Aan de raad,

| | |
|---|---|
| Onderwerp: | Wet Markt en Overheid |

| | |
|---|---|
| Voorstel: | Aanwijzingsbesluit algemene belangen in het kader van de Wet Markt en Overheid |

## 1 SAMENVATTING

In het kader van de Wet Markt en Overheid – onderdeel van de Mededingingswet – zijn de economische activiteiten die de gemeente Hof van Twente uitvoert geïnventariseerd. Deze dienen te voldoen aan een viertal gedragsregels van deze wet. Het grootste gedeelte van de geïnventariseerde economische activiteiten voldoet aan de Wet Markt en Overheid. Twee van de economische activiteiten voldoen echter niet aan de Wet Markt en Overheid, te weten de exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties en de verhuur van multifunctionele voorzieningen. Bij deze economische activiteiten wordt de kostprijs niet doorberekend, doch dat is gezien het maatschappelijk belang van de instandhouding van deze voorzieningen ook niet wenselijk. Om die reden worden deze economische activiteiten aangemerkt als activiteiten van algemeen belang. In dat geval hoeft namelijk niet aan de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid worden voldaan. Hierop ziet dit voorstel.

## 2 VOORGESCHIEDENIS

Inleiding

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid (hierna: Wet M en O) in werking getreden. Deze wet is onderdeel van de Mededingingswet en is bedoeld om oneerlijke concurrentie te voorkomen. De wet bevat gedragsregels voor alle overheden (waaronder de gemeente) die er voor kiezen goederen of diensten zelf of via hun overheidsbedrijf op de markt aan te bieden (dit worden economische activiteiten genoemd). Er is sprake van een overheidsbedrijf wanneer de gemeente beleidsbepalende invloed op een privaatrechtelijke onderneming heeft of wanneer de gemeente deelneemt in een personenvennootschap. Voor de implementatie van de Wet M en O was het van belang dat eerst alle economische activiteiten van de gemeente geïnventariseerd werden. Hoewel de Wet M en O al vanaf 1 juli 2012 geldt, betekent dit overigens niet dat gemeenten deze wet vanaf die datum toepassen. Vanaf 1 juli 2014 is echter elke gemeente in Nederland verplicht zich aan deze wet te houden.

Het doel

De Wet M en O heeft als doel om concurrentievervalsing tussen bedrijven en overheden tegen te gaan.

De vier gedragsregels

De Wet M en O bevat vier gedragsregels die zijn bedoeld om deze concurrentievervalsing tegen te gaan. De vier gedragsregels zijn:

1. *Integrale kostendoorberekening*: overheden moeten ten minste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen (art. 25i lid 1 Mw).
2. *Bevoordelingverbod*: overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven.
3. *Gegevensgebruik*: overheden mogen de gegevens die ze vanuit hun publieke taak verkrijgen niet gebruiken voor economische activiteiten die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak (art. 25k Mw).
4. *Functiescheiding*: als een overheid op een bepaald terrein een bestuurlijke rol heeft voor bepaalde economische activiteiten en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de uitoefening van de bestuurlijke bevoegdheid en bij het verrichten van de economische activiteiten van de overheids-organisatie (art. 25l Mw).

De Wet M en O heeft voor deze gedragsregels echter ook een aantal **uitzonderingen** vastgesteld; te weten:

- Economische activiteiten die van algemeen belang zijn (vastgesteld door de gemeente-raad), waarover hieronder meer.
- Economische activiteiten die als staatssteun gelden, zoals aan voetbalclubs of gelden voor innovatie.
- Economische activiteiten die zijn bedoeld voor de uitvoering van de publiekrechtelijke taak, bijvoorbeeld de drukkerij van een provincie die voorlichtingsbrochures drukt voor gemeenten.
- Enkele specifieke organisaties: openbare onderwijsinstellingen, openbare onderzoeks-instellingen en de publieke omroepinstellingen. Wanneer deze het karakter hebben van een overheidsinstelling en een private instelling zijn, vallen zij buiten de wet M en O. Sociale werkplaatsen zijn gedeeltelijk uitgezonderd, afhangend van in hoeverre art. 5 Wet Sociale Werkvoorziening van toepassing is. Hierop zijn dan een aantal regels niet van toepassing namelijk: de verplichting tot het doorberekenen van kosten en het verbod om overheidsbedrijven te bevoordelen.

Algemeen belang

In het kader van deze wet is het dus mogelijk dat er economische activiteiten als algemeen belang aangemerkt kunnen worden. Het kan namelijk zo zijn dat er een economische activiteit uitgevoerd wordt waarbij de kostprijs niet wordt doorberekend. Volgens de wet is dit niet toegestaan, maar dit kan wel wenselijk zijn voor de burger om bijvoorbeeld een voorziening in stand te houden. Deze economische activiteit kan dan aangemerkt worden als een activiteit van algemeen belang. Deze activiteiten dienen vastgesteld te worden door uw raad.

## 3 WETTELIJKE GRONDSLAG

De wettelijke grondslag van dit voorstel is de Mededingingswet, waarvan de Wet M en O een onderdeel is.

## 4 INHOUD VOORSTEL

Inventarisatie

Om een overzicht te krijgen van alle economische activiteiten van de gemeente Hof van Twente heeft er een inventarisatie plaats gevonden (bijlage 1). Hiervoor is onder andere gebruik gemaakt van de gemeentelijke begroting. Uit deze inventarisatie is naar voren gekomen dat een groot deel van de economische activiteiten al voldoet aan de gedragsregels van de Wet M en O. Voor de enkele economische activiteiten die niet voldoen aan de Wet M en O is het naar onze mening echter wenselijk om niet over te gaan tot integrale kostprijs doorberekening.

Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:
- Exploitatie binnen en buitensportaccomodaties (zwembaden en exploitatie gymlokalen).
- Verhuur multifunctionele voorzieningen (sociaal culturele gebouwen).

Motivering per economische activiteit
Wanneer economische activiteiten aangewezen worden als activiteiten van algemeen belang in de zin van artikel 25 van de Mededingingswet hoeven de activiteiten niet te voldoen aan de vier gedragsregels van de Wet M en O. Hieronder staat per economische activiteit beschreven waarom er, volgens ons, zou moeten worden afgeweken van de regels van de Wet M en O.

*Exploitatie binnen en buitensportaccomodaties*
De economische activiteit 'Exploitatie binnen en buitensportaccomodaties' voldoet niet aan gedragsregel één: integrale kostendoorberekening. Wanneer de kostprijs doorberekend zou worden, zou dit ten kosten gaan van de hoeveelheid mensen die gebruik maken van de zwem- en sportactiviteiten. De toegangsprijs wordt dan zo hoog dat mensen er niet meer aan willen deelnemen. Hierdoor worden mensen niet gemotiveerd om te gaan sporten. In het beleidskader Welzijn 2014-2017 is beschreven waarom gemeentelijk wordt bijgedragen aan de drie doelen van welzijnsbeleid, te weten:
- Vergroten van zelfredzaamheid;
- Vergroten maatschappelijke participatie;
- Versterken kracht van de samenleving.

De accommodaties die nodig zijn om aan relevante sport- en welzijnsactiviteiten onderdak te bieden zijn bovendien aangemerkt als basisvoorzieningen. In het kader van de volksgezondheid adviseren wij uw raad deze economische activiteit aan te wijzen als een activiteit die plaatsvindt in het kader van het algemeen belang.

Het betreft de volgende accommodaties:

Binnensportaccommodaties:
- Sporthal de Mossendam, De Mossendam 2 in Goor
- Gymnastieklokaal Kievitstraat 65 te Goor
- Sportzaal Stedeke, Doctor C.A.J. Quantstraat 17 te Diepenheim
- Sporthal en socuruimte de Haverkamp, Stationsstraat 30 in Markelo

Zwembaden:
- Zwembad de Vijf Heuvels (binnenbad en buitenbad), Potdijk 5 in Markelo

Buitensportaccommodaties (velden zijn gemeentelijk eigendom, gebouwen d.m.v. recht van opstal eigendom verenigingen):
- Korfbalaccommodatie, Sportlaan 14, Delden
- Sportcomplex de Mors, De Mors 5 in Delden
- Sportcomplex Scheetheuvel, Langestraat 155 in Delden (ondergrond eigendom Twickel, gemeente pacht)
- Sportpark de Pol, Burgemeester Buyvoetsplein 76 in Bentelo
- Sportpark Rupertserve, Bretelerstraat 23 in Hengevelde
- Sportpark de Koppel, Doctor C.A.J. Quantstraat 79 in Diepenheim
- Sportpark de Horst, Lintelerweg in Goor
- Sportpark 't Doesgoor, Pluvierstraat 1-3, Goor
- Sportcomplex Heeckeren, de Mossendam 2, Goor
- Sportcomplex GMHC, Rubensstraat 2 in Goor
- Sportcomplex 't Piepwillem, Gruttostraat/Wheeweg, Goor
- Sportpark Endemansdijk, Endemansdijk 2a in Markelo

*Verhuur multifunctionele voorzieningen (sociaal culturele gebouwen)*

De economische activiteit 'Verhuur multifunctionele voorzieningen (sociaal culturele gebouwen)' voldoet niet aan gedragsregel één: integrale kostendoorberekening.
Als gemeente willen wij graag kunst en cultuur stimuleren. In het collegeprogramma voor 2014 – 2018 is beschreven waarom wij dit als gemeente belangrijk vinden: 'Wij menen dat met een goed kunst- en cultureel aanbod, Hof van Twente een aantrekkelijke gemeente is voor toerisme en een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven.' In het kader van eerder genoemde doelen van welzijnsbeleid evenals van de stimulering van kunst en cultuur adviseren wij uw college de gemeenteraad voor te stellen deze economische activiteit aan te wijzen als een activiteit die plaatsvindt in het kader van het algemeen belang.

Hieronder vallen de volgende sociaal culturele accommodaties in de Hof:
- Theater, verenigingen en evenementencentrum De Reggehof, De Hofte 5 in Goor
- Het Parochiehuis, Langestraat 79 in Delden
- Cultureel Centrum Het Beaufort, Burgemeester de Beaufortplein 1 in Markelo
- Cultuurcentrum Herberg de Pol, Raadhuisstraat 8 in Diepenheim inclusief overige accommodaties KunstWerk Diepenheim (d.m.v. erfpachtconstructie geen gemeentelijk eigendom)

Terinzagelegging
Ter voorbereiding op het door uw raad te nemen besluit heeft het conceptbesluit van 21 januari 2015 tot 4 maart 2015 ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben een zienswijze kunnen indienden tegen het conceptbesluit. Bovendien is tijdens een bijeenkomst van de economische werkgroep op 27 januari 2015 de terinzagelegging medegedeeld aan de deelnemers. Er zijn geen zienswijzen ingekomen tegen het conceptbesluit, zodat het conceptbesluit niet is aangepast.

Advies
Wij adviseren uw raad de hierboven genoemde activiteiten aan te wijzen als 'activiteiten van algemeen belang', in het kader van de Wet Markt en Overheid.

Zienswijzen
Het conceptbesluit heeft 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingekomen tegen het conceptbesluit.

Wat willen we bereiken?
Dat de economische activiteiten waarvan het wenselijk is dat zij afwijken van de gedragsregels van de Wet M en O, vastgesteld worden als activiteiten van algemeen belang.

*4.A Wat mag het kosten?*

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

*4.B Wat is het alternatief?*

De kostprijs doorberekenen, waardoor deze economische activiteiten onbetaalbaar worden en het gebruik hiervan af zal nemen.

*4.C Wat is het risico?*

Waarschuwing van het ACM (Autoriteit Consument en Markt) bij niet voldoen aan de Wet M en O.

*4.E Hoe ziet de vervolgprocedure er uit?*
Het besluit zal 6 weken ter inzage worden gelegd.

## 5 COMMUNICATIE

Dit raadsvoorstel zal worden gepubliceerd op onze website en in het Hofweekblad.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente

de secretaris, de burgemeester,

[redacted] [redacted]

mr. G.S. Stam drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

| | | |
|---|---|---|
| Registratienummer | : | 540365 |
| Onderdeel programmabegroting | : | Programma 1. Burger en bestuur |
| Behandeld door | : | [redacted] en [redacted] Bedrijfsvoering |
| Datum besluitvorming door B&W | : | 24 maart 2015 |
| Bijlagen | : | 1. Lijst met economische activiteiten |
| Ter inzage gelegde stukken | : | geen |