

Raadsvoorstel

| | |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp | Ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente |
| Datum collegebesluit | 19 september 2023 |
| Zaaknummer | 587294 |
| Portefeuillehouder | drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM |
| Medewerker | Kloosterboer, E. (Erik) |

Doel

Het ontwerp voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling moet leiden tot wijziging van de regeling Omgevingsdienst Twente (verder: ODT) per 1 juli 2024.

De gemeenteraad wordt de gelegenheid geboden om voor vaststelling van deze ontwerp wijziging wensen en bedenkingