

Overzicht vragen en antwoorden over rapport 'Samenwerken doen we zelf'

De antwoorden zijn gebaseerd op het rapport van de stuurgroep 'Samenwerken doen we zelf' en zijn opgesteld onder verantwoordelijkheid van de voorzitter van Regio Twente als procesverantwoordelijke, in overleg met de voorzitter van de stuurgroep. De conceptregeling wordt conform de afspraak aangepast nadat de gemeenten zich hebben uitgesproken over het rapport.

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
1	Hellendoorn (BurgerBelang)	De stemverhouding is democratischer geworden; 1 gemeente is 1 stem. Dit geldt echter niet voor financiële stukken. Onze vraag is: Hoe dit concreet vorm wordt gegeven? Er zit namelijk een risico aan vast dat kleine(re) gemeentes dan nauwelijks iets te zeggen hebben over waar het geld wordt besteed. Graag horen wij dit nader uitgelegd	Het inwoneraantal geldt alleen voor de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening. De financiële bijdrage van een gemeente aan bijvoorbeeld Regio Twente of Veiligheidsregio Twente is gebaseerd op het inwoneraantal. Vandaar het advies de stemverhouding daarop te baseren. Investerings op basis van een gemeentelijke bijdrage loopt via de begroting c.q. een wijziging daarvan.
2	Hellendoorn (BurgerBelang)	Tevens horen wij graag hoe de slagvaardigheid door te werken met de programmatische aanpak bereikt zal worden? En waar heeft de gemeenteraad dan tussentijds de mogelijkheid om bij te sturen of te evalueren? Is dit enkel 1 keer per jaar? Wij zien graag dat hiervoor meer opties beschikbaar zijn als de gemeenteraad dit nodig acht. Wanneer spreken we een programma af voor een periode? Dit aangezien nu al middenin een raadsperiode zitten en we niet over ons graf heen zouden moeten regeren?	Het werkprogramma is de kaderstelling door de Twenteraad. De uitvoering binnen dit programma geschiedt door besluitvorming van het algemeen bestuur (AB) en de leden van het AB leggen daarover verantwoording af aan de eigen raad. In de Twenteraad kan worden besloten om meer dan 1 keer per jaar het tussentijds bijsturen en evalueren te bespreken. Daarnaast heeft elke raad het gehele jaar door de mogelijkheid dit met het eigen college te bespreken en op basis daarvan het college te verzoeken een bijstelling in het AB en/of het portefeuillebeeraad c.q. bestuurscommissie aan de orde te stellen. Op blz. 17 van het rapport staat waarom gekozen is om de agenda van de samenwerking halverwege de zittingsperiode vast te stellen: <i>Een goed moment daarvoor is halverwege iedere nieuwe raadsperiode. De raadsleden zijn dan ingewerkt en kunnen een vierjarige samenwerkingsagenda vastleggen.</i>

			Met betrekking tot de bestuursagenda van de GGD past de bestuurscommissie deze werkwijze al toe en de ervaringen hiermee zijn positief.
3	Hellendoorn (BurgerBelang)	<p>Tevens zouden wij graag zien dat als er een meerderheid is voor een resolutie dit bindend is voor het AB en DB om een extra democratische legitimering te waarborgen.</p> <p>Hierdoor krijgt de Twenteraad ook invloed op het proces van de samenwerking. In de huidige formulering is de invloed van de Twenteraad nihil doordat resoluties niet bindend zijn en de mening van de Twenteraad slechts richtinggevend is.</p>	<p>Wij verwijzen u naar bladzijde 7 van het rapport waarin met betrekking tot de resoluties staat: <i>Een aangenomen resolutie is niet formeel bindend omdat het geen raadsbevoegdheden betreft. Een aangenomen resolutie geldt wel als een zwaarwegend advies aan het bestuur van de regeling (AB,DB en portefeuillehouders).</i> Hieraan kunnen de bestuurders door de eigen raad worden gehouden.</p> <p>Het karakter van zo'n resolutie is vergelijkbaar met dat van een motie in de gemeenteraad. De raden hebben op deze wijze een invloedrijke positie die past bij hun kaderstellende rol.</p>
4	Hellendoorn (BurgerBelang)	<p>Verder vragen wij ons af waarom er de nadruk op wordt gelegd dat de burgemeester van de grootste gemeente per se de voorzitter moet zijn? Er zou hierbij juist moeten worden gekeken naar een meer democratischer oplossing in plaats van dit al vooraf vast te leggen.</p>	<p>Het is in het belang van Twente en dus de Twentse samenwerking om bestuurlijk een boegbeeld te hebben die de belangen van Twente (inter)nationaal kan behartigen. Als de grootste gemeente in Twente en elfde gemeente van Nederland beschikt de burgemeester van Enschede over een groot bestuurlijk netwerk (EU, rijk, provincie, grote steden) en met (koepels van) maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven die andere burgemeesters in mindere mate hebben. In de afgelopen jaren is gebleken dat de combinatie van voorzitter van Regio Twente en burgemeester van Enschede Twente ten goede komt. De stuurgroep adviseert deze kracht te behouden.</p>
5	Hellendoorn (BurgerBelang)	<p>Als laatste vraag hebben we hoe er wordt omgegaan met eventuele bezuinigingen op het ambtelijk apparaat bij de individuele gemeentes in samenhang met het bundelen van de ambtelijke capaciteit? Spreekt men dan een bepaald percentage die elke gemeente individueel levert of juist niet?</p>	<p>Dit is geen onderwerp geweest waarover de stuurgroep zich heeft beraden. Bezuinigingen op het ambtelijk apparaat is een aangelegenheid van de individuele gemeenten.</p> <p>Daar waar sprake is van bundelen zal dit een aantoonbaar voordeel moeten opleveren voor Twente of voor kosten/kwaliteit/kwetsbaarheid/kansen.</p>

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
6	Almelo	<p>Gemeenten hebben tot eind juni de tijd om een standpunt in te nemen over het advies. Het is nog onduidelijk wie deze standpunten vervolgens weegt. De stuurgroep heeft zichzelf immers opgeheven. Neemt het DB van Regio Twente dit over? Of de regioraad? En hoe worden gemeenten hierbij betrokken?</p>	<p>Het bepalen van de wijze van samenwerking is voorbehouden aan de gemeentebesturen. De voorzitter van Regio Twente vervult daarin –op verzoek van de colleges- de rol van procesverantwoordelijke.</p> <p>Omdat de standpunten over (onderdelen van) het rapport in de gemeenten verschillend kunnen zijn kan de volgende gedragslijn aangehouden worden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bij de besluitvorming in de raad als beslispunt opnemen dat de colleges worden gemachtigd onder leiding van de voorzitter van Regio Twente (als procesverantwoordelijke) consensus te bereiken over eventuele verschillen in standpunten; - deze consensus te vertalen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling die ter besluitvorming wordt voorgelegd. <p>In haar rapport benadrukt de stuurgroep dat het streven naar consensus bij samenwerking belangrijk is.</p> <p>Ook de voorzitter van Regio Twente geeft in zijn aanbiedingsbrief aan dat samenwerking in zich heeft dat er sprake is van 'geven en nemen'. Het bereiken van consensus door het sluiten van compromissen is daarom essentieel.</p> <p>In dit verband attenderen wij u voorts op het rapport 'Sterk Bestuur in Gelderland'. In het bijzonder de 14 adviezen die daarin opgenomen zijn (blz.11 t/m 15). Het rapport staat op extranet van Regio Twente onder <u>Twentse Samenwerking/Rapport stuurgroep</u>.</p>
7	Almelo	<p>In de conceptregeling zijn de taken van Regio Twente opgenomen. Dit komt vrijwel overeen met de huidige taken (met uitzondering van de plustaak verkeer en vervoer). Wat betekent het voorstel financieel voor de gemeenten? Blijven de kosten even hoog?</p>	<p>Tot op heden betreft het in ieder geval de taken van de huidige Regio Twente. Financieel blijft de situatie ongewijzigd. Wanneer meer activiteiten worden uitgevoerd kunnen schaalvoordelen behaald worden. Wij verwijzen u verder naar het voorwoord van de begroting 2016 van Regio Twente, waarin het volgende staat:</p> <p><i>Op 1 januari 2016 moet er een nieuwe regeling</i></p>

			<p><i>voor de gemeentelijke samenwerking in Twente van kracht worden waarin de organisatie Regio Twente een plek heeft gekregen of is opgegaan. Een vervolg op de Wgr-plus die per 1 januari 2015 is afgeschaft. Het proces 'Heroriëntatie gemeentelijke samenwerking in Twente' bepaalt de nieuwe regeling en wat ervoor nodig is om ons voor te bereiden op de toekomst. Wij verwachten besluitvorming voor de zomer van 2015. Tegelijkertijd moet de begroting 2016 ter besluitvorming in uw raad voorliggen. Daarom bouwt deze begroting voort op eerdere begrotingen en gemaakte afspraken en vindt er in het najaar van 2015 een eerste vertaling plaats naar de nieuwe situatie in 2016 in de vorm van een begrotingswijziging.</i></p>
8	Almelo	<p>Taken in het kader van de Wet publieke gezondheid en een deel van de Jeugdwet zijn verplicht. Veel andere taken staan wel genoemd in het overzicht van taken en bevoegdheden, maar zijn niet verplicht. Die taken zullen elke vier jaar moeten worden opgenomen in het werkprogramma en bijbehorende bestuursopdrachten om in aanmerking te komen voor bijvoorbeeld financiering. Op pagina 19 van het rapport staat "Wij stellen overigens voor dat deelname aan een basispakket van samenwerkingstaken voorwaarde is om deelnemer van Regio Twente te blijven." Dit is echter niet verankerd in de concept regeling. Waarom zijn niet meer verplichte samenwerkingen opgenomen, bijvoorbeeld voor de recreatieve voorzieningen van Regio Twente of de OZJT-taken?</p>	<p>Het basispakket bestaat uit 5 onderdelen (publieke gezondheid, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning, sociaaleconomische structuurversterking, recreatieve voorzieningen en lobby) Dit zijn taken die nu ook worden uitgeoefend en waarvan de stuurgroep is gebleken dat hiervoor een groot draagvlak bestaat. Bij de werkzaamheden van het Twentebedrijf (bedrijfsvoering, beleidsuitvoering en expertise-uitwisseling) en het faciliteren van coördinatie en afstemming van gemeentelijke thema's is sprake van een 'coalition of the willing'.</p>
9	Almelo	<p>De indruk wordt gewerkt dat de bestaande organisatie van Regio Twente niet of slechts beperkt onder de loep is genomen. Er zijn alternatieven denkbaar waarbij ook de huidige taken ondergebracht bij Regio Twente wordt opgesplitst en een bestuurlijke knip wordt gemaakt tussen deze onderdelen. Er zouden meerdere(al</p>	<p>De bestaande organisatie Regio Twente is door het visitatietraject in 2013/2014 onder de loep genomen. De stuurgroep gaat uit van het zo veel mogelijk bundelen van de samenwerking om bestuurlijke en ambtelijke drukte te voorkomen. De suggestie om te komen tot verschillende GR-en met allen een AB en DB en die bediend worden door het Twentebedrijf is</p>

		dan niet lichte) GR-en kunnen worden opgericht, waarbij alle ambtelijke capaciteit in Twentebedrijf zit. Dan kan bijvoorbeeld de VRT ook mee in het Twentebedrijf. Is dit overwogen en zo ja, waarom zijn de uitkomsten niet expliciet uitgewerkt en gedeeld?	een alternatieve optie. Deze brengt wel meer bestuurlijke drukte met zich mee. In vraag 24 refereert Almelo ook aan het tegengaan van versnippering van samenwerkingsvormen. Overigens voert Regio Twente thans ook werkzaamheden op het gebied van bedrijfsvoering uit voor de VRT. Dit gebeurt na 1 januari 2016 onder de vlag van het Twentebedrijf.
10	Almelo	De Almeloerse raad heeft de vraag gesteld wat de consequentie is als door een of meer gemeenten niet wordt ingestemd met het definitieve advies van de commissie Robben of als de gewijzigde gemeenschappelijke regeling niet met 2/3 meerderheid wordt aangenomen.	Het definitieve rapport van de stuurgroep wordt juridisch vertaald in de aangepaste gemeenschappelijke regeling. De huidige regeling is vastgesteld onder de vigeur van de Wgr-plus. Op grond van overgangsrecht in het kader van de afschaffing van de Wgr-plus per 1 januari 2015 moet de regeling voor 1 januari 2016 zijn aangepast. Wanneer de aanpassing niet heeft plaatsgevonden houdt Regio Twente van rechtswege op te bestaan. Daarmee is er geen continuïteit meer voor het uitvoeren van de huidige taken en bevoegdheden zoals bij de GGD, OZJT en recreatievoorzieningen. Daarom is het van belang dat de bij antwoord 6 geopperde gedragslijn wordt overgenomen. Voorts moet de huidige regeling voor 1 januari 2016 ook worden aangepast aan een 'technische' wijziging van de Wgr die eveneens per 1 januari 2015 van kracht is geworden.
11	Almelo	De gemeenteraden worden betrokken bij het goedkeuren van het werkprogramma en de bestuursopdrachten, inclusief de financiële aspecten daarvan. In het advies is geen rol opgenomen voor de raden met betrekking tot de controle en verantwoording op de financiële jaarstukken. Waarom wordt hiervoor geen goedkeuring gevraagd van de raden?	De controle op de jaarrekening is in de Wgr geregeld. In artikel 34b staat dat het dagelijks bestuur voor 15 april de voorlopige jaarrekening aan de raden zendt. De jaarrekening moet voor 15 juli door het AB worden vastgesteld. De raden zijn op deze wijze in de gelegenheid aan het college hun bevindingen over de jaarrekening kenbaar te maken.
12	Almelo	Het advies noemt resoluties zwaarwegende adviezen aan het bestuur van Regio Twente om bijvoorbeeld bestuursopdrachten bij te stellen. Door de wijze van stemming (elke aanwezige bij een	De stuurgroep vindt dat de Twenteraad (principeel toegankelijk is voor alle Twentse raadsleden) (bladzijde 7 rapport). Elk raadslid kan derhalve meestemmen over resoluties. Wanneer raadsleden van een

		<p>Twenteraad heeft één stem) is de kans echter groot dat resoluties een vertekend beeld geven. Een voorbeeld: bij een Twenteraad zijn 50 raadsleden aanwezig, van wie 26 afkomstig zijn uit drie gemeenten. Drie gemeenten kunnen op die manier een resolutie aannemen. Omdat de uitspraak in dat geval door drie gemeenten is gedaan, is de vraag hoe serieus het bestuur daar vervolgens mee omgaat. Met andere woorden, hoe zwaarwegend een resolutie is, kan het bestuur helemaal zelf bepalen. Dit holt de kracht die het instrument kan hebben uit.</p> <p>Waarom wordt er niet gewerkt met een vast aantal stemmen per gemeente (nog los van de vraag of dit gerelateerd moet zijn aan inwonertal)?</p>	<p>gemeente hiervan onvoldoende gebruik maken wordt het risico gelopen zoals in de vraagstelling is opgenomen.</p> <p>Stemmen per gemeente past niet in het door de stuurgroep voorgestelde uitgangspunt. Los van het feit of alle raadsleden van een gemeente gelijkkluidend of partijpolitiek stemmen.</p> <p>Tenslotte geeft de stuurgroep op blz. 19 aan dat een gewogen stemming alleen past bij formele besluitvorming (i.c. door het AB) over bepaalde financiële besluiten.</p> <p>Het presidium van de Twenteraad is verantwoordelijk voor een goede Twentse agendering en voor innovatie. Zij kan met alternatieve voorstellen komen voor behandeling van resoluties.</p>
13	Almelo	<p>De gemeenteraden krijgen straks voorstellen om te besluiten over werkprogramma en bestuursopdrachten. Waarom gebeurt dit? Het gaat toch alleen maar om collegebevoegdheden?</p>	<p>De rol van de raad bij het werkprogramma en de bestuursopdrachten moet worden gezien in haar kaderstellende rol ten opzichte van het college.</p>
14	Almelo	<p>Gemeenteraden wordt gevraagd om het werkprogramma en de bestuursopdrachten al dan niet goed te keuren. Niet goedkeuren betekent niet meedoen. Kan dat 'zomaar' met alle onderwerpen van samenwerking? En wat gebeurt er als een gemeenteraad een voorstel amendeert?</p>	<p>Zoals hiervoor onder antwoord 6 al is aangegeven heeft samenwerking in zich dat er sprake is van 'geven en nemen'. Het bereiken van consensus door het sluiten van compromissen is daarom essentieel. Daarom moet niet bij voorbaat worden uitgegaan van een negatieve benadering.</p> <p>Voor wat betreft de onderwerpen van samenwerking moet onderscheid worden gemaakt tussen wettelijke verplichte samenwerking (zoals publieke gezondheid en OZJT) en de overige samenwerking die op vrijwillige basis plaatsvindt. Indien het bijvoorbeeld om een bestuursopdracht gaat die voortvloeit uit een wettelijke plicht is er geen vrijblijvendheid.</p> <p>Het kenmerk van goedkeuren is dat hier geen amendering bij past. Er is sprake van wel of niet goedkeuren. Het is daarom van belang in het voortraject in de Twenteraad al zoveel mogelijk tot consensus te komen.</p>

15	Almelo	Welk orgaan gaat nu over de agendering voor de Twenteraad? Op pagina 18 van het rapport staat: "We stellen voor dat iedere gemeenteraad een raadslid afvaardigt voor een presidium dat de agendering bepaalt en werkvormen zijden de bijeenkomsten regelt, ondersteund door de kring van griffiers". Op pagina 24 staat dat het AB zorgt voor agendering voor een Twenteraad.	Ten opzichte van het concept is in de definitieve versie het instellen van het presidium toegevoegd. Naar nu blijkt is de tekst daarop onvoldoende aangepast. De agendering geschiedt door het presidium en het AB kan daartoe voorstellen bij het presidium indienen.
16	Almelo	Op pagina 18 staat dat een resolutie kan worden geagendeerd op initiatief van de portefeuillehouders c.q. het AB of DB. Waarom is dit initiatief niet voorbehouden aan de raadsleden (vergelijk met moties in de gemeenteraad)?	Bij nader inzien moet het initiatief voor het indienen van een resolutie worden beperkt tot raadsleden omdat het inderdaad kan worden vergeleken met moties in de gemeenteraad.
17	Almelo	In artikel 18 staat dat de Twenteraad een resolutie kan aannemen over het takenpakket, het werkprogramma en de bestuursopdrachten van Regio Twente. In artikel 7 van de regeling is geen bepaling opgenomen die regelt dat de Twenteraad moet worden betrokken bij het tot stand komen van het werkprogramma en de bestuursopdrachten. Waarom niet (niet consequent)?	Dit zal worden betrokken bij het maken van de aanpassing conceptregeling.
18	Almelo	In het huidige advies wordt er vanuit gegaan dat er geen raadsbevoegdheden worden overgedragen. Door te kiezen voor een collegeregeling wordt de mogelijkheid dat raden in de toekomst bevoegdheden overdragen uitgesloten (of de regeling moet worden aangepast). Waarom heeft de stuurgroep hiermee geen rekening gehouden? Dit beperkt de mogelijkheid om hier op termijn mee te kunnen experimenteren.	Op grond van artikel 9 Wgr moet in de regeling worden opgenomen welke bevoegdheden aan een regeling worden overgedragen. Als de raden derhalve bevoegdheden willen overdragen moeten zij aangeven welke dit zijn. Indien dat nu nog niet kan, betekent dat niet dat dit voor de toekomst wordt uitgesloten. Als dan zal een aanpassing van de regeling moeten worden vastgesteld, waarbij van de collegeregeling een gemengde regeling wordt gemaakt.
19	Almelo	Waarom is het raadsreferendum niet opgenomen in de conceptregeling? Het wordt wel genoemd als mogelijkheid in het rapport, maar is dus niet verankerd in de regeling.	De stuurgroep heeft dit als een optie vermeld. Indien de meerderheid van de raden hiervoor zou kiezen kan dit worden ingevoerd. Daarvoor behoeft de conceptregeling niet te worden gewijzigd omdat in artikel 18 niet is opgenomen op welke wijze de stemming in de Twenteraad plaatsvindt. Daarvoor is het in lid 6 vermelde, nader vast te stellen, vergaderreglement bedoeld.

			Voorts geeft de stuurgroep als mogelijkheid aan (blz. 19) dat in een bestuursopdracht een cumulatieve stemming in de gemeenteraden kan worden opgenomen. Deze constructie biedt de mogelijkheid e.e.a. flexibel en op gewenste innovatie gericht te regelen.
20	Almelo	In de conceptregeling is opgenomen dat de voorzitter van het AB stemrecht heeft. Hiermee heeft de gemeente Enschede officieus twee stemmen. Waarom is er niet voor gekozen de voorzitter geen stemrecht te geven?	Op grond van artikel 13, lid 4 Wgr heeft elk lid van het AB stemrecht. Deze bepaling biedt de mogelijkheid om bepaalde leden meervoudig stemrecht te geven.
21	Almelo	De bestuurlijk trekker is verantwoordelijk voor het formuleren van de bestuursopdracht. Wie ondersteunt de portefeuillehouder? Is dat een ambtenaar van Regio Twente of een ambtenaar uit de gemeente van de trekker?	Dat wordt per bestuursopdracht bepaald en kan een medewerker van Regio Twente of één van de deelnemende gemeenten zijn. Dit wordt vanuit het Twentebedrijf geregeld. Zie hiervoor ook de casus op blz. 21 van het rapport.
22	Almelo	Indeling portefeuillehoudersoverleggen: er wordt voorgesteld om Lobby/ Profilering, Bestuur en Veiligheid te koppelen aan de VRT. Dit is geen logische koppeling, omdat niet in alle gemeenten de burgemeester portefeuillehouder is voor (internationale) lobby. Bovendien worden overleggen van twee verschillende GR-en gekoppeld. Waarom is hiervoor gekozen?	Dit voorstel is tot stand gekomen in een poging bestuurlijke drukte te beperken. Bij nader inzien is dit voorstel niet wenselijk en is het advies hiervan af te zien.
23	Almelo	Het was in eerste instantie de bedoeling dat het Twentebedrijf, veel meer dan nu het geval is bij de organisatie Regio Twente, een echte samenwerking wordt van de veertien Twentse gemeenten. In het definitieve advies lijkt het Twentebedrijf echter vooral een voortzetting van de huidige situatie te zijn, aangevuld met een formelere rol voor de Kring van Secretarissen. Gemeenten brengen, kort door de bocht gezegd, ook in de toekomst hun samenwerking nog steeds onder bij Regio Twente. Dit past niet bij het oplossen van de "kramp" die bij sommige gemeenten werd gevoeld bij het laten uitvoeren van taken door de regio en het creëren van een 'neutrale landingsplaats' voor	Het Twentebedrijf wordt een organisatie van en voor de Twentse gemeenten, is de landingsplaats voor alle samenwerking van de 14 gemeenten en kan de landingsplaats zijn voor samenwerking van minder dan 14 gemeenten (coalition of the willing). Om versnippering van samenwerkingsvormen (zie ook vraag en antwoord onder 9) en dus bestuurlijke en ambtelijke drukte te vermijden is er voor gekozen de samenwerking waar dat zinvol geacht wordt te bundelen (kosten/kwaliteit/etsbaarheid). Daarnaast kan samenwerking op vele manieren plaatsvinden. Bijvoorbeeld in de vorm van lichte coördinatie, gezamenlijke expertise organiseren en leveren van bedrijfsvoeringsdiensten.

