

Aan de raad,

Onderwerp: Toeslagenverordening WWB 2012 -1

Voorstel: De Toeslagenverordening WWB 2012 - 1 vaststellen onder intrekking van de Toeslagenverordening WWB 2012

1 SAMENVATTING

Op 10 juli 2012 heeft de Eerste Kamer de wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) in verband met de afschaffing van de huishoudinkomenstoets aangenomen. Deze gewijzigde wet treedt met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2012 in werking.

Het gevolg hiervan is dat de bestaande toeslagenverordeningen moet worden aangepast om aan de met deze wet beoogde wijziging inhoud te kunnen geven. Onderhavig voorstel en bijgaand conceptbesluit voorziet hierin.

2 VOORGESCHIEDENIS

Per 1 januari 2012 werd de zogeheten huishoudinkomenstoets geïntroduceerd in de WWB. Het lag in de bedoeling deze regeling voor bestaande cliënten na een overgangsperiode van een halfjaar te effectueren per 1 juli 2012. Voor nieuwe aanvragen om bijstand voor levensonderhoud was de toets al per 1 januari 2012 van kracht.

In verband met de ongewenste effecten van de huishoudinkomenstoets werd een wetsvoorstel ingediend, waarmee de toets werd ingetrokken. De aanpassingen in de verordening met betrekking tot de intrekking van de huishoudinkomenstoets zijn van wetstechnische aard: het woord 'gezin' in de huidige verordening wordt in de nieuwe verordening vervangen door 'echtpaar'.

Voor degenen die in verband met de huishoudinkomenstoets recht hebben op een hogere uitkering is via een overgangsregeling bepaald dat die hogere uitkering wordt ontvangen tot 1 januari 2013.

Op deze wetswijziging hebben wij vanaf juli 2012 met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2012 geanticipeerd door bij de uitvoering van de wet rekening te houden met de intrekking van de huishoudinkomenstoets.

In de huidige toeslagenverordening hebben we geregeld, dat een alleenstaande of een alleenstaande ouder een toeslag ontvangt van 20% van de gehuwdennorm, als in hun woning geen andere persoon zijn hoofdverblijf heeft en hij derhalve de noodzakelijke kosten van het bestaan niet kan delen.

Heeft iemand anders ook zijn hoofdverblijf in dezelfde woning en kan de alleenstaande of de alleenstaande ouder derhalve noodzakelijke kosten van het bestaan delen met die ander, dan bedraagt de toeslag 10% van de gehuwdennorm.

Bij gehuwden verlagen wij de norm met 10% van de gehuwdennorm, als in hun woning iemand anders zijn hoofdverblijf en dus de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen delen.

Zoals reeds vermeld is de huishoudinkomenstoets inmiddels weer afgeschaft. Toch heeft deze toets landelijk wel een discussie te weeg gebracht omtrent de stapeling van uitkering binnen een gezin.

De G4 en de G32 gemeenten zijn bezig een aantal opties uit te werken met betrekking tot de hoogte van de toeslagen.

Een van die opties is de toeslag voor een alleenstaande of alleenstaande ouders te bepalen op 5% en de verlaging van de gehuwdennorm op 15% in situaties, waarin kinderen bij ouders en ouders bij kinderen inwonen.

Er zijn reeds meerdere gemeenten, die een dergelijke onderscheid toepassen. De reden hiervoor is over het algemeen, dat er vanuit mag worden gegaan, dat een bij een ouder inwonend kind of bij een kind inwonende ouders meer schaalvoordelen heeft dan andere inwonenden (kostgangers) of kamerbewoners. Daarnaast zal een lagere toeslag meer prikkels geven om uit te stromen en het lonend maken om te gaan werken.

Ook uit jurisprudentie blijkt dat het tot de mogelijkheden behoort om de toeslag voor meerderjarige kinderen die inwonend zijn bij ouders lager vast te stellen dan voor andere medebewoners. De toeslag op nihil stellen mag niet omdat dat voorbehouden is aan de situatie dat kosten volledig met een ander gedeeld kunnen worden. Dit is slechts het geval bij een gezamenlijke huishouding. Ook artikel 25 WWB zegt, dat het college de norm verhoogt met een toeslag.

In de artikelen 3 en 4 van de verordening wordt de beoogde beleidswijziging geregeld.

Deze wijziging zal niet eerder kunnen ingaan dan met ingang van 1 januari 2013 en dan alleen voor nieuwe gevallen.

Voor bestaande gevallen zal er een overgangsregeling moeten komen. Dit kan dan op de volgende wijze: voor bestaande gevallen gaat de toeslag naar 5% en de verlaging naar 15% in op 1 juli 2013.

Een andere aanpassing in de nieuwe verordening heeft betrekking op de categorie 'schoolverlaters'.

Op grond van artikel 28 van de WWB kan voor degene die recent de deelname heeft beëindigd aan onderwijs of een beroepsopleiding de norm of de toeslag gedurende zes maanden na het tijdstip van die beëindiging lager worden vastgesteld.

In de huidige verordening wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen een thuisinwonende of zelfstandig wonende schoolverlater. De thuiswonende schoolverlater wordt hierbij bevoordeeld wegens het ontbreken van vaste woon(-lasten).

Door de aanpassing van artikel 6 van de nieuwe verordening wordt deze rechtsongelijkheid ondervangen.

Ook voor deze categorie is een overgangsregeling getroffen, waardoor de maatregel pas ingaat op 1 januari 2013.

Met betrekking tot deze aanpassing heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeenten Hengelo, Borne, Oldenzaal en Haaksbergen.

3 WETTELIJKE GRONDSLAG

Op grond van artikel 8 WWB stelt de gemeenteraad bij verordening regels met betrekking tot het verhogen en verlagen van de norm als bedoeld in artikel 30 WWB (= Toeslagenverordening WWB 2012 – 1)

4 INHOUD VOORSTEL

4.A Wat willen we bereiken?

Wat we met dit voorstel willen bereiken is dat de Toeslagenverordeningen voldoet aan de daaraan krachtens gewijzigde wetgeving gestelde eisen en kan worden gebruikt ten behoeve van de daarin beschreven doelstellingen van beleid.

Tevens wordt een stuk rechtsongelijkheid tussen verschillende categorieën uitkeringsgerechtigden opgeheven.

4.B Wat gaan we ervoor doen?

Door aanpassing van de verordening geven we met terugwerkende kracht per 1 januari 2012 uitvoering aan de nieuwe uitgangspunten van de wetswijziging.

4.C Wat mag het kosten?

In verband met het vervallen van de huishoudinkomenstoets komen meer inwoners in aanmerking voor een bijstandsuitkering en zullen de uitgaven dientengevolge stijgen. Ter compensatie daarvan heeft het rijk al per 1 juni 2012 het budget verhoogd. Een en ander is verwerkt in de 2^e berap.

De lagere uitkering voor thuiswonende schoolverlaters heeft nauwelijks effect op de uitgaven.

De verlaging van de toeslag of verhoging van de korting heeft wel financiële gevolgen.

Er zullen ongeveer 29 inwonende kinderen bij ouders of inwonende ouders bij kinderen zijn.

Deze groep krijgt nu nog een toeslag of verlaging van 10%. Als deze toeslag 5% wordt of de verlaging 15% scheelt dat dus 5%, oftewel een bedrag van € 66,82 per maand.

Dit is dan per jaar: $29 \times € 66,82 \times 12 = € 23.253,36$. We kunnen daarom dit bedrag bezuinigen op het I-deel.

4.D Wat is het alternatief?

Voor wat betreft de wettelijke wijziging is er geen alternatief en moet de verordening daarop worden aangepast.

De wijziging van het beleid met betrekking tot de schoolverlatersnorm is een gemeentelijke bevoegdheid. Door het beleid op dit punt niet aan te passen wordt de rechtsongelijkheid in stand gehouden.

4.E Wat is het risico?

Aan het voorstel zijn geen onvoorziene risico's verbonden.

4.F Hoe ziet de vervolgprocedure er uit?

Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt via publicatie in het Hofweekblad. De verordening is met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2012 van kracht. De uitvoering wordt gebaseerd op de nieuwe regelgeving.

5 COMMUNICATIE

De verordeningen worden op de reguliere wijze bekend gemaakt. Via een persbericht en klantinfo in de maand december 2012 worden alle uitkeringsgerechtigden geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente
de secretaris, de burgemeester,

mr. G.S. Stam

drs. J.H.A. Goudt

Registratienummer	:	401116
Onderdeel programmabegroting	:	Programma 6. Werk, inkomen en zorg
Behandeld door	:	[REDACTED] Werk, inkomen en zorg
Datum besluitvorming door B&W	:	9 oktober 2012
Bijlagen	:	Geen
Ter inzage gelegde stukken	:	Geen