhoogd met 5%.*
- *De norm voor een uitwonende schoolverlater is gewijzigd (oud art. 33, lid 2 onder b. WWB). Het betreffende bedrag bestaat niet meer en is vervangen voor de norm levensonderhoud ex artikel 3:18 WSF (€ 604,15). Om deze schoolverlaters enigszins op hetzelfde inkomenspositie te houden, wordt de bijstandsnorm gedurende het eerste half jaar na beëindiging van studie bepaald op 50% van de gezinsnorm (€ 659,93) voor een alleenstaande en op 70% van de gezinsnorm (€ 923,90) voor een alleenstaande ouder.*

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze verordening hebben de begrippen die niet nader in dit artikel zijn omschreven dezelfde betekenis als in de WWB en de Algemene wet bestuursrecht. De meeste begrippen komen terug in artikel 3 en 4 WWB.
Het begrip woning komt impliciet in de WWB terug. De memorie van toelichting bij artikel 3 noemt het volgende over het begrip woning:
Het begrip 'woning' is gekozen, omdat dit aansluit bij de Huurtoeslagregeling. In de uitvoering van die regeling wordt onder een woning een zelfstandige woning verstaan, dat wil zeggen een woning voorzien van een eigen toegang, waarbij geen wezenlijke woonfuncties zoals woon- en slaapruimte, was- en kookgelegenheid en toilet met andere woningen worden gedeeld. Eigen toegang houdt in dat men de woonruimte kan bereiken zonder daarbij vertrekken of gangen te hoeven passeren waarover anderen zeggenschap hebben, omdat zij huurder of eigenaar zijn.
Een schoolverlater is een uitkeringsgerechtigde die recent de deelname aan onderwijs of een beroepsopleiding heeft beëindigd. Deze uitkeringsgerechtigde wordt gedurende zes maanden na beëindiging van de opleiding als schoolverlater aangemerkt.

De gehuwdennorm is de norm per kalendermaand, zoals bedoeld in artikel 21 onder c. WWB. Voor het hanteren van de gehuwdennorm is gekozen, omdat dit artikel de hoogte hiervan aangeeft. Deze norm is gelijk aan het netto minimumloon zoals bedoeld in artikel 37 lid 1 WWB.
Een persoon is verzorgingsbehoevende als de uitkeringsgerechtigde aannemelijk kan maken dat deze persoon zonder de verzorging zou zijn aangewezen op opname in een instelling ter verzorging of verpleging. Er moet een duidelijke indicatie zijn op grond waarvan de verzorgingsbehoevendheid kan worden aangenomen.
De verzorgende is degene die de verzorgingsbehoevende verzorgt. Hij neemt bepaalde delen van de verzorging op zich, die anders zouden zijn gegeven in een instelling ter verzorging of verpleging.

Artikel 2 Leeftijdsbepaling en afstemming
De werking van de verordening is beperkt tot uitkeringsgerechtigden in de leeftijdscategorie van 21 tot de pensioengerechtigde leeftijd. De artikelen 26, 27 en 27 WWB maken ook categoriale verlagingen mogelijk voor uitkeringsgerechtigden van 18, 19 en 20 jaar. Deze uitkeringsgerechtigden hebben echter al een lagere norm, omdat zij in principe een beroep kunnen doen op de ouderlijke onderhoudsplicht. Een verdere verlaging van deze norm leidt tot een inadequate uitkeringsverlening en is daarom in dit artikel uitgesloten.
In gevallen waartoe de inkomenssituatie daartoe aanleiding geeft, kan het inkomen verhoogd worden door middel van de verstrekking van bijzondere bijstand.

Artikel 3 Toeslagen voor alleenstaanden en alleenstaande ouders
Lid 1
Alleenstaanden en alleenstaande ouders die geheel zelfstandig wonen (in de woning heeft geen ander zijn hoofdverblijf) hebben recht op de maximale toeslag van 20% van de gehuwdennorm. Dit volgt uit artikel 30 lid 2 onder a WWB.
Lid 2
Wanneer in de woning van de uitkeringsgerechtigde een ander, geen bloed- of aanverwant in de eerste graad zijnde, zijn hoofdverblijf heeft, wordt er vanuit gegaan dat deze bepaalde kosten kan delen (bijvoorbeeld huur en stookkosten). Het is niet van belang of de uitkerings-gerechtigde de kosten daadwerkelijk deelt. Dat is een verantwoordelijkheid van de uitkerings-gerechtigde zelf.
Omdat de uitkeringsgerechtigde niet alle noodzakelijke kosten van bestaan kan delen, ontvangt hij wel een toeslag, maar deze is lager dan de toeslag van lid 1 en bedraagt 10% van de gehuw-

dennorm. De toeslag is ook 10% als meer dan één ander zijn hoofdverblijf heeft in dezelfde woning. Zolang er sprake is van een zelfstandige huishouding, blijft een deel van de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan uitsluitend voor rekening van de uitkeringsgerechtigde.
Lid 3
In lid 3 is bepaald dat er rekening wordt gehouden met de schaalvoordelen die ontstaan in de situatie dat er sprake is van inwonende familieleden in de eerste graad. In afwijking van lid 2 bedraagt de toeslag als bedoeld in artikel 25 lid 1 WWB 5 procent van de gehuwdennorm voor de alleenstaande en alleenstaande ouder die inwonend is bij een familielid in de eerste graad en die derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen.
Lid 4
Het vierde lid sluit bepaalde personen uit als degene die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft. Inwonende meerderjarige kinderen die niet (meer) in de norm begrepen zijn, maar waarvan niet verwacht kan worden dat ze bijdragen in de kosten vallen onder deze bepaling. Zolang kinderen een inkomen hebben dat niet hoger is dan het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000 (€ 604,15 per maand in 2012), is een bijdrage in de kosten niet te verwachten. Een dergelijk eenvoudig te hanteren criterium sluit aan bij de uitvoeringspraktijk.

Het gaat hier om inwonende kinderen die niet in de bijstand zijn begrepen. De alleenstaande en alleenstaande ouder moeten daarom de inlichtingen verstrekken om vast te kunnen stellen of onderdeel a van toepassing is.

Zorgbehoevenden en verzorgenden, tussen wie een eerste- of tweedegraads bloedverwantschap bestaat, worden eveneens niet aangemerkt als degenen in wiens woning een ander zijn hoofdverblijf heeft. Het is niet wenselijk om de uitkeringsgerechtigde vanwege zijn zorgtaken of zorgbehoevendheid te confronteren met een lagere toeslag.

Asielzoekers die buiten een opvangcentrum onderdak hebben, krijgen een vergoeding in het kader van de Regeling toekenning bevoegdheid aan COA tot uitsluiting bepaalde categorieën asielzoekers van verstrekkingen Rva 1997. Deze vergoeding is dermate laag dat een bijdrage in de kosten niet is te verwachten. Asielzoekers met een dergelijke vergoeding zijn dan ook uitgesloten als personen die in dezelfde woning hun hoofdverblijf hebben.

Artikel 4 Verlaging gehuwden
Wanneer in de woning van de uitkeringsgerechtigden een ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt er vanuit gegaan dat deze bepaalde kosten kunnen delen (bijvoorbeeld huur en stookkosten). Het is niet van belang of de uitkeringsgerechtigden de kosten daadwerkelijk delen. Dat is een verantwoordelijkheid van de uitkeringsgerechtigden zelf.
Gekozen is, net als bij de alleenstaanden en alleenstaande ouders, voor een verlaging van 10 procent van de gehuwdennorm, ongeacht het aantal anderen dat in de woning zijn hoofdverblijf heeft. Zolang er sprake is van een zelfstandige huishouding, blijft een deel van de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan uitsluitend voor rekening van de uitkeringsgerechtigden.
Lid 2
In lid 2 is bepaald dat er rekening wordt gehouden met de schaalvoordelen die ontstaan in de situatie dat er sprake is van inwonende familieleden in de eerste graad.
In afwijking van lid 1 bedraagt de verlaging als bedoeld in artikel 26 van de WWB 15% van de gehuwdennorm voor de gehuwden, die inwonend zijn bij een familielid in de eerste graad en die derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan kan delen.
De inhoud van het derde lid is overeenkomstig die van artikel 3, lid 4.

Artikel 5 Verlaging woonsituatie
Burgemeester en wethouders verlagen de norm of de toeslag (verder) op grond van artikel 27 WWB als de uitkeringsgerechtigde lagere kosten van bestaan heeft door zijn woonsituatie. Als een uitkeringsgerechtigde helemaal geen woonkosten heeft verlagen burgemeester en wethouders de norm met 20% van de gehuwdennorm. Dak- en thuislozen vallen ook onder deze bepaling. Alleen als een dak- en thuisloze regelmatig aantoonbare kosten maakt voor

dak- en thuislozenopvang, dan stellen burgemeester en wethouders de verlaging vast op 10% van de gehuwdennorm. Dit is in overeenstemming met de toelichting op artikel 27 WWB.

Als woonkosten gedeeltelijk ontbreken, verlagen burgemeester en wethouders de norm met 10% van de gehuwdennorm. Dit speelt bijvoorbeeld in situaties waarin de kosten van huur of hypotheek van de uitkeringsgerechtigde worden betaald door de ex-partner. Vaak blijven de overige woonkosten, zoals aan de woning gerelateerde verzekeringen en heffingen, gas, water en licht, dan nog wel voor rekening van de uitkeringsgerechtigde.

Artikel 6 Norm schoolverlaters

Voor de duur van maximaal zes maanden na beëindiging van onderwijs of beroepsopleiding waarvoor aanspraak bestond op studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van de Wtos, verlagen burgemeester en wethouders de norm voor schoolverlaters.
De uitkeringsgerechtigde stemde tijdens de studieperiode de bestedingen af op zijn doorgaans beperkte inkomen (veelal uit studiefinanciering). Als hij zijn studie beëindigt nemen zijn noodzakelijke kosten van bestaan niet onmiddellijk toe. Burgemeester en wethouders stemmen daarom de uitkering voor schoolverlaters zoveel mogelijk af op de hoogte van het tijdens de studie genoten inkomen. De invloed van inkomsten bijvoorbeeld uit arbeid of stagevergoeding tijdens de studie speelt hierbij geen rol. De bedoeling van deze norm is de schoolverlater financieel te stimuleren richting arbeidsmarkt, overeenkomstig de gedachte van werk boven uitkering.

Toen per 1 januari 2012 de huishoudinkomenstoets werd ingevoerd kon een thuiswonende schoolverlater niet meer voorkomen. Hij behoorde tot het gezin en kon niet zelf een uitkering aanvragen. De thuiswonende schoolverlater werd daarom ook in de toeslagenverordening geschrapt en de norm voor de uitwonende schoolverlater werd vastgesteld op 50% van de gehuwdennorm.
Nu de huishoudinkomenstoets weer wordt afgeschaft komt ook weer de thuiswonende schoolverlater terug. Je kunt niet terug naar de normbedragen van de vorige toeslagenverordening, want de bedragen, zoals genoemd in artikel 33 lid 2, onder a(€ 380,23) en b (€ 627,27) van de WWB, zijn per 1 januari 2012 uit de wet gehaald.
Om enigszins op hetzelfde niveau te blijven, is daarom voor een thuiswonende schoolverlater de norm vastgesteld op 30% van de gehuwdennorm, = € 400,93 incl. vakantietoeslag, voor een uitwonende schoolverlater op 50% van de gehuwdennorm, = € 668,21 incl. vakantietoeslag en voor de alleenstaande ouder, die als schoolverlater is aan te merken ook 50% van de gehuwdennorm.
Het is ook eenvoudiger en systeemtechnisch meer beheersbaar om een percentage van de gehuwdennorm te nemen.
De schoolverlatersnorm heeft een afwijkende systematiek ten opzichte van de systematiek in de rest van deze verordening. Hierdoor zijn de toeslagen en verlagingen van artikel 3, 4, 5 en 7 niet van toepassing op de uitkeringsgerechtigde die is aangemerkt als schoolverlater. Dit impliceert dat in het geval van een 21- of 22-jarige schoolverlater de schoolverlatersnorm van toepassing is.

Artikel 7 Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar

Op grond van artikel 29 WWB passen burgemeester en wethouders een verlaging toe voor alleenstaanden van 21 en 22 jaar om de inschakeling op de arbeidsmarkt te stimuleren. Gezien het minimumjeugdloon zou een maximale toeslag een drempel opwerpen om werk te aanvaarden. Aangezien het minimumloon voor een 21-jarige lager is dan voor een 22-jarige is de verlaging voor een 21-jarige hoger vastgesteld dan voor een 22-jarige.
Lid twee geeft aan dat de verlaging alleen mag plaatsvinden op de toeslag van artikel 25 WWB. Deze toeslag is uitgewerkt in artikel 3 van de verordening. Heeft een 21-jarige alleenstaande bijvoorbeeld een toeslag van 10% dan kan de verlaging nooit meer dan 10% bedragen. Het is dus niet mogelijk deze verlaging te combineren met het lager vaststellen van de norm of toeslag voor schoolverlaters. Indien reeds een verlaging op grond van artikel 6 (schoolverlaters) is toegepast , moet worden afgezien van toepassing van artikel 7.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012 onder gelijktijdige intrekking van de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011.

De toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft echter tot 1 januari 2013 van toepassing op degene op wie op grond van artikel 78w, lid 1 van de wet de huishoudinkomenstoets nog van toepassing is. Ook artikel 6 (norm schoolverlaters) van de toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft tot 1 januari 2013 van kracht.

Artikel 11 Overgangsbepaling

De toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft tot 1 januari 2013 van toepassing op degene op wie op grond van artikel 78w, lid 1 van de wet de huishoudinkomenstoets nog van toepassing is. Dit betreft de overgangsregeling voor degenen die in verband met de huishoudinkomenstoets een hogere uitkering ontvangen.

Ook artikel 6 (norm schoolverlaters) van de toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 van 20 december 2011 blijft tot 1 januari 2013 van kracht. Op grond van dit (gewijzigde) artikel 6 ontvangt de schoolverlater gedurende een half jaar een lagere uitkering in verband met schaalvoordelen wegens inwoning bij ouders. Deze regeling was ook opgenomen in de vorige toeslagenverordening. Er is nu echter sprake van een verdere verlaging van de uitkering. Zie hiertoe ook de toelichting van artikel 6 van deze verordening.

De beleidswijziging ten aanzien van de categorieën bijstandsgerechtigden met inwonende familieleden in de eerste graad gaat niet eerder in dan met ingang van 1 januari 2013 en dan alleen voor nieuwe gevallen. Voor bestaande geldt een overgangsregeling. De toeslag naar 5% en de verlaging naar 15% gaat voor hen in op 1 juli 2013.