

Aan de raad,

Onderwerp:      Friciekosten Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente

Voorstel:        1. De frictiekosten ad € 152.864,00 die nodig zijn om de Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente te ontbinden, toekennen  
                      2. De frictiekosten als volgt dekken:  
                          - € 62.211,-- binnen de begroting 2015  
                          - Het resterende bedrag van € 90.653,- ten laste brengen van de algemene reserve en vervolgens vanaf 2016 jaarlijks het geraamde bedrag aframen met € 66.000,- per jaar

## 1 SAMENVATTING

Het peuterwerk wordt nu uitsluitend uitgevoerd door de Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente. Deze Stichting is in 2011 bestuurlijk ondergebracht bij Kindercentrum Triangel. Gelet op landelijke ontwikkelingen en realisering van Integrale Kindcentra is het niet meer wenselijk om slechts 1 organisatie de mogelijkheid te bieden om peuterwerk aan te bieden. In het kader van harmonisatie van de wet kinderopvang hebben wij besloten om het peuterwerk anders te gaan organiseren. De activiteit blijft bestaan, maar het wordt anders georganiseerd en alle aanbieders voor kinderopvang die aan kwaliteitseisen voldoen worden in de gelegenheid gesteld om peuterwerk aan te bieden. Dit houdt in dat ouders meer keuzevrijheid hebben.

KC Triangel moet vervolgens een reorganisatie doorvoeren, omdat ook zij binnen hun eigen Stichting eea anders moeten organiseren. Deze reorganisatie brengt kosten met zich mee. De reorganisatie is een direct gevolg van het beëindigen van de exploitatiesubsidie.

## 2 VOORGESCHIEDENIS

In 2011 heeft de Stichting kindercentrum Triangel op verzoek van de gemeente de Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente overgenomen. De Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente is een aparte Stichting binnen het kindercentrum. Aan de Stichting wordt jaarlijks een exploitatiesubsidie verstrekt om ook peuters waarvan de ouders niet beiden werken en dus niet onder wet Kinderopvang vallen in de gelegenheid te stellen om een peuterspeelzaal te kunnen bezoeken.

In het kader van harmonisatie Peuterwerk en Kinderopvang hebben wij besloten om het peuterwerk anders te gaan organiseren. De activiteit blijft bestaan maar we verstrekken vanaf 1-8-2015 geen exploitatiesubsidie meer aan de Stichting Peuterspeelzalen maar verstrekken rechtstreeks een tegemoetkoming in de kosten van peuteropvang aan de ouders die niet in aanmerking komen voor een toeslag van de belastingdienst. Met andere woorden geld volgt kind.

### Integrale kindcentra

In de scholenvisie 2012-2032 wordt gesproken over het realiseren van Integrale Kindcentra (IKC) in de verschillende kernen. Een IKC is een voorziening voor kinderen in de leeftijd van 0-12 waarin de ontwikkeling van het kind centraal staat.

In een IKC zijn in ieder geval scholen en voorschoolse voorzieningen gehuisvest, waarbij de samenwerking tussen beide voorzieningen centraal staat. In onze gemeente zijn basis-scholen en voorschoolse voorzieningen in gesprek om te komen tot meer inhoudelijke samenwerking en een doorgaande lijn, maar ook op het gebied van zorg wordt de samenwerking gezocht. Dit is ook een gevolg van de invoering van passend onderwijs. Ontwikkeling van peuters is belangrijk voor hun verdere toekomst. Ze worden op een speelse wijze door professionals begeleid en voorbereid op het onderwijs. Samen spelen en ontdekken geeft zelfvertrouwen.

In het kader van ontwikkeling IKC past het ook dat het onderscheid tussen peuterspeelzaal en kinderopvang wordt opgeheven en dat kerngericht aan een voorschoolse voorziening in relatie tot onderwijs kan worden gewerkt.

De wettelijke kwaliteitseisen zijn vanaf 1 januari 2015 geharmoniseerd, er is dus ook wettelijk geen onderscheid meer. De zelfstandige Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente is in 2011 bestuurlijk ondergebracht bij Stichting Kindercentra Triangel.

Geen subsidie meer verstrekken aan de Stichting Peuterspeelzalen houdt in dat de Triangel geen monopoly positie meer heeft voor het aanbieden van peuterwerk maar dat alle aanbieders in onze gemeente peuterwerk aan peuters van 2 tot 4 jaar kunnen aanbieden, mits aan de kwaliteitseisen wordt voldaan. Ouders hebben dus ook mee keuzevrijheid. In alle kernen zijn 1 of meerdere aanbieders voor kinderopvang die aan de kwaliteitseisen voldoen, dus er is een volledige dekking. De aanbieders van kinderopvang staan positief tegenover deze ontwikkelingen. Naast het reguliere peuterwerk zijn ook alle aanbieders gecertificeerd om VVE aan te kunnen bieden. De Stichting Peuterspeelzalen is vooralsnog voornemens om alle locaties open te houden. In de toekomst zal er in het veld van de voorschoolse voorzieningen een verschuiving gaan plaatsvinden wanneer scholen en voorschoolse voorzieningen meer gaan samenwerken.

### **Friciekosten**

De Stichting Peuterspeelzalen heeft een aanvraag voor frictiekosten, € 152.864,00, ingediend. De Stichting heeft 7 locaties in de gemeente en er zijn 19 pedagogisch medewerkers in dienst. De Stichting geeft er de voorkeur aan om alle locaties open te houden en het personeel over te hevelen naar de Triangel. Ouders en kinderen merken dan weinig van de verandering en kennis en ervaring gaat op die manier niet verloren.

De frictiekosten worden aangewend voor kosten die gemaakt moeten worden om de Stichting notarieel en juridisch te ontbinden, accountantskosten, overzetten en afwickelen van diverse contracten, afbouw op de overheadskosten, reorganisatiekosten en huisvestingskosten. Voor dat laatste heeft de Stichting tijd nodig om de huisvesting te optimaliseren en de eigen organisatie te reorganiseren. De Stichting denkt hier 17 maanden voor nodig te hebben.

De gemeente is wettelijk niet verplicht om frictiekosten te betalen, als een redelijke termijn in acht is genomen. Uit jurisprudentie blijkt 9 maanden een redelijke termijn is. Wij hebben aan deze verplichting voldaan. Medio 2014 zijn we met de stichting in gesprek gegaan over de voorgenomen veranderingen. We hebben constructieve gesprekken gevoerd en de directie van de Stichting is ook van mening dat deze beleidswijzigingen passen in de landelijke ontwikkelingen. In de subsidiebeschikking 2015 is vermeld dat subsidie wordt verstrekt tot 1 augustus 2015. Echter in dit geval wordt voorgesteld om wel mee te werken aan de frictiekosten.

In 2011 is KC de Triangel gevraagd om de toenmalige Stichting Peuterspeelzalen over te nemen, omdat deze Stichting op een haar na failliet was. KC Triangel heeft destijds haar nek uitgestoken en heeft de Stichting als aparte poot onder het KC gebracht. Hiermee heeft zij (in de crisistijd) de nodige risico's genomen. Duur personeel moest worden overgenomen omdat destijds de cao voor Peuterspeelzaalwerk en Kinderopvang nog verschillend waren. Inmiddels is dat niet meer zo. Maar de personeelsslusten zijn op basis van garantiesalarissen nog wel hoog.

Nu vier jaar later wordt aan de Stichting medegedeeld dat we de subsidie gaan stoppen en dat we het peuterwerk anders gaan organiseren. Het spreekt voor zich dat de KC Triangel kosten moet maken om de organisatie anders in te richten. In dat kader is het te rechtvaardigen om in dit geval frictiekosten te betalen.

De kosten die worden genoemd zijn reële kosten. Voorgesteld wordt om het bedrag ad € 152.864,- in eens uit te betalen, zodat ook de subsidierelatie met de Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente vanaf 1 augustus 2015 niet meer bestaat, met uitzondering van het gegeven dat voor 1 april 2017 een financiële verantwoording dient plaats te vinden waaruit moet blijken dat ook de frictiekosten zijn besteedt aan datgene waarvoor frictiekosten zijn betaald.

### 3 WETTELIJKE GRONDSLAG

Kwaliteitseisen Peuterwerk en Kinderopvang

### 4 INHOUD VOORSTEL

#### 4.A Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat alle aanbieders van een voorschoolse voorziening peuterwerk kunnen aanbieden hetgeen het realiseren van een integraal kindcentrum bevordert.

#### 4.B Wat gaan we ervoor doen?

We gaan aan organisaties niet meer een exploitatiesubsidie verstrekken maar verstrekken aan ouders, die niet onder de wet kinderopvang vallen een tegemoetkoming in de kosten, conform de tabel die door de belastingdienst wordt gehanteerd. Dus geld volgt kind

#### 4.C Wat mag het kosten?

Het anders organiseren van het peuterwerk zal maximaal € 75.000,- kosten. Ten opzichte van de huidige ramingen vanaf 2016 levert het een besparing op van € 66.000,- per jaar. In de meerjarenbegroting is voor de jaren 2016 en 2017 op fcl 66502000 / ecl 31174 een bedrag geraamd van € 141.000,- voor peuterspeelzaalwerk. Voor 2015 staat er nog een restbedrag bedrag van 94.307,00. In totaal was voor 2015 een bedrag opgenomen van € 226.341,- maar er is slechts 7/12 van dit bedrag beschikbaar.

jaar	beschikbaar	Tegemoetkoming aan ouders	Uitvoeringskosten	resteert
2015	€ 93.461,-	5/12 = € 27.083	5/12 van € 10.000,- = € 4.167	€ 62.211,-
2016	€ 141.000,-	€ 65.000,-	€ 10.000,-	€ 66.000,-
2017	€ 141.000,-	€ 65.000,-	€ 10.000,-	€ 66.000,-
				€ 194.211,-

Beschikbare middelen tot 1-1-2018	€ 194.211,-
Frictiekosten	<u>€ 152.864,-</u>
Resteert	€ 41.347,-

Vorenstaande berekening houdt in dat met ingang van 2016 een verlaging van de raming plaats kan vinden met € 66.000. Deze verlaging zal worden meegenomen bij de 1<sup>e</sup> Berap 2015. Voor de begroting van 2017 kan in 2016 al wel een doorkijk worden gemaakt of de geschatte uitvoeringskosten overeenkomen met de werkelijkheid. Eventueel kan de raming worden bijgesteld.

#### Integrale afweging

Normailler nemen we een voorstel zoals deze nu voorligt bij uw raad mee bij de kadernota zodat een integrale afweging kan worden gemaakt. Echter omdat we met de Stichting Kindercentra Triangel hebben afgesproken om met ingang van het nieuwe schooljaar 2015 het peuterwerk anders te gaan organiseren en zij dus als gevolg daarvan moeten reorganiseren leggen we dit nu in een apart voorstel aan u voor, zodat zij snel duidelijkheid hebben of ze wel of niet op de frictiekosten kunnen rekenen. Pas na 30 juni duidelijkheid verschaffen is voor de Triangel te laat (vlak voor de zomervakantie) om de organisatie goed te kunnen voorbereiden op de verandering.

#### 4.D Wat is het alternatief?

Het alternatief is geen frictiekosten verstrekken maar dan zijn de financiële gevolgen voor de Triangel onaanvaardbaar. Bovendien heeft De Triangel in 2010 ook haar nek uitgestoken door de Stichting Peuterspeelzalen Hof van Twente destijds over te nemen.

#### 4.E Wat is het risico?

Geen financiële risico's. We weten niet waar er verschuivingen gaan plaatsvinden en wat dat gaat betekenen voor de aanbieders.

#### 4.F Hoe ziet de vervolgprocedure er uit?

Vanaf 1-8-2015 worden alle aanbieders in de gelegenheid gesteld om peuterwerk aan te bieden mits aan de kwaliteitseisen wordt voldaan.

## 5 COMMUNICATIE

Gedurende het proces heeft afstemming plaatsgevonden met Stichting de Triangel en andere aanbieders voor kinderopvang.

In de maand mei worden er bijeenkomsten georganiseerd voor ouders en toekomstige ouders om uit te leggen wat zij moeten doen om in aanmerking te kunnen komen voor een bijdrage in de tegemoetkoming van de kosten voor peuterwerk.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente  
de secretaris, de burgemeester,

  
mr. G.S. Stam

  
drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Registratienummer	: 545417
Onderdeel programmabegroting	: Programma 5. Welzijn en onderwijs
Behandeld door	: Gerda te Brink Brinkhof, Ontwikkeling
Datum besluitvorming door B&W	: 19 mei 2015
Bijlagen	: Geen
Ter inzage gelegde stukken	: Geen