		gemeentelijke samenwerking. Wat is de reden geweest om het op deze manier te doen?	<p>Op blz. 8 van het rapport staat: <i>Het toekomstige Twentebedrijf omvat de taken die overblijven uit de huidige regio-organisatie plus de ambtelijke capaciteit van andere samenwerkingen die nu nog apart zijn georganiseerd. Te denken valt aan salarisadministratie, GBT, ICS-RUD, VRT, etc. Het samenbrengen van de verschillende organisaties zal gefaseerd worden ingezet en steeds expliciet voor besluitvorming worden voorgelegd.</i></p> <p>Het onderbrengen bij het Twentebedrijf kan structureel en ad-hoc zijn.</p> <p>Zoals bij antwoord 10 is vermeld moet voor 1 januari 2016 via een aanpassing van de regeling de continuering van de overgebleven taken en bevoegdheden van Regio Twente worden geregeld. Op dit moment zijn er nog geen besluiten genomen voor andere onderdelen. Wel zijn een aantal werkzaamheden bij Regio Twente ondergebracht in aanloop naar het Twentebedrijf. Het platform Werken voor de Twentse Overheid is een voorbeeld daarvan.</p>
24	Almelo	In hoeverre verplichten gemeenten zich om ambtelijke samenwerking van twee gemeenten of meer onder te brengen Twentebedrijf? De regeling zegt hier niets over. Een van de redenen om het Twentebedrijf op te richten is het tegengaan van versnippering van samenwerkingsvormen. Hoe bereik je dit, als je samenwerking van twee of meer niet verplicht stelt in het Twentebedrijf.	<p>Gemeenten worden hiertoe niet verplicht. Zij zijn autonoom om te bepalen op welke wijze vrijwillige samenwerking plaatsvindt. Bij vrijwillige samenwerking is sprake van een 'coalition of the willing'. De stuurgroep heeft aangegeven dat alles wat op Twentse schaal plaatsvindt een landing krijgt in het Twentebedrijf en dat alles dat op kleinere schaal plaatsvindt daarin een landing kan krijgen.</p> <p>In een bestuursovereenkomst en/of dienstverleningsovereenkomst worden afspraken gemaakt over de werkzaamheden die door het Twentebedrijf worden uitgevoerd en de voorwaarden waaronder dit gebeurt (zoals de rol van de secretarissen om hun verantwoordelijkheid voor de ambtelijke organisatie waar te maken, kosten, gevolgen beëindiging).</p>
25	Almelo	In de regeling wordt voorgesteld om het secretarissenberaad verantwoording af te laten leggen aan het portefeuillehoudersoverleg	Bij het Twentebedrijf gaat het om de inzet van ambtelijke capaciteit. Binnen de colleges zijn de

		<p>middelen. De taken van het Twentebedrijf zijn echter breder dan de portefeuille middelen. En hoe zit het met het uitgangspunt dat lokale bevoegdheden blijven waar ze zijn? Hoort daar dan ook geen lokale verantwoording bij?</p>	<p>portefeuillehouders middelen belast met personeelszaken. Bij lokale bevoegdheden hoort ook lokale verantwoording. Overigens hebben collegeleden die functioneren binnen een gemeenschappelijke regeling ook een verantwoordingsrelatie met de raad.</p>
26	Almelo	<p>De algemeen directeur van het Twentebedrijf is tevens secretaris van DB en AB. Is het scheiden van de functies secretaris AB/DB en directeur Twentebedrijf (en dus twee personen) niet logischer? In dat geval kan de secretaris van Regio Twente (als deelnemende organisatie aan het Twentebedrijf) "gewoon" lid zijn van het Secretarissenberaad en is er een duidelijke opdrachtnemende rol voor de directeur van het Twentebedrijf. De secretaris zal immers in opdracht van het DB hoogstwaarschijnlijk ook een statuut voor de directeur van het Twentebedrijf en voor het Secretarissenberaad opstellen. Kortom, waarom is er niet voor gekozen de twee functies te scheiden.</p>	<p>De stuurgroep adviseert de functie van secretaris te koppelen aan die van algemeen directeur, zoals dat ook bij een gemeente te doen gebruikelijk is. Met dien verstande dat het DB van de getransformeerde regeling systeemverantwoordelijke is en in een directiestatuut de rol van en het mandaat aan de secretarissen worden geregeld.</p>

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
27	Losser	<p>Een roulerend of onafhankelijk voorzitterschap wordt in overweging gegeven.</p>	<p>Zie antwoord 4. In aanvulling daarop wordt erop gewezen dat de Wgr een onafhankelijk voorzitter niet mogelijk maakt. Ingevolge artikel 13, lid 9 Wgr wordt de voorzitter door en uit het AB aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde.</p>

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
28	Rijssen-Holten	<p><i>Samenstelling basispakket.</i> De raad van Rijssen-Holten is geen voorstander van het overhevelen van raadsbevoegdheden naar de regionale samenwerking. Volgens de visie is deelname aan het basispakket van samenwerkingstaken is voorwaarde om deelnemer van de regio Twente te blijven.</p>	<p>Kennisgenomen wordt van het niet willen overhevelen van raadsbevoegdheden. Dat komt overeen met het voorstel van de stuurgroep. Ad 1. De gemeentebesturen bepalen gezamenlijk wat het basispakket is. Dit geschiedt middels de vaststelling van de tekst van de aangepaste regeling. Zie voor het basispakket verder antwoord 8. Het gaat</p>

		<p>1. Wie stelt dit pakket samen? Betreffen dit alleen de wettelijke taken?</p> <p>2. Houdt de huidige wgr op te bestaan op 31-12-2016? Of wordt de huidige regeling omgevormd?</p> <p>3. Wat gebeurt er als een raad niet akkoord gaat met de nieuwe regeling? Is deze gemeente dan per 1-1-2016 uitgetreden? Participeert deze gemeente dan alleen in de wettelijke taken?</p> <p>4. Is het voor een individuele gemeente mogelijk om na 1 januari te blijven deelnemen als een gemeente zich wil beperken tot samenwerking op alleen wettelijke taken?</p> <p>5. Kunnen andere raden zich vinden in een scheiding waarbij de wettelijke taken in de huidige wgr achterblijven en er een nieuwe regeling wordt aangegaan voor de vrijwillige taken? (vraag aan de Twenteraad)</p>	<p>in het voorstel om wettelijke taken en taken die tot nu toe samen zijn opgepakt (sociaaleconomische structuurversterking, lobby en recreatieve voorzieningen)</p> <p>Ad 2. De huidige regeling wordt omgevormd.</p> <p>Ad 3. De aangepaste regeling is vastgesteld en voor elke gemeente bindend wanneer hiermee wordt ingestemd door 2/3 van het aantal gemeenten omvattende 2/3 van het aantal inwoners. Als aan dit criterium niet wordt voldaan is er per 1 januari 2016 geen vastgestelde regeling meer, ook niet voor de wettelijke taken. Zie voor deze situatie antwoord 10.</p> <p>Ad 4. Uitgangspunt van het rapport is dat elke gemeente meedoet aan het basispakket. Tijdens de consultatieronde langs de raden en colleges is hiervoor voldoende draagvlak naar voren gekomen.</p> <p>Ad 5. Betreft vraag voor Twenteraad en behoeft geen beantwoording door voorzitter Regio Twente.</p>
29	Rijssen-Holten	<p><i>Beëindigingsmogelijkheden samenwerking.</i> De raad van Rijssen-Holten wil een zekere mate van vrijheid om gepast afstand te kunnen nemen als de bedrijfsvoering daartoe aanleiding geeft. De ervaring rondom het dossier Soweco is hét lokale voorbeeld van hoe het vooral niet moet lopen.</p> <p><i>Financiële consequenties.</i> Dat heeft dan met name betrekking op de aanpassing van de huidige WGR. Op voorhand dient duidelijk te zijn wat de consequenties zijn van het eventueel uittreden uit de Regio Twente voor wat betreft de niet-wettelijk verplichte taakvelden, nu en later.</p> <p>- Kan een gemeente de samenwerking kostenneutraal opzeggen met een redelijke termijn?</p>	<p>De deelname aan de werkzaamheden op het gebied van bedrijfsvoering en uitvoering geschiedt op basis van vrijwilligheid (coalition of the willing), alleen niet waar het onderdeel is van de bedrijfsvoering die rechtstreeks te maken heeft met het basispakket van Regio Twente.. In de bestuursovereenkomst en/of dienstverleningsovereenkomst worden per geval afspraken gemaakt over de financiële gevolgen van een beëindiging van een 'coalition of the willing'.</p> <p>De niet wettelijk verplichte samenwerking heeft m.b.t. het basispakket betrekking op sociaaleconomische structuurversterking, lobby en recreatieve voorzieningen.</p> <p>De stuurgroep adviseert m.b.t. genoemde onderdelen uit het basispakket dat uittreding kan plaatsvinden tegen 1 januari, doch niet eerder dan tegen 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin het uittredingsbesluit is genomen (besluit genomen voor 1 januari 2016 betekent uittreding per 1 januari 2018).</p>

			De dan te betalen financiële bijdrage wordt bepaald door een registeraccountant die een liquidatieplan opstelt als ware tot opheffing van de regeling besloten; dit plan voorziet in het bepalen van de personele en financiële gevolgen en wordt door het AB vastgesteld. Een gemeente kan dus onderdelen van het basispakket niet kostenneutraal opzeggen. Voor wat betreft het niet deelnemen aan het werkprogramma of een onderdeel daarvan, waaraan eerder wel is deelgenomen wordt verwezen naar antwoord 46.
30	Rijssen-Holten	<p><i>Stad en Platteland.</i> Het verschil in denken en handelen tussen de grotere steden versus de plattelandsgemeenten baart de raad van Rijssen-Holten grote zorgen. Dit verschil mag er niet toe leiden dat er in de toekomst fundamentele verandering plaatsvindt op basis van het voorgestelde model met betrekking tot het stemrecht. Als voorbeelden van besluiten waarbij een gewogen stemming wordt gehanteerd worden de begroting en jaarrekening genoemd.</p> <p>- Worden de besluiten waarbij een gewogen stemming geldt limitatief benoemd?</p>	Het denken en handelen dient gericht te zijn op het Twentse belang. Zie verder antwoord 1.
31	Rijssen-Holten	<p><i>De werkwijze van de Twenteraad.</i> In het rapport Robben wordt de samenwerking Drechtsteden nader benoemd als voorbeeld. Het daar gehanteerde principe van één raadslid per fractie van deelnemende gemeenten lijkt meer werkbaar dan alle afzonderlijke raadsleden van de regio Twente. Alternatieven voor een meer werkbaar situatie zijn een kleine evenredige vertegenwoordiging per raad of één vertegenwoordiger per raad.</p> <p>- Kunnen andere raden zich vinden in de wens om een werkbaar aantal raadsleden te hanteren als het op stemming aankomt? (vraag voor de Twenteraad)</p>	Betreft vraag voor Twenteraad en behoeft geen beantwoording door voorzitter Regio Twente.

32	Rijssen-Holten	<p><i>Reikwijdte resoluties.</i> Binnen de samenwerkende gemeenteraden zijn zogenaamde <i>resoluties</i> mogelijk. Dit zijn uitspraken bij meerderheid van stemmen. Een resolutie is niet formeel bindend omdat het geen raadsbevoegdheden betreft, maar geldt wel als zwaarwegend advies aan het bestuur van de regeling (AB, DB, portefeuillehouders).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kan worden bevestigd dat deze resoluties hooguit richtinggevend zijn en dus niet bindend zijn voor een individuele gemeente? Met andere woorden: kan bevestigd worden dat resoluties geen vrijbrief vormen voor portefeuillehouders om bij meerderheid verplichtingen op te leggen aan de deelnemende gemeenten. 	<p>Zie voor het karakter van de resoluties antwoord 3. Het opleggen van (financiële) verplichtingen aan de deelnemers kan alleen via een besluit van het AB. Dat is in de huidige situatie overigens ook het geval en is wettelijk geregeld.</p>
33	Rijssen-Holten	<p><i>De doorzettingsmacht van de portefeuillehouders.</i> De raad van Rijssen-Holten vindt dat wat lokaal kan ook lokaal moet worden gedaan. Dat staat voorop.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kan een meerderheid van portefeuillehouders deelnemende gemeenten verplichten om uitvoeringstaken uit te voeren, ook als het aannemelijk is dat de lokale raad daarmee problemen heeft? Met andere woorden is het mogelijk dat een portefeuillehouder door een meerderheid gedwongen wordt buiten zijn samenwerkingsmandaat te gaan? 	<p>Uitgangspunt is dat er gestreefd wordt naar consensus en dat er in elk geval buiten het basispakket geen sprake is van gedwongen deelname aan uitvoeringstaken. De uitvoering van werkzaamheden op het gebied van bedrijfsvoering en uitvoering kan niet worden afgedwongen. Zie hiervoor antwoord 29.</p>
34	Rijssen-Holten	<p>Er wordt bij de samenwerking gestreefd naar consensus van de deelnemende gemeenten. Daarbij wordt gesteld dat het voor sommige activiteiten wenselijk kan zijn om meerderheidsbesluitvorming af te spreken. Dit blijft mogelijk via het Algemeen Bestuur.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wordt de afspraak wanneer meerderheidsbesluitvorming wordt ingezet in consensus genomen? 	<p>Zoals in antwoord 33 is vermeld is consensus uitgangspunt.</p>
35	Rijssen-Holten	<p><i>Het Twente Bedrijf.</i> Dit wordt een organisatie waar de kosten komen te liggen. Daarin hebben de</p>	<p>Ad 1. Zie antwoord 24. De werkzaamheden die verbonden zijn aan de huidige taken van Regio</p>

		<p>raden op basis van het voorliggende model, volgens de raad van Rijssen-Holten, geen of onvoldoende sturingselementen.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tot welke verplichtingen leidt het Twente Bedrijf? 2. Worden de diensten voor de gemeenten ingekocht op basis van 'uurtje-factuurkje'? 3. Zijn er frictiekosten te verwachten in het overgangsproces? 4. Is er tijdig inzicht in de financiële exploitatie van het Twente Bedrijf? 5. Blijft bijvoorbeeld de GGD onder het Twente Bedrijf vallen of is het ter overweging om de GGD te verzelfstandigen? 6. Is er een relatie te verwachten tussen bijvoorbeeld Twence en het Twente Bedrijf? 	<p>Twente (zoals GGD, OZJT, economische structuurversterking en recreatievoorzieningen) ondergebracht bij het Twentebedrijf en de daaraan verbonden kosten, worden net als nu bij de gemeenten in rekening gebracht.</p> <p>Ad 2. Indien gemeenten of andere samenwerkingsverbanden bij het Twentebedrijf werkzaamheden onderbrengen geschiedt dat via een bestuursovereenkomst of dienstverleningsovereenkomst waarbij op basis van het kostprijsmodel een kostenafpraak wordt gemaakt.</p> <p>Ad 3. De overgang van de huidige situatie naar de nieuwe situatie brengt, voor zover nu kan worden overzien, weinig frictiekosten met zich mee.</p> <p>Ad 4. Voor het Twentebedrijf wordt een businessplan opgesteld. Dat is in het najaar gereed.</p> <p>Ad 5. Het personeel van de GGD valt onder het Twentebedrijf en is formeel in dienst van de rechtspersoon Regio Twente. Een verzelfstandiging van de GGD wordt niet voorgestaan. Zie daarvoor antwoord 9.</p> <p>Ad 6. Deze is op dit moment niet te verwachten. Twence is een zelfstandige rechtspersoon gebaseerd op het vennootschapsrecht, terwijl het Twentebedrijf als onderdeel van Regio Twente een publiekrechtelijke organisatie is.</p>
36	Rijssen-Holten	<p><i>Planning samenwerkingsagenda.</i> Voorgesteld wordt de samenwerkingsagenda halverwege de raadsperiode vast te stellen. De raad van Rijssen-Holten voorziet dat raden in nieuwe samenstelling eerder hun invloed op de agenda willen uitoefenen. Rekening houdende met het argument dat een raad enige tijd nodig heeft om ingewerkt te raken, pleit de raad van Rijssen-Holten er voor om de samenwerkingsagenda telkens een jaar na de raadsverkiezingen vast te stellen.</p> <p>- Kunnen andere raden zich vinden in het voorstel om de samenwerkingsagenda een</p>	<p>Een veel gehoord verzoek in de consultatieronde was de samenwerkingsagenda niet direct na de verkiezingen op te stellen, maar halverwege de raadsperiode. Daarop heeft de stuurgroep haar rapport aangepast.</p> <p>Betreft verder vraag voor Twenteraad en behoeft geen beantwoording door voorzitter Regio Twente.</p>

		jaar na de raadsverkiezingen vast te stellen? (vraag voor de Twenteraad)	
37	Rijssen-Holten	<p><i>Maatschappelijke actoren in de samenwerking.</i> In de visie wordt aangegeven dat de gemeenten samen optrekken met ondernemend, onderwijsend en onderzoekend Twente, met maatschappelijke partners en met collega-overheden. De visie stelt dat een vitale coalitie met maatschappelijke partners niet ontstaat door hen in te voegen in onze formele structuren.</p> <p>De raad van Rijssen-Holten hecht groot belang aan een actieve afstemming met maatschappelijke partners om gezamenlijke maatschappelijke opgaven ter hand te nemen.</p> <p>- Is structurele aandacht voor afstemming met maatschappelijke partners voldoende gewaarborgd?</p>	De actieve afstemming met maatschappelijke partners wordt volledig onderschreven. Voor de organisatie daarvan is het niet nodig dit te vervatten in formele (juridische) structuren. Indien gewenst biedt het instrument van een bestuurscommissie de mogelijkheid daarin maatschappelijke partners op te nemen. Ook kunnen zij als agendalid voor overige overleggen worden uitgenodigd.

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
38	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt de basisgedachte van 'lokale autonomie' zich naar het oordeel van de stuurgroep tot de voorgestelde structuur, waarbij een Twenteraad bij meerderheid resoluties kan aannemen die door het bestuur van Regio Twente als een zwaarwegend advies moeten worden beschouwd?	Autonomie gemeenten is uitgangspunt. Het bestuur van Regio Twente bestaat uit vertegenwoordigers van de Twentse gemeenten. Zie verder antwoord 13.
39	Dinkelland en Tubbergen	In het rapport wordt geconstateerd dat uit oogpunt van democratische legitimatie de invloed van gemeenteraden in eerste instantie op lokaal niveau behoort te worden georganiseerd. Hoe verhoudt dit beginsel zich naar het oordeel van de stuurgroep met de introductie van een Twenteraad, waarmee een regionaal platform voor raadsleden ontstaat?	De Twenteraad is bedoeld voor uitwisselen opinies die kunnen worden meegenomen in de afweging in de eigen raad waar het gaat om Twents belang/Twentse aangelegenheden. En om richtinggevend signalen daarover af te geven aan de portefeuillehouders (kaderstelling/controleren). Zie verder antwoord 13.
40	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt de behoefte aan het verminderen van bestuurlijke drukte zich naar het oordeel van de stuurgroep tot de introductie van een Twenteraad, een portefeuilleberaad en een secretarissenberaad, náást de bestuursorganen en (bestuurs)commissies	Door de lappendeken aan samenwerkingen om te vormen tot een overzichtelijke 'Twentse manier van samenwerken' wordt bestuurlijke en ambtelijke drukte verminderd. De discussies behoeven niet meer te gaan over hoe we de samenwerking

		die hun oorsprong vinden in de Wet gemeenschappelijke regelingen	<p>moeten organiseren en kunnen zich focussen op de inhoud.</p> <p>De raden blijven een rol houden. Lokaal blijft deze rol in de eigen raad. Regionaal niet meer in het AB, maar via de Twenteraad.</p> <p>Het portefeuilleberaad kan worden gezien als een commissie die zijn oorsprong vindt in de Wgr. Ook nu zijn er naast bestuurscommissies diverse portefeuillehoudersoverleggen. De stuurgroep stelt voor uit te gaan van een clustering van overleggen (zie blz. 23 van het rapport).</p> <p>Het secretarissenberaad is een bestaand ambtelijk gremium waarin samenwerkingsonderwerpen aan de orde komen.</p>
41	Dinkelland en Tubbergen	Hoe denkt de stuurgroep de effectiviteit van een Twenteraad te borgen, nu dit een platform wordt dat toegankelijk is voor ongeveer 350 Twentse raadsleden uit ongeveer 100 raadsfracties?	<p>Met inzet van het presidium, ondersteund door griffiers, en nieuwe technische middelen (opties daarvoor zijn een interactief digitaal platform voor uitwisseling meningen en gebruik stemkastjes bij bijeenkomsten) acht de stuurgroep het goed mogelijk om tot een effectief platform te komen. Belangrijk is dat de agenda zich toespitst op Twentse aangelegenheden, waarvan het belang voor de ontwikkeling van Twente evident is. Zie verder het eerste en laatste deel van antwoord 12.</p>
42	Dinkelland en Tubbergen	Wat is de overweging voor de stuurgroep geweest om in het conceptrapport het Twentebedrijf nog als neutrale landingsplaats te schetsen, terwijl in het definitieve rapport de positie van Regio Twente binnen het Twentebedrijf door de stuurgroep centraal lijkt te zijn gesteld?	<p>Regio Twente is de naam van de getransformeerde regeling en dient niet verward te worden met de huidige organisatie Regio Twente. Het Twentebedrijf gaat de ambtelijke ondersteuning voor de Twentse samenwerking regelen/ondersteunen (bedrijfsvoering, beleidsuitvoering en expertise-uitwisseling). De uitvoering van de huidige werkzaamheden van Regio Twente worden ondergebracht in het Twentebedrijf naast andere door gemeenten gewenste werkzaamheden. Zie verder antwoord 23.</p>
43	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt het uitgangspunt dat Regio Twente een 'collegeregeling' wordt, zich naar het oordeel van de stuurgroep tot het voorstel om het werkprogramma ter	Zie antwoord 13.

		goedkeuring voor te leggen aan individuele gemeenteraden?	
44	Dinkelland en Tubbergen	Wat is naar het oordeel van de stuurgroep de formele status van een portefeuilleberaad, in die situaties dat een portefeuilleberaad niet de status van bestuurscommissie heeft?	<p>Op de bladzijden 21 en 22 van het rapport worden de functies van een portefeuillehoudersoverleg beschreven:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Collegiale uitwisseling; er is geen formeel bindende kracht of formele adviestaak en de doorwerking vindt plaats door bespreking in het college en zo nodig besluitvorming in de individuele colleges. Een voorbeeld hiervan is Afvalloos Twente. 2. Adviesfunctie: aan het AB; 3. Bestuurscommissie: heeft door het AB en/of DB overgedragen bestuurlijke bevoegdheden. <p>Voorts kan in een bestuursopdracht een afspraak worden opgenomen over de besluitvorming.</p>
45	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt de verantwoordingsrelatie op lokaal niveau tussen gemeenteraad en collegevertegenwoordiger in het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zich naar het oordeel van de stuurgroep tot de verhouding tussen Twenteraad en bestuur van de gemeenschappelijke regeling?	<p>Er is geen verantwoordingsrelatie tussen het bestuur van de gemeenschappelijke regeling en de Twenteraad. De Twenteraad is in formele zin geen bestuursorgaan. De raadsleden die deel uitmaken van de Twenteraad kunnen hun eigen collegeleden ter verantwoording roepen over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan resoluties van de Twenteraad.</p> <p>In dit verband wijzen wij ook op antwoord 3 over de status van een resolutie van de Twenteraad.</p>
46	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt het standpunt van de Twenteraad over het werkprogramma (mede met het oog op de mogelijkheid om bij resolutie een zwaarwegend advies te geven) zich naar het oordeel van de stuurgroep tot de bevoegdheid van een individuele gemeenteraad om het werkprogramma al dan niet goed te keuren?	<p>Wanneer een gemeenteraad het werkprogramma of een onderdeel daarvan niet goedkeurt participeert de betreffende gemeente niet aan die onderdelen van het werkprogramma. In gevallen waarin door de betreffende gemeente eerder wel is geparticipeerd draagt die nog voor een periode van twee jaren bij in de eventuele personeels- en investeringskosten van die activiteit.</p>
47	Dinkelland en Tubbergen	Wat is de overweging van de stuurgroep geweest om nu reeds het rapport in juridische zin in een gemeenschappelijke regeling te vertalen, terwijl het inhoudelijke debat over het rapport door de	<p>Het inhoudelijke debat loopt inmiddels sinds eind 2012/begin 2013. Eind 2014/begin 2015 is het concept-rapport van de stuurgroep in alle raden en colleges besproken. Om de besluitvorming te</p>

		afzonderlijke gemeenteraden nog moet worden afgerond?	bevorderen heeft de stuurgroep gemeend dat het goed zou zijn een conceptregeling op te stellen als eerste vertaling van het definitieve rapport in een regeling gebaseerd op de Wgr.
48	Dinkelland en Tubbergen	Heeft de stuurgroep overwogen om het proces zodanig in te richten dat de gemeenschappelijke regeling gefaseerd gewijzigd wordt? In een eerste fase zou de bestaande gemeenschappelijke regeling 'Wgr-proof' worden gemaakt zodat tijdsdruk op het besluitvormingsproces over het rapport wordt voorkomen, waarna in een tweede fase een juridische vertaling kan plaatsvinden van het rapport, nadat is gebleken dat het op voldoende bestuurlijk draagvlak kan rekenen.	De huidige regeling is vastgesteld onder de vigeur van de Wgr-plus. De beoogde afschaffing daarvan was de belangrijkste reden voor de heroriëntatie van de gemeentelijke samenwerking in Twente. Daarover heeft de stuurgroep haar rapport uitgebracht. Daarnaast heeft er per 1 januari 2015 een 'technische' wijziging van de Wgr plaatsgevonden. De stuurgroep heeft er voor gekozen om op basis van vorenstaande ontwikkelingen de aanpassing van de regeling integraal te regelen. Dit is efficiënter en voorkomt bestuurlijke drukte. De wijziging in de besluitvormingsprocedure naar aanleiding van de regioraadsvergadering van 22 april 2015 komt feitelijk tegemoet aan uw verzoek: eerst de inhoudelijke behandeling van het rapport en mede op basis van de resultaten daarvan de vaststelling van de aangepaste regeling. De finale besluitvorming over het rapport vindt plaats via een besluit over de aangepaste regeling, uiterlijk 1 november 2015. Zie voor de verdere procedure de antwoorden 6 en 10.
49	Dinkelland en Tubbergen	In het rapport wordt aangegeven dat bij het uitgangspunt van vrijwillige samenwerking het bereiken van consensus van wezenlijk belang is. Vanuit het oogpunt van "Coalition of the Willing" wordt deze basisgedachte onderschreven door Tubbergen en Dinkelland. Daarnaast wordt in het rapport echter opgemerkt dat het voor sommige activiteiten van belang is dat uit oogpunt van slagvaardigheid meerderheidsbesluitvorming kan plaatsvinden. Kan de stuurgroep voorbeelden van dergelijke activiteiten geven?	De meerderheidsbesluitvorming heeft betrekking op het basispakket van de samenwerking. Zie hiervoor verder antwoord 8.
50	Dinkelland en Tubbergen	Hoe verhoudt het principe van verlengd lokaal bestuur zich naar het oordeel van de stuurgroep tot de	Het belangrijkste discussiepunt bij verlengd lokaal bestuur is het gebrek aan democratische

		<p>introductie van een Twenteraad, waarbinnen (in tegenstelling tot de huidige structuur waarbij het algemeen bestuur een a-politiek orgaan is) de mogelijkheid bestaat dat zich politiek-georiënteerde meerderheden kunnen vormen?</p>	<p>legitimiteit. De stuurgroep heeft daarom de instelling van de Twenteraad geïntroduceerd waaraan alle Twentse raadsleden kunnen deelnemen. Dit is een optimale vorm van democratische legitimatie, ook wanneer meerderheden op basis van partijpolitieke overwegingen worden gevormd. Het is daarbij de vraag of een op deze wijze gevormde meerderheid vertaald naar de eigen gemeente geen meerderheidstandpunt inhoudt.</p>
51	Dinkelland en Tubbergen	<p>Door Gedeputeerde Staten van Overijssel is in een reactie op het conceptrapport geconstateerd dat de heroriëntatie op de samenwerking in Twente wordt vormgegeven op 3 niveaus (raden, portefeuillehouders en ambtelijke organisatie), maar dat ieder niveau op zichzelf al een grote veranderopgave is. Ondanks de onderlinge samenhang tussen de 3 niveaus doen GS van Overijssel de suggestie om elk niveau zoveel mogelijk zelf te ontwikkelen. In hoeverre heeft de stuurgroep deze suggestie meegenomen, mede met het oog op de voorliggende ontwerpregeling waarin de 3 niveaus van samenwerking in één gemeenschappelijke regeling zijn verwerkt?</p>	<p>In het rapport zijn de 3 niveaus ieder voor zich opgenomen en uitgewerkt. De rol van de raden is via de Twenteraad kaderstellend. Het college vormt het hart van de samenwerking en fungeert als bestuur daarvan. De ambtelijke organisatie betreft het Twentebedrijf. Dat kan goed in één regeling worden uitgewerkt. Overigens attenderen wij erop dat GS in hun reactie hebben aangegeven dat de ingezette herijking van de samenwerking van de Twentse gemeenten op haar sympathie kan rekenen en dat zij het terugdringen van de bestuurlijke drukte, als een belangrijk uitgangspunt bij de heroriëntatie, van groot belang achten.</p>
52	Dinkelland en Tubbergen	<p>In de huidige situatie bestaat reeds de mogelijkheid dat Regio Twente taken uitvoert voor groepen van gemeenten en voor andere gemeenschappelijke regelingen (zoals de Veiligheidsregio Twente). In hoeverre wijkt dit naar het oordeel van de stuurgroep wezenlijk af van de voorgestelde structuur, waarbij het Twentebedrijf (de nieuwe ambtelijke organisatie van Regio Twente) alle capaciteit omvat voor de taken van Regio Twente, alsmede de mogelijkheid biedt om de ambtelijke organisatie in onder te brengen van kleinere Twentse samenwerkingsverbanden?</p>	<p>In de huidige regeling worden de werkzaamheden die thans voor groepen van gemeenten en Veiligheidsregio Twente worden uitgevoerd via een 'kapstokartikel' verricht. De stuurgroep heeft er voor gekozen dit in juridische zin helder voor het Twentebedrijf te regelen.</p>
53	Dinkelland en Tubbergen	<p>De Twenteraad kan bij meerderheid resoluties aannemen. Het rapport geeft aan dat een resolutie enerzijds richtinggevend is voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar anderzijds kan</p>	<p>Het karakter van een resolutie is voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling anders dan voor de individuele raden. Op blz.18 van het rapport (bovenaan) staat dat de uitspraken (i.c. resoluties)</p>

		doorwerken naar de individuele raden. In hoeverre houdt deze doorwerking naar individuele raden zich naar het oordeel van de stuurgroep tot het uitgangspunt van lokale autonomie?	ook kunnen gelden als <i>preadviezen</i> ten behoeve van de behandeling van de bestuursopdrachten in de individuele gemeenten. Onderaan blz. 18 staat dat als er onder raadsleden verschillende opvattingen leven, een meerderheidsresolutie een middel kan zijn om een compromis te bereiken of althans een meerderheidsbeslissing die om die reden voor alle deelnemende raden aanvaardbaar is.
54	Dinkelland en Tubbergen	Wat is de overweging voor de stuurgroep geweest om de mogelijkheid te creëren dat een resolutie voor de Twenteraad ook kan worden geagendeerd op initiatief van (leden van) het bestuur van de gemeenschappelijke regeling dan wel van portefeuillehouders, nu deze geen onderdeel uitmaken van de Twenteraad?	Zie antwoord 15.
55	Dinkelland en Tubbergen	Het gevoelen is dat de besluitvorming m.b.t. het rapport "blijvend" onder druk wordt gezet. Dit blijkt onder meer uit het verzoek aan de raden om nog vóór 1 juli hierover te besluiten. De raden van Tubbergen en Dinkelland hebben, zoals eerder aangegeven, geconstateerd dat dit uit oogpunt van noodzakelijke zorgvuldigheid en afgezet tegen de complexiteit van het vraagstuk, niet realistisch is. Waarom wordt de besluitvorming over het rapport zo nadrukkelijk op korte termijn gevraagd?	Zie antwoorden 10 en 48.
56	Dinkelland en Tubbergen	Wat is de consequentie wanneer niet alle 14 gemeenteraden voor het zomerreces tot besluitvorming komen?	Dan komt het vaststellen van de aangepaste regeling onder tijdsdruk te staan. Zie verder antwoorden 10 en 48.
57	Dinkelland en Tubbergen	Hoe wordt na besluitvorming in de 14 gemeenteraden in het verdere proces omgegaan met wijzigingsvoorstellen (amendementen) vanuit de individuele raden?	Zie antwoord 6.
58	Dinkelland en Tubbergen	Hoe worden wijzigingsvoorstellen ten aanzien van het rapport meegenomen in de nog nader vast te stellen gemeenschappelijke regeling?	Zie antwoord 6.
59	Dinkelland en Tubbergen	Er lopen nog meerdere "processen": 27 mei vindt een bijeenkomst van de kring van Twentse secretarissen plaats over met name het Twentebedrijf, 28 mei vindt	De secretarissen beraden zich over het vormgeven van het Twentebedrijf via onder andere een businessplan dat in het najaar van 2015 gereed is.

		de Twentse raadsledenbijeenkomst over het rapport plaats. Hoe wordt omgegaan met de resultaten van deze bijeenkomsten?	De bijeenkomst van de Twentse raadsleden heeft een opiniërend karakter. De raadsleden kunnen de discussie gebruiken bij de besluitvorming in hun gemeente. Zie verder antwoord 6
--	--	--	--

Nr	Gemeente	Vraag	Antwoord
60	Borne	Wat is er nodig om de sociaal-economische opgave van Twente effectief aan te pakken en hoe kan de slagkracht van de samenwerking op dit punt verder worden vergroot?	Het is de oproep van de opinion leaders in o.a. de Twente Board (zie TwenteWerkt! op extranet onder Twentse Samenwerking/Rapport stuurgroep) om de krachten te bundelen, zodat in Twente ondernemen op één komt te staan, gezamenlijke belangen behartigd worden en de Twentse werkgelegenheid een impuls krijgt. Zie ook de film 'Sociaal Economische Structuur Twente' die tijdens de radenbijeenkomst is vertoond. Deze staat op extranet onder Twentse Samenwerking/Radenbijeenkomst 28 mei 2015. Nodig is dat de raden via de Twenteraad de kaders aangegeven en dat die worden vastgelegd in het werkprogramma met bestuursopdrachten. Daarna neemt het portefeuilleberaad Economie (zie blz. 23 van het rapport) de uitvoering ter hand en vindt eventuele besluitvorming via het AB plaats.
61	Borne	Waarop is het onderscheid tussen verplichte onderdelen van de samenwerking (basispakket) en vrijwillige onderdelen (bestuursopdrachten) gebaseerd?	Zie antwoorden 8 en 28 ad 1 en ad 4.
62	Borne	Hoe zorgt de nieuwe samenwerking in Twente er voor dat onze inwoners in staat zijn zich een goed oordeel te vormen over de deze samenwerking?	Het gaat hier om verlengd lokaal bestuur. Het is aan het lokale bestuur om hier invulling aan te geven.
63	Borne	Op welke manier voor ziet de samenwerking in heldere verantwoordings- en sturingsinformatie voor de deelnemende gemeenten?	Op basis van de Wgr komen er in de regeling bepalingen over de informatie- en verantwoordingsplicht.
64	Borne	Hoe verhoudt goedkeuring van bestuursopdrachten door gemeenteraden zich tot de collegeregeling waar het gaat om collegebevoegdheden?	Zie antwoord 13.
65	Borne	Hoe kan de huidige ambtelijke organisatie van de Regio Twente tegelijkertijd de neutrale landingsplaats	De getransformeerde Regio Twente kent een Twentebedrijf dat er voor zorgt dat de ambtelijke

		voor samenwerkingsinitiatieven zijn en slagkracht en efficiëntie vergroten?	inzet t.b.v. de samenwerking van de 14 gemeenten en waar gewenst voor samenwerking op basis van coalition of the willing optimaal geleverd wordt (kosten/kwaliteit/kwetsbaarheid/kansen). De slagkracht heeft te maken met de wijze van bestuurlijke besluitvorming die niet anders zal zijn bij een toename van samenwerkingsinitiatieven.
66	Borne	Over welke financiële middelen gaat de samenwerking beschikken?	Zie antwoord 7.
67	Borne	Hoe kunnen autonome gemeenteraden invulling geven aan hun materiële budgetrecht als besluitvorming over de begroting en rekening van de samenwerking gebaseerd is op inwoneraantallen? Ligt een gekwalificeerde meerderheid van het aantal deelnemers dan niet meer voor de hand?	De wijze waarop invulling kan worden gegeven aan het budgetrecht is niet afhankelijk van de stemverhouding die wordt gehanteerd. Bij het inwoneraantal is er ook sprake van een vorm van gekwalificeerde meerderheid. Bij alle vormen van stemverhouding (behoudens unanimiteit) is de minderheid gebonden aan het besluit van de meerderheid. Overigens wordt thans binnen Regio Twente en Veiligheidsregio Twente al op basis van het inwoneraantal gestemd over begroting en rekening. Zie ook antwoord 1. Met betrekking tot de invloed op de vaststelling van de begroting kunnen de raden op grond van de Wgr hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen bij het DB die dit aan het AB moet voorleggen. Na vaststelling van de begroting door het AB kunnen de raden zo nodig hun zienswijze bij GS naar voren brengen. Ten aanzien van de invloed op de vaststelling van de jaarrekening wordt verwezen naar antwoord 11.
68	Borne	Hoe ziet u de financiële overgang van de huidige situatie naar de nieuwe samenwerking?	Zie antwoord 7.
69	Borne	Welke mogelijkheden ziet u om differentiatie aan te brengen in gemeentelijke bijdragen voor vrijwillige samenwerking, zodanig dat dit het commitment van gemeenten beloont en de samenwerking versterkt?	Er is sprake van een basispakket en de uitvoering van taken/werkzaamheden op basis van een 'coalition of the willing'. Zie antwoord 8. Zoals in antwoord 28 onder 4 is aangegeven is uitgangspunt van het rapport dat elke gemeente meedoet aan het basispakket. Tijdens de

			<p>consultatieronde langs de raden en colleges is hiervoor voldoende draagvlak naar voren gekomen. Bij een 'coalition of the willing' geldt dat indien gemeenten of andere samenwerkingsverbanden bij het Twentebedrijf werkzaamheden onderbrengen dat geschiedt via een bestuursovereenkomst of dienstverleningsovereenkomst waarbij op basis van het kostprijsmodel een kostenafsprake wordt gemaakt (zie antwoord 35 ad 2).</p>
--	--	--	--