

Raadsvoorstel

Onderwerp	Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening t.a.v. sluitingstijden en overschrijden geluidsnormen
Datum collegebesluit	9 mei 2023
Zaaknummer	487031
Portefeuillehouder	drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM
Medewerker	Bongers, L. (Lisette)

Doel

Het huidige Beleid sluitingstijden horeca Hof van Twente dateert uit 2010. Er bestaat behoefte dit beleid te actualiseren, mede naar aanleiding van effecten van de COVID periode en specifieke casuïstiek. Wij zien daarnaast ook een maatschappelijke trend dat bewoners/belanghebbenden eerder dan voorheen bereid zijn klachten in te dienen, bezwaar en beroep aan te tekenen etc.

Dit voorstel is ook bedoeld uw raad te informeren over het proces dat tot dit voorstel heeft geleid. Wij hebben uitgebreid met alle betrokken partijen gesproken om te komen tot een zo evenwichtig mogelijk voorstel. De uitkomst leidt tot een aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 (hierna APV) die u ter vaststelling krijgt aangeboden.

Voorstel

1. De APV wijzigen voor wat betreft artikel 2:29 Sluitingstijden, artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten en 4:3 Incidentele festiviteiten;
2. De APV 2023 daartoe vaststellen.
3. De APV Hof van Twente 2022 intrekken.

Argumenten

De afgelopen periode is naar aanleiding van een concrete situatie veel maatschappelijke en bestuurlijke dynamiek ontstaan met betrekking tot de sluitingstijden van de horeca. Dit is voor ons aanleiding geweest een uitgebreid proces te doorlopen om de diverse verschillende opvattingen en belangen goed in beeld te brengen.

Wij zijn in gesprek gegaan met een vertegenwoordiging van de horeca, de organisatoren van de Hoffeesten en met omwonenden van de horeca. Ook hebben wij op verschillende manier (sociale media en een inloopavond) inwoners gevraagd hun mening kenbaar te maken. Wat uit deze gesprekken naar voren is gekomen zijn de tegengestelde belangen en het dilemma wat daaruit voortvloeit. De horeca gaf aan dat, als effect van de COVID, mensen in eerste instantie eerder uitgingen en dat een sluitingsuur van 02.00 uur ruim voldoende was. Maar dat er een trend waar te nemen is dat weer een verschuiving optreedt naar later uitgaan. De horeca geeft uitdrukkelijk aan de behoefte te hebben aan de mogelijkheid om tot 04.00 uur open te blijven.

Binnen de omwonenden van de horeca en inwoners van de Hof zijn feitelijk twee stromingen te onderscheiden. Ten eerste een stroming die vindt dat 02.00 uur als eindtijd voldoende is. Een andere groep kan zich een later tijdstip wel voorstellen, maar koppelt daaraan uitdrukkelijk een strak handhavingsregime van de gemeente. Omwonenden/inwoners ervaren diverse vormen van overlast. Als meest hinderlijk wordt geluidsoverlast ervaren, maar ook andere vormen van overlast worden uitdrukkelijk genoemd (wildplassen, rondslingerend glaswerk, fietsen etc.). Wij hebben ook advies gevraagd aan de politie. Zij geven aan geen voorkeur te hebben voor een specifieke eindtijd. Zij pleiten wel voor een eenduidige regeling, omdat dat voor de politie in de bedrijfsvoering het eenvoudigst is.

Vanuit de gemeente bestond op voorhand een sterke behoefte aan een zo uniform mogelijke regeling. Vanuit deze verschillende perspectieven en belangen hebben wij geprobeerd een evenwichtige balans te zoeken. Het komt erop neer de belangen goed af te wegen, waarbij wij enerzijds een prettig woonklimaat willen borgen en anderzijds willen borgen dat de horeca een gezonde sector blijft.

Vanuit dat perspectief is de kans aannemelijk dat welke keuze je hierin ook maakt, er tenminste altijd een partij is die teleurgesteld is. Ongeacht de keuze is duidelijk dat deze gecombineerd dient te worden met een helder regime ten aanzien van de handhaving en daaraan gekoppeld de vraag welke capaciteit daarvoor wenselijk of noodzakelijk is.

Bij het voorstel tot wijziging van de APV is het model van de VNG gevolgd. Uw raad is bevoegd sluitingstijden vast te stellen voor de horeca. Voor het verlenen van een ontheffing van de sluitingstijden is de burgemeester bevoegd.

Categorieën horeca

Gelet op onderhavig voorstel is het goed u vooraf te informeren dat er in de horeca met drie categorieën wordt gewerkt, zoals dit ook is opgenomen in de bestemmingsplannen.

Categorie 1: de zogenaamde droge horeca te weten cafetaria's, snackbars, eetcafés, restaurants waarbij alcohol "ondergeschikt" is aan de hoofdfunctie.

Categorie 2: De zogenaamde "natte" horeca. Dit betreft cafés en bars.

Categorie 3: Dat betreft de nacht horeca, zoals discotheken, dancings en nachtclubs.

Voorgesteld wordt om artikel 2:29 van de APV zodanig te wijzigen dat de horeca op elke dag in de week geopend mag zijn tot 24.00 uur. Een uitzondering hierop is gemaakt voor horeca met de aanduiding categorie 2 en 3, deze mogen standaard geopend zijn tot 02.00 uur.

Daarnaast stellen wij voor dat horeca categorie 2 en 3 op de volgende feestdagen standaard tot 04.00 uur geopend mogen zijn: Rosenmontag (Carnaval), 1e en 2e paasdag, Koningsdag en Koningsnacht, Hemelvaartsdag, 1e en 2e pinksterdag en 2e kerstdag. Wij stellen voor de sluitingstijd van horecabedrijven categorie 2 en 3 in de nacht van Oud & Nieuw vast te stellen op 06.00 uur.

In dit artikel is, net als voorheen, ook een mogelijkheid opgenomen een ontheffing te verlenen van de sluitingstijden. Hiertoe is de burgemeester bevoegd. Hiervoor wordt nieuw beleid vastgesteld, die aansluit bij de wijziging van de APV.

Overzicht voorstel sluitingstijden

	Standaard sluitingstijd	Structurele ontheffing	Incidentele ontheffing
Horeca categorie 1 en horeca inrichtingen	24.00 uur	Niet mogelijk	6x per jaar van vrijdag- op zaterdagnacht en van zaterdag- op zondagnacht tot 02.00 uur
Horeca categorie 2	02.00 uur	Zaterdag – op zondagnacht tot maximaal 04.00 uur	6x per jaar van vrijdag- op zaterdagnacht en van zaterdag- op zondagnacht tot 04.00 uur
Horeca categorie 3	02.00 uur	Vrijdag- op zaterdagnacht tot 04.00 uur en/of zaterdag- op zondagnacht tot 04.00 uur	6x per jaar van vrijdag- op zaterdagnacht en van zaterdag- op zondagnacht tot 04.00 uur

Onderstaande vastgestelde dagen worden opgenomen in de APV:

De sluitingstijden van horecabedrijven categorie 2 en 3 worden op de volgende feestdagen vastgesteld op 04.00 uur: Rosen Montag (Carnaval), 1e en 2e paasdag, Koningsdag en Koningsnacht, Hemelvaartsdag, 1e en 2e pinksterdag en 2e kerstdag.

De sluitingstijden van horecabedrijven categorie 2 en 3 worden in de nacht van Oud & Nieuw vastgesteld op 06.00 uur.

Overschrijden geluidsnormen

Gelijktijdig met het wijzigen van het artikel m.b.t. het sluitingsuur, is het wenselijk de APV aan te passen voor wat betreft collectieve en incidentele festiviteiten (resp. artikel 4:2 en 4:3 APV). Wij adviseren uw raad de eindtijd voor een collectieve en incidentele festiviteit voor het overschrijden van de geluidnormen te vervroegen naar 00.30 uur (dit is nu 01.30 uur). Daarnaast is 1^e kerstdag, vanwege het karakter van deze dag, uit de vastgestelde dagen gehaald. Hiermee komen we tegemoet aan de wens van de bewoners in het kader van geluidsoverlast.

Overzicht mogelijkheden overschrijden geluidnormen

Horeca categorie 1	Melding om maximaal 8x per jaar de geluidnorm te overschrijden tot maximaal 00.30 uur (mits er ook ontheffing sluitingsuur is, anders tot maximaal 24.00 uur)
Horeca categorie 2	Melding om maximaal 8x per jaar de geluidnorm te overschrijden tot maximaal 00.30 uur
Horeca categorie 3	Melding om maximaal 8x per jaar de geluidnorm te overschrijden tot maximaal 00.30 uur
<u>Onderstaande vastgestelde dagen worden opgenomen in de APV:</u> Op de volgende vastgestelde feestdagen mag de geluidnorm worden overschreden tot maximaal 00.30 uur: Rosen Montag (Carnaval), 1e en 2e paasdag, Koningsdag en Koningsnacht, Hemelvaartsdag, 1e en 2e pinksterdag en 2e kerstdag en Oudjaarsnacht.	

Risico's

Met dit voorstel is beoogd een redelijk evenwicht te vinden in de verschillende belangen die bestaan tussen horeca enerzijds en omwonenden anderzijds. Het risico bestaat dat alle partijen, vanuit hun eigen belang, teleurgesteld zijn in onderhavig voorstel. Het is lastig gebleken een voorstel te maken waarin aan de wensen van alle betrokkenen tegemoet wordt gekomen.

Alternatieven

Er zijn vele varianten in eindtijden mogelijk. Vanwege de beheersbaarheid en mede ook gelet op de discussie in een afzonderlijke raadssessie over dit onderwerp is ervoor gekozen met één concreet voorstel te komen. Mocht uw raad zich niet kunnen vinden in ons voorstel, dan stellen wij de volgende alternatieven voor:

Alternatief 1 - Variant horeca ondernemers: Gedacht kan worden aan structurele mogelijkheid voor langere sluitingstijden in de vrijdagnacht. Of een standaard sluitingstijd voor alle horeca tot bijvoorbeeld 05.00 uur. Dit zal echter meer overlast geven voor omwonenden.

Alternatief 2 - Variant omwonenden: Minder vrijheden in sluitingstijden. Gedacht kan worden aan een standaard sluitingstijd van 02.00 uur, zonder een mogelijkheid van ontheffing om langer open te zijn. Omwonenden zullen minder overlast ervaren. Er bestaat een kans dat bezoekers van de horeca wegtrekken naar uitgaansgebieden in omliggende gemeenten, waardoor horeca (financieel) nadeel zal ondervinden.

Alternatief 3 - Variant gemeente: Een eenduidige lijn in vergunningverlening en handhaving. Gedacht kan worden aan een standaard sluitingstijd van 02.00 uur of 04.00 uur voor alle horeca.

Inwerkingtreding

De nieuwe APV 2023 treedt in werking op de dag na bekendmaking, met dien verstande dat de artikelen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving ingevolge de Omgevingswet tegelijk in werking treden met die wet. Vooralsnog zal dit op 1 januari 2024 zijn. De APV 2021 blijft in verband met de huidige regels voor de fysieke leefomgeving daarom nog in werking tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Uw raad heeft in 2022 een aantal artikelen van de APV opnieuw vastgesteld en de APV 2021 voor wat betreft de regels voor de fysieke leefomgeving in stand gelaten. Voorgesteld wordt om de APV 2022 in te trekken. Om de gewijzigde artikelen in APV 2022 en de nieuwe wijzigingen van toepassing te verklaren, wordt voorgesteld de APV 2023 vast te stellen .

Vervolg


Het voorstel tot aanpassing van de sluitingstijden van de reguliere horeca en de eindtijden voor het overschrijden van de geluidnormen passen binnen een brede actualisering van ons horecabeleid en de door u vastgestelde Visie Veiligheid.

De ontwikkelingen in de samenleving en ook in de horeca gaan snel. De horecabranche geeft dit ook expliciet aan. Om die reden stellen wij voor binnen uiterlijk een termijn van twee jaar een evaluatie te houden.

In de fase van de maatschappelijke oriëntatie is uitdrukkelijk de wens naar voren gekomen richting de gemeente om toezicht te houden en te handhaven als daartoe aanleiding bestaat. Momenteel bestaan daartoe feitelijk geen dan wel zeer beperkte mogelijkheden. Conform de visie integrale veiligheid zoals deze door u eind 2022 is vastgesteld, is besloten tot een onderzoek naar de gewenste en noodzakelijke behoefte aan capaciteit aan gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's). Dit onderzoek met daarin verschillende scenario's wordt u voor de zomer aangeboden. In dit voorstel staat ook concreet uitgewerkt wat bij elk scenario het niveau is van het gemeentelijk toezicht. We hebben er uitdrukkelijk voor gekozen de problematiek van sluitingstijden vanuit de inhoud te voeren en de discussie met betrekking tot capaciteit voor toezicht en handhaving daarop volgend te laten zijn, omdat die discussie breder is dan alleen horeca. Overigens is het van belang het beleid met betrekking tot de sluitingstijden nu vast te stellen in verband met het verschaffen van duidelijkheid naar de ondernemers en omwonenden.

Overigens melden wij mogelijk ten overvloede op dat u later dit jaar het nieuwe evenementenbeleid, het beleid met betrekking tot terrassen en paracommercie worden aangeboden, alwaar de component toezicht en handhaving ook een onderdeel vormt. Ten aanzien van deze thema's handhaven we vooralsnog de bestaande regelgeving.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,


drs. D. Lacroix


drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Met vriendelijke groet,

Bijlage(n)

1. Was-Wordt overzicht
2. Beleid ontheffing sluitingstijden horeca Hof van Twente 2023