

Aan de raad,

Onderwerp:	Strategie intergemeentelijke samenwerking “Hof in Twente: samenwerken met gemeenten”
------------	--

Voorstel:	De strategie intergemeentelijke samenwerking “Hof in Twente : Samenwerken met gemeenten” vaststellen
-----------	--

1 SAMENVATTING

Hof van Twente geeft met deze strategische visie op intergemeentelijke samenwerking haar invulling aan de term bestuurskracht. We definiëren verantwoordelijkheden en zoeken proactief passende samenwerking, zonder bestuurlijke drukte na te streven.

Om keuzes in samenwerking te maken stellen wij voor een onderscheid te maken in taken:

1. **Bedrijfsvoering:** Dit zijn ondersteunende werkzaamheden die geen directe relatie hebben met de uitvoering van een gemeentelijke taak. (bijv. salarisadministratie/ICT)
2. **Uitvoering:** Het behandelen van aanvragen, geven van beschikkingen, verrichten van feitelijke handelingen, controles ed. ter uitvoering van een wettelijke taak. (bijv. sociale dienst/buitendienst)
3. **Beleid:** Het formuleren van doelstellingen en richtlijnen voor de belangenafweging die als kaders gelden voor de uitvoering van een gemeentelijke taak. (bijv. Jeugdbeleid/ economisch beleid)
4. **Strategie:** Het bepalen van doelstellingen voor de lange termijn (toekomstvisie), die voor de gemeente en haar toekomstige positie van groot belang zijn. (bijv. economie/ arbeidsmarkt in Twente)

Hof van Twente oriënteert zich voor samenwerking primair binnen Twente, maar op het terrein van bedrijfsvoering kan ook samenwerking met Achterhoekse (buur-)gemeenten passend zijn en op strategisch terrein kan dit binnen Euregioverband vorm krijgen.

Wij hebben ervoor gekozen deze uitgangspunten, doelstellingen en kansen op te nemen in een strategiekaart in tegenstelling tot opname in een beleidsnota. De strategiekaart draagt naar onze mening meer bij aan een goede beeldvorming (begrip en duiding) over wat de samenwerking omvat, biedt overzicht over de bestaande praktijk en benoemt het samenwerkingspotentieel per niveau van de gemeentelijke taken.

2 VOORGESCHIEDENIS

Op 7 oktober 2014 bent u geïnformeerd over onze bestuursopdracht om te komen tot een integrale, strategische visie op intergemeentelijke samenwerking die meerwaarde voor Hof van Twente moet opleveren. De strategie is ontwikkeld in een interactief proces met 3 doelgroepen; medewerkers (incl. OR leden), MT en raadsleden. Voor deze 3 doelgroepen zijn beleidsateliers (interactieve werkvorm waarin gezamenlijk wordt gewerkt aan vorming van visie en beleid) georganiseerd op respectievelijk 12, 14 en 17 november. Uit deze 3 beleidsateliers zijn duidelijke bouwstenen gekomen voor de strategie. Deze bouwstenen zijn verwerkt in een Strategiekaart welke nu ter vaststelling voorligt.

3 WETTELIJKE GRONDSLAG

Eigen beleid, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hof van Twente neemt deel aan 29 samenwerkingsverbanden. Negen verbanden zijn in de vorm van een gemeenschappelijke regeling.

4 INHOUD VOORSTEL

4.A Wat willen we bereiken?

De uitvoering van de bestuursopdracht had tot doel: een integrale visie op intergemeentelijke samenwerking vanuit de kernbelangen van Hof van Twente met objectieve criteria die goed toepasbaar en uitlegbaar zijn, zowel op korte, middellange en lange termijn.

Een visie die gestoeld is op synergie, het oplossen van lokale problemen en het stimuleren van innovatie. Een visie waarbij de meerwaarde voor Hof van Twente voorop staat en de vraag op welke wijze Hof van Twente haar werk goed kan blijven uitoefenen en haar ambities kan waarmaken. In hoeverre is daarbij samenwerking nodig, gewenst dan wel onontbeerlijk? En op welke wijze?

4.B Wat gaan we ervoor doen?

Om bestuurskracht en uitvoeringskracht te behouden en te verbeteren zoekt Hof van Twente passende allianties en neemt daarbij de uitgangspunten, doelstellingen en kansen uit de strategiekaart als basis:

Verzoeken van andere gemeenten worden bekeken "met de strategiekaart in de hand". Om ervoor te zorgen dat onze samenwerkingsverbanden steeds inzichtelijk zijn en blijven, bieden wij uw raad twee maal per jaar een samenwerkingsmonitor aan.

Wij zullen kansen in de samenwerking proactief herkennen en verzilveren, zeker waar het de kwaliteit en effectiviteit van beleid en organisatie verbetert.

Bij samenwerkingen zullen wij nog meer de elementen kwaliteit, nabijheid en kosten actief monitoren en waar nodig bijsturen.

Rol gemeenteraad en rol college

Wanneer beleid intergemeentelijk wordt voorbereid, zullen wij uw raad vroegtijdig op de hoogte stellen zodat uw raad kan inschatten wanneer belangrijke keuzemomenten zijn. Dit is van belang voor uw kaderstellende rol. Uw raad zal steeds op passende wijze in staat worden gesteld om kaders te stellen en te controleren, veelal waar het gaat om taken op het niveau van beleid en strategie. Wij zullen op het niveau van bedrijfsvoering en deels ook uitvoering keuzes maken met inachtneming van de doelstellingen en uitgangspunten van de strategie.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld de strategie intergemeentelijke samenwerking "Hof in Twente: samenwerken met gemeenten" vast te stellen en uit te dragen.

4.C Wat mag het kosten?

Met het vaststellen van de strategie zijn geen directe kosten gemoeid. Bij de uitwerking van de strategie, in de vorm van (proactieve) onderzoeken naar samenwerking, zullen kosten wel een rol kunnen gaan spelen. Die zullen bij elk onderzoek opnieuw in beeld moeten worden gebracht, in samenhang met andere factoren en samenwerkingsmotieven zoals genoemd in de strategie.

4.D Wat is het alternatief?

Uw raad kan ervoor kiezen de strategie niet of gewijzigd vast te stellen.

4.E Wat is het risico?

Externe ontwikkelingen

Externe ontwikkelingen, bijvoorbeeld samenwerkingsverplichtingen opgelegd door het Rijk, kunnen de eigen strategie doorkruisen. Dit neemt niet weg dat het hebben van de strategie zinvol is. Alleen al om de reden dat hierdoor het kunnen duiden van en besluiten over de ontwikkelingen makkelijker is. Ook kan er pro actiever worden ingespeeld op ontwikkelingen.

Geen vaste partners

Met het vaststellen van de strategie is niet gekozen voor vaste partners. Het risico hiervan is dat, net als het gevoel tot op heden, de samenwerking als diffuus wordt ervaren. Per thema, per taak wordt bekeken welke samenwerking passend is. Dit risico willen wij beheersen door een dynamische samenwerkingsmonitor te ontwikkelen. In deze monitor worden alle intergemeentelijke samenwerkingen opgenomen en inzichtelijk gemaakt en gehouden. Deze monitor willen wij jaarlijks aanbieden.

Achterhoek

Verder is duidelijk geworden uit de beleidsateliers, en dus ook terugkomend in de strategie zoals die nu voorligt, dat geen proactieve samenwerking wordt gezocht met gemeenten in de Achterhoek. De kans bestaat dat hiermee kansen niet worden gezien, gepakt en verzilverd. Dit risico kan worden beheerst door ook een open houding naar de Achterhoek te hebben.

4.F Hoe ziet de vervolprocedure er uit?

Na vaststelling van de strategie zullen (proactieve) onderzoeken naar samenwerking worden beoordeeld aan de hand van de strategische uitgangspunten. Dit wordt gemonitord in de samenwerkingsmonitor.

Regio Twente

Ter informatie en afstemming wijzen wij ook nog op het Advies van de Stuurgroep heroriëntatie van de Twentse samenwerking van de Regio Twente. Dit Advies wordt door de stuurgroep op 20 januari met de Twentse colleges van B&W besproken en daarna met de gemeenteraden. Het advies van de stuurgroep heroriëntatie Twentse samenwerking sluit goed aan op onze eigen gemeentelijke strategiekaart "Hof in Twente: samenwerken met gemeenten". Per aparte memo gaan wij nader in op het concept advies van de Stuurgroep heroriëntatie Twentse samenwerking d.d. 5 december 2014.

In onderstaande tabel zijn de (mogelijke) besluitvormingsprocessen van de Regio Twente en college/raad van Hof van Twente in beeld.

	Regio Twente	Hof van Twente
20-1-2015	Gesprek stuurgroep met college van B&W	Opiniërende behandeling van de Strategie door de raad
Begin 2015	Opiniërende bijeenkomst met 14 raden gevolgd door adviserende bijeenkomst voor raden.	
Februari 2015	Gespreksmoment met raad	
10 februari 2015		Raadsbesluit Strategie intergemeentelijke samenwerking door de gemeenteraad
Voorjaar 2015	Definitief voorstel (taken en juridische vorm) doorontwikkeling Regio Twente aanbieden aan raden en colleges.	

5 COMMUNICATIE

De strategie is interactief met raadsleden, medewerkers en het MT tot stand gekomen. Na vaststelling van de strategie wordt deze kenbaar gemaakt aan de organisatie. Daarnaast wordt de strategie ter kennisname aangeboden aan de stuurgroep Heroriëntatie Twentse samenwerking en de provincie Overijssel.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente
de secretaris, de burgemeester,

mr. G.S. Stam

drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Registratienummer	: 532212
Onderdeel programmabegroting	: Programma 1 Burger en bestuur.
Behandeld door	: Malu Hertzdahl, concernstaf
Datum besluitvorming door B&W	: 6 januari 2015
Bijlagen	: 1. Strategiekaart Intergemeentelijke samenwerking Hof van Twente 2. Overzicht samenwerkingsverbanden d.d. november 2014
Ter inzage gelegde stukken	: Geen