



Postbus 54  
7470 AB Goor  
Telefoon: (0547) 858 585  
Fax: (0547) 858 586  
E-mail: info@hofvantwente.nl  
Internet: www.hofvantwente.nl

Regio Twente  
T.a.v. de voorzitter  
Postbus 1400  
7500 BK Enschede

Uw brief van:	Uw kenmerk	Ons kenmerk:	Datum:
23 april 2015	BO/15003436		30 juni 2015
Behandeld door:			Verzonden
M. Hertzdahl			1 juli 2015

Bijlage(n): Raadsbesluit  
Onderwerp: Standpunt gemeenteraad Hof van Twente t.a.v. rapport commissie Robben.

Geachte heer De Graaf,

Wij hebben het rapport " Samenwerken doen we zelf" in goede orde ontvangen. Wij complimenteren het dagelijks bestuur en de commissie Robben met het voltooien van deze complexe opdracht. In het bijzonder prijzen wij de interactieve totstandkoming.

U hebt ons bij brief d.d. 23 april jongstleden geïnformeerd over het besluitvormingsproces over het rapport. Naar onze tevredenheid is afgesproken dat voor 1 juli de gemeenteraden om een standpunt over het rapport van de commissie Robben wordt gevraagd en voor 1 november de besluitvorming in de raden aangaande de te wijzigen gemeenschappelijke regeling moet zijn afgerond.

Wij hebben het rapport besproken in onze raad en zetten ons standpunt uiteen in deze brief. In onderstaande gaan wij allereerst in op de inhoudelijke thema's van samenwerking. Vervolgens gaan wij in op de structuur van de samenwerking.

### **Inhoud**

Uit het rapport maken wij op dat de inhoudelijke samenwerking zal zien op de terreinen publieke gezondheid, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning, sociaaleconomische structuurversterking, recreatieve voorzieningen en de daartoe ondersteunende lobby. Hiertoe is een ambtelijke organisatie benodigd, het Twentebedrijf. Uit het rapport maken wij verder op dat dit Twentebedrijf niet alleen ten behoeve van de collectieve belangenbehartiging zal kunnen fungeren maar ook breder in het kader van poolen, hosten en / of bundelen van ambtelijke capaciteit en expertise.

Wij menen dat de inhoudelijke thema's die zien op de collectieve beleidsmatige belangenbehartiging thuishoren bij Regio Twente. Dat is nu al zo en dat blijft zo. Samen moeten wij onze krachten bundelen om onze regio economisch sterker te maken en (nieuwe) wettelijke taken in gezamenlijkheid professioneel uit te voeren.

Wij onderstrepen hiermee de gedachten van de commissie Robben. Hierbij valt ons op dat de voorgestelde taken voor de Regio Twente vanaf 2016 nagenoeg dezelfde zijn als nu het geval is. Wij vragen ons af wat de financiële bijdrage zal zijn voor elke gemeente, zeker ook in relatie tot het wegvallen van de plusstatus enerzijds en de brede taakopvatting van het Twentebedrijf anderzijds.

Wat betreft de ambtelijke samenwerking in het Twentebedrijf maken wij u attent op onze Strategiekaart samenwerken tussen gemeenten. Wij menen dat per taak passende samenwerking kan worden gezocht. De vraag die bij ons opkomt is waarom is gekozen voor het onderbrengen van deze ambtelijke samenwerking onder de Regio Twente. De doelstellingen (beleidsmatige krachtenbundeling enerzijds en bedrijfsvoering anderzijds) zijn immers verschillend van aard. Wij vragen u explicieter (naast het argument van het willen verminderen van bestuurlijke drukte) uit te leggen waarom voor het Twentebedrijf niet is gekozen voor de figuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie, een nieuwe figuur die de Wet gemeenschappelijke regelingen sinds 1 januari 2015 mogelijk maakt.

Gelet op het belang van duidelijkheid over rollen, taken en verantwoordelijkheden adviseren wij in de juridische uitwerking van de regeling de doelen, belangen, taken en bevoegdheden duidelijker te verwoorden. Het moet klip en klaar zijn welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan Regio Twente en vanuit welk (collectief) belang. Per onderwerp zal dit verschillend zijn. Van beslissen en beheren tot slechts uitvoeren. En de vraag wat financiële besluiten zijn waar het gaat om de stemverhouding. Discussie achteraf over de interpretatie van bevoegdheden moet worden voorkomen.

## **Vorm**

### **1. Samenwerking op het niveau van de gemeenteraden**

Wij realiseren ons dat het lastig is geweest een structuur voor Twentse samenwerking voor te stellen. Het is een complex bestuurlijk krachtenveld. De keuze voor een collegeregeling onderstrepen wij op dit moment. Echter, hierbij merken wij op dat regelmatig evaluatie nodig is om te bezien of de samenwerking zich breder zou moeten manifesteren, ook op raadsbevoegdheidsniveau.

