

Raadsvoorstel

Onderwerp	Ambitiedocument Omgevingswet
Datum	23 maart 2021
Zaaknummer	133406

Voorstel

Het ambitiedocument Omgevingswet vaststellen

Argumenten

Het proces

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. De gemeenteraad bepaalt de koers bij de voorbereiding. Deze wet biedt ons de ruimte om als individuele gemeente (ambitie)keuzes te maken. Vanaf 2019 is daarom in enkele raadsessies toegewerkt naar dit concept-ambitiedocument. De voorbereiding van deze raadsbijeenkomsten is gedaan door de raads werkgroep Omgevingswet. Dit met als motto ván en vóór de raad. Een initiatief door en vanuit de raad!

Een initiatief vormgegeven met behulp van een viertal raadsessies, respectievelijk startend met een “inspiratiesessie”, twee sessies waarin (meer) inzicht werd verkregen in de “knoppen” waaraan gedraaid kan worden wanneer de Omgevingswet in werking is getreden (en welke effecten dat op welk terrein kan hebben), uiteindelijk uitmondend in een vierde bijeenkomst ter bepaling van onze ambities. Deze vierde bijeenkomst over ambitiebepaling zou plaatsvinden op 29 september 2020. Helaas moest deze raadsavond vanwege corona worden geannuleerd. De “Verdieping met toelichting en vragen” is daarvoor in de plaats gekomen.

Ambitiedocument

De uitkomst van dit proces en de rode draad uit de beantwoordingen van de ‘Verdieping met toelichting en vragen’ is verwerkt in bijgaand concept-ambitiedocument. Daarin staan voor de drie hoofdonderwerpen (Omgevingsvisie, Omgevingsplan en Omgevingsvergunning) ambities beschreven voor onder andere de volgende onderdelen: thema’s, planning op hoofdlijnen, betrekken van inwoners en maatschappelijke partners, (mate van) digitale ondersteuning en communicatie met onze inwoners.

Onder andere is in het ambitiedocument opgenomen dat we bij de ontwikkeling van zowel de omgevingsvisie als het omgevingsplan inwoners vooral *raadgevend* willen betrekken: dat betekent dat ideeën en meningen kunnen worden meegegeven. Daarnaast moet de communicatie over visie en plan *niet* uitsluitend digitaal verlopen. In de omgevingsvisie willen we voorts extra aandacht besteden aan de volgende thema’s: Gezondheid, Toekomst agrarische sector, Duurzaamheid, Klimaat & milieu, Veiligheid, en Behoud van cultureel erfgoed.

Voor de ontwikkeling van het omgevingsplan wordt niet de gehele wettelijke voorbereidings-tijd tot aan 2030 gebruikt. We willen zo spoedig mogelijk na de omgevingsvisie ook het plan ontwikkelen. Hierbij is van belang dat er op voorhand niet één keuze wordt gemaakt tussen toelatings- en uitnodigingsplanologie. Beide kunnen naast elkaar bestaan waarbij maatwerk van belang is.

Voor wat betreft het ambitie-onderwerp omgevingsvergunning wordt het stapsgewijs toewerken naar “meer vergunningsvrij” positief ontvangen. Verder willen we *wel* gebruik maken van de mogelijkheid om een lijst van gevallen op te stellen voor bindend adviesrecht én een lijst van gevallen waarbij een participatieplicht geldt (voor beide geldt: bij initiatieven die niet binnen de kaders van het omgevingsplan passen). Daarnaast is van belang dat ook onder de Omgevingswet straks in alle gevallen persoonlijk contact met vergunningverleners mogelijk moet blijven.

Voor een uitgebreide analyse van alle geformuleerde ambities wordt verwezen naar het ambitiedocument zelf.

Het ambitiedocument is niet verplicht, maar *helpt* de raad, het college en de interne ambtelijke programmagroep om alvast richting te bepalen voor als we straks met de omgevingsvisie, het omgevingsplan en het participatiebeleid aan de slag gaan.

Het ambitiedocument is een dynamisch document en is niet in beton gegoten. Het is vooral een hulpmiddel ván en vóór de raad.

Risico's

Het vaststellen van het ambitiedocument bevat niet direct risico's. Wél zijn de volgende *nuances* van belang. De beschreven ambities zijn *indicatief* en vormen een hulpmiddel om keuzes te maken in het vervolg van het Omgevingswet-traject. Per ambitie-onderwerp is van belang dat een gevolg van het kiezen voor een maximale(re) variant is dat dit meer inspanning vraagt dan wanneer er wordt gekozen voor een minimale(re) variant, waarin alleen wordt voldaan aan de minimale vereisten van de wet. Daarnaast is het goed om aan te geven dat dit ook afhankelijk is van waar we nu al staan (het vertrekpunt) ten aanzien van het betreffende ambitie-onderwerp. Bij sommige onderwerpen is de vernieuwingsslag in Hof van Twente al een tijd in ontwikkeling.

Het ambitiedocument is het resultaat van een proces van, met en door de raad. Een proces dat transparant inzicht geeft in de keuzes en ambities van de raad. Uit het gelopen traject is gebleken dat de meeste raadsleden die de vragenlijst hebben ingevuld hebben geoordeeld dat zij hierdoor veel meer inzicht hebben verkregen in de Omgevingswet en wat van hen als raadslid wordt verwacht.

Alternatieven

Gedurende dit traject (2019 – 2021) heeft de raad de Omgevingswet verkend. Die ervaringen en de rode draad daaruit zijn verwerkt in dit ambitiedocument. Eventuele alternatieven variëren van het niet, tot gewijzigd vaststellen van het document.

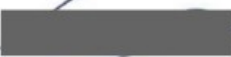
Gelet op het gevolgde proces en de daaruit verkregen input lijkt het voorliggende ambitiedocument de meest reële optie.

Vervolg

De denkrichtingen die in het ambitiedocument staan beschreven worden *als hulpmiddel gebruikt* in het Omgevingswet-traject dat nog voor ons ligt. De komende periode tot aan 2022 én daarna zal de raad in het kader van de Omgevingswet namelijk nog een aantal besluiten moeten nemen. Het betreft onder andere de volgende documenten die uiteraard ook in samenwerking met u worden ontwikkeld respectievelijk door de raad worden vastgesteld.

Gedacht kan worden het Participatiebeleid (vóór 2022), de lijst van gevallen voor bindend adviesrecht bij initiatieven die niet in het omgevingsplan passen (vóór 2022), het instellen van een gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit (vóór 2022), een legesverordening en verordening nadeelcompensatie (*voorheen: planschadeverordening* – (vóór 2022), een Omgevingsvisie (inschatting is vóór 2023) en een Omgevingsplan (inschatting is rond 2026).

Raadspresidium van Hof van Twente,
De griffier,


mr. A. Venema

de voorzitter,


drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel