

Aan de raad,

Onderwerp: Nota investerings-, waarderings- en afschrijvingsbeleid

Voorstel: De nota investerings-, waarderings- en afschrijvingsbeleid vaststellen

1 SAMENVATTING

Het "Besluit Begroten en Verantwoorden" (BBV) schrijft voor dat investeringen met economisch nut (indien verhandelbaar en/of kunnen bijdragen aan het genereren van middelen) moeten worden geactiveerd en in meerdere jaren worden afgeschreven. Investerings met een maatschappelijk nut kunnen worden geactiveerd en in meerdere jaren ten laste van de exploitatie gebracht worden. Het BBV laat, hoewel het activeren van investeringen met een meerjarig maatschappelijk nut ongewenst is, deze mogelijkheid open. De afschrijvingstermijn is in dit geval gekoppeld aan de termijn dat de activiteit maatschappelijk nut zal hebben. Hof van Twente kiest in principe voor het activeren maar zal zodra de mogelijkheid zich voordoet de aanbevelingen van het BBV volgen. De reden hiervan is dat belangrijke investeringen niet meer gedaan zouden kunnen worden. In deze nota worden regels neergelegd met betrekking tot investeringen, de wijze van activeren en de afschrijvingstermijnen. Hiermee vervalt de nota afschrijvingsbeleid van oktober 2006. De afgelopen tijd is deze nota geëvalueerd. In het nu voorliggende voorstel worden enkele wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen hebben geen budgettaire consequenties.

2 VOORGESCHIEDENIS

Het huidige afschrijvingsbeleid vindt zijn basis in Meerjarenperspectief "Zaken op orde" van 10 september 2002 en de in 2002 vastgestelde afschrijvingsbeleid. Gebroken werd met de gedragslijn dat onderhoudskosten en jaarlijks terugkerende vervanging van kleine gereedschappen en materieel werden geactiveerd. Uitgangspunt werd dat structurele lasten structureel gedekt moesten zijn in de begroting. Door vermindering van kapitaallasten werd bereikt dat de beïnvloedbaarheid van de exploitatie uitgaven is vergroot doordat het aandeel van kapitaallasten daarin is verkleind.

In 2006 is het afschrijvingsbeleid geëvalueerd. In de uitgangspunten werden geen wezenlijke wijzigingen aangebracht. De uitgangspunten uit 2002 worden bevestigd en aangescherpt door te schrijven dat één van de belangrijkste punten een zo groot mogelijke flexibiliteit van de begroting is door zo veel mogelijk uitgaven met een meerjarig maatschappelijk nut ineens ten laste van de exploitatie te brengen en niet op afschrijving zetten. Ook dit werd mede ingegeven door de wens om het aandeel kapitaallasten in de exploitatie verder terug te dringen en zodoende de flexibiliteit in de begroting te vergroten.

3 WETTELIJKE GRONDSLAG

Het BBV geeft in basis de regels voor het afschrijvingsbeleid. De Financiële verordening Hof van Twente 2007 is eveneens van toepassing.

4 INHOUD VOORSTEL

4.A *Wat willen we bereiken?*

Wij willen het solide beleid dat, vanaf de start van de gemeente Hof van Twente op het gebied van activeren en afschrijven van investeringen, is gevoerd handhaven. Wij willen geen kosten verschuiven naar de toekomst. Een afschrijvingsbeleid is naar onze opvatting niet conjunctuur gevoelig. Wij willen dus geen concessies doen aan de belangrijkste uitgangspunten voor ons afschrijvingsbeleid; dus niet afschrijven op onderhoudskosten en investeringen met alleen een maatschappelijk nut in principe activeren maar zal zodra de mogelijkheid zich voordoet de aanbevelingen van het BBV volgen. De flexibiliteit in de begroting blijft daarmee groot. Deze flexibiliteit heeft tot gevolg dat de sturingsmogelijkheden groter zijn; de beleidsruimte toeneemt omdat de exploitatie met relatief weinig kapitaallasten wordt belast. Wij mogen u op dit punt verwijzen naar de in het accountantsverslag bij de jaarrekening 2012 opgenomen kengetallen.

4.B *Wat gaan we ervoor doen?*

Wij stellen voor geen ingrijpende wijzigingen in het beleid aan te brengen. Op een aantal ondergeschikte punten stellen wij aanpassingen voor om te komen tot een beter investeringsplanning en vergroting van de efficiency bij de opstelling van de jaarrekening. Dit laatste zal er toe leiden dat het proces voor de opstelling van de jaarrekening enigszins kan worden versneld.

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

- a. Het invoeren van een MeerjarenInvesteringsProgramma (MIP); dit om een duidelijk inzicht te krijgen in de benodigde middelen voor het bepalen van de kasgeldstromen en EMU saldo. Voorts kunnen de kapitaallasten in de begroting reëler worden geraamd.
- b. We stappen, om redenen van efficiency, af van de bruto methode bij het activeren van investeringen met een Economisch Nut. Dit heeft tot gevolg dat inkomsten worden verrekend met de investeringen. De stille reserves die daardoor ontstaan omdat de boekwaarde lager is dan de historische aanschaffings- c.q. vervaardigingskosten zullen in de jaarrekening bij de balans afzonderlijk worden toegelicht.
- c. De minimumgrens van activeren gaat, om redenen van efficiency, van € 5.000,-- naar € 10.000,--.
- d. De ingangsdatum voor de afschrijving van de te activeren investeringen gaan niet meer in op het werkelijke moment van gereed melding, maar op 1 januari na het jaar van ingebruikname. Ook dit om de werkzaamheden gedurende het jaar efficiënter te laten verlopen. Ook op begrotingsbasis kiezen we voor deze methode. Dit met name om de kapitaallasten reëler te kunnen ramen en de daarbij behorende post onderuitputting terug te brengen.
- e. Er zijn enkele wijzigingen aangebracht in de tabel met afschrijvingstermijnen. De afschrijvingstermijnen zijn afgestemd op het BBV en op de reële levensduur c.q. gebruiksduur van activa.

Daarnaast is in de nota een slotbepaling opgenomen dat het college, indien er een gegronde reden voor is, in bijzondere gevallen af kan wijken van de nota en hierover achteraf verantwoording aan de raad voorlegt.

4.C *Wat mag het kosten?*

De wijzigingen hebben geen directe financiële gevolgen voor de begroting. Op termijn als de MIP een juiste planning van investeringen weergeeft kan de rente scherper worden geraamd en kan de onderuitputting op rente die nu nog in de begroting is opgenomen vervallen.

4.D Wat is het alternatief?

Het bestaande beleid handhaven. In dat geval worden de mogelijkheden tot verhoging van de efficiency niet benut en ontbreekt de verplichting tot het opstellen van een MIP.

Aanvullende wijzigingen in afschrijvingstermijnen aanbrenge. Bij verlenging van afschrijvingstermijnen ontstaan er voordelen omdat de kapitaallasten over een langere periode worden uitgesmeerd bij verkorting van afschrijvingstermijnen is er sprake van een toename van kapitaallasten.

Meer investeringen activeren. Door bijvoorbeeld vervanging van vervoermiddelen te activeren ontstaat er op de korte termijn ruimte in de exploitatie. Op de langere termijn onttrekt dit ruimte omdat er rente aan de boekwaardes wordt toegerekend. De flexibiliteit in de begroting neemt af doordat temporiseren of intensiveren van dit soort uitgaven dan veel minder invloed heeft op de exploitatie.

4.E Wat is het risico?

Er is nauwelijks sprake van risico's omdat er reële afschrijvingstermijnen worden voorgesteld. De raad heeft in principe de mogelijkheid om de afschrijvingstermijnen aan te passen. De keuzes om deze termijnen aan te passen zijn in de praktijk relatief beperkt. De termijnen zijn afgestemd op een reële levensduur/gebruiksduur van activa. Breng je de afschrijvings-termijnen omhoog of omlaag dan kan dit betekenen dat je jezelf rijk of arm rekent omdat de afschrijvingstermijnen gebaseerd zijn op landelijke gemiddelden, BBV en ervaringen.


4.F Hoe ziet de vervolprocedure er uit?

Na vaststelling van deze nota (waarvan de ingangsdatum op 1 januari 2013 is gesteld) zal bij de opstelling van de jaarrekening 2013 voor investeringen die zijn c.q. worden afgesloten na 1 januari 2013, de nieuwe ingangsdatum van de kapitaallasten worden gehanteerd. De nieuwe afschrijvingstermijnen gelden voor de investeringen die na 1 januari 2013 beschikbaar worden gesteld.

5 COMMUNICATIE

Dit betreft een intern werkende beleidsregel die in werking treedt 1 dag na publicatie.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente
de secretaris, de burgemeester,


[Redacted]
mr. G.S. Stam


[Redacted]
drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Registratienummer	: 38308
Onderdeel programmabegroting	: Programma 1. Burger en bestuur
Behandeld door	: [Redacted] Financiële zaken
Datum besluitvorming door B&W	: 12 november 2013
Bijlagen	: 1. Nota investerings-, waarderings- en afschrijvingsbeleid 2013 2. Was-woordt-lijst afschrijvingstermijnen
Ter inzage gelegde stukken	: Geen