U hebt ervoor gekozen de autonomie vooral bij de gemeenten te laten. U benadrukt die keuze o.a. met de belangrijke rol voor portefeuillehouders ten opzichte van het dagelijks bestuur, het feit dat de portefeuillehouders in de eigen gemeenten desgevraagd verantwoording moeten afleggen, de goedkeuringsbevoegdheid van de 14 gemeenteraden ten aanzien van het werkprogramma en met het instellen van een Twenteraad voor het stellen van beleidsmatige kaders.

Het risico, zoals in het voortraject benoemd door verschillende gemeenteraden, is dat de autonomie van individuele gemeenten de doorzettingsmacht van de Regio Twente in negatieve zin kan beïnvloeden. Dit risico is naar onze mening te beheersen door te kijken naar de collectieve belangen en vanuit die blik af te stemmen in onze gemeenteraad en de Twenteraad. In dat kader kijken wij met belangstelling uit naar de werking in de praktijk van bijvoorbeeld onze goedkeuringsbevoegdheid ten aanzien van het werkprogramma.

### **2. Samenwerking op collegeniveau**

Dat gemeenten zelf aan zet zijn blijkt ook uit de gedachte dat het bestuur van de Regio Twente slechts coördinerend zal zijn. De inhoudelijke samenwerking moet in de verschillende portefeuillehoudersoverleggen gestalte krijgen. Daar kan een bestuursopdracht worden ontwikkeld.

Wij lezen dat er een voortrekker kan worden benoemd en dat deze voortrekker een bestuursopdracht uitvoert als regionaal portefeuillehouder met mandaat namens het portefeuillehoudersoverleg. Wij denken dat dit een goede en effectieve werkwijze is.

Wij kunnen ons alleen wel voorstellen dat een evenwichtige portefeuillevdeling een lastige keuze zal worden.

Onze controlerende rol blijft naar onze mening wat onderbelicht in het rapport. In de concept gemeenschappelijke regeling staat in hoofdstuk 7 wel e.e.a. over de informatie en verantwoordingsplicht. De vraag is hoe in dit kader praktisch om te gaan met de regionale portefeuillehouders met mandaat. Onze controlerende taak is gebaat bij een transparante governance structuur. Daar waar mandaten en delegatie aan bestuurscommissies aan de orde komen, wordt ons zicht mogelijk vertroebeld. Wij vragen hiervoor aandacht in de juridische uitwerking van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Wellicht kan terzake de positie van de Twenteraad worden verstevigd.

Ook vragen wij een steviger inhoud van de Twenteraad waar het gaat om sturing op het proces van samenwerking. De figuur van een bindende resolutie voor het algemeen bestuur / dagelijks bestuur achten wij wenselijk.

### **3. Samenwerking op het niveau van de ambtelijke organisaties**

Dat de Regio Twente ook een landingsplaats wil zijn voor samenwerking op het uitvoerende niveau is een goede ontwikkeling, zeker indien en voor zover het voorgestelde Twentebedrijf zal fungeren als een vraag- en aanbodloket. Voor het Twentebedrijf zien wij dan ook vooral mogelijkheden op het niveau van bedrijfsvoering en uitvoering.

#### **Conclusie**

In algemene zin menen wij dat de voorgestelde samenwerking op de drie niveaus een positieve bijdrage kan leveren aan het behoud en de doorontwikkeling van Twentse belangenbehartiging. Wij geven vertrouwen in het verlengd lokaal bestuur maar benutten tegelijkertijd ten volle onze instrumenten van kaderstelling en controle gelet op het belang van democratische legitimatie.

Voor ons zijn de maatschappelijke opgaven leidend en wij behouden een zelfstandige gemeentelijke organisatie. Wij gaan ervanuit dat de ontwikkelingen van het Twentebedrijf en de kansen die dit mogelijk biedt voor Hof van Twente, door onze organisatie worden gezien en verzilverd.

Tot slot spreken wij vertrouwen uit in een blijvend goede samenwerking nu en in de toekomst ten behoeve van Twente. Wij verzoeken u onze aandachtspunten te verwerken in de tekst van de te wijzigen gemeenschappelijke regeling, welke u deze zomer in procedure brengt. In het bijzonder vragen wij uw aandacht voor de programmabegroting 2016 en of in de eerstvolgende regionaalsvergadering een indicatie kan worden gegeven van de bijdragen per gemeente in 2016 voor de beleidsmatige taken.

Hoogachtend,

De raad van de gemeente Hof van Twente,  
de griffier, de voorzitter,

mr. A. Venema

drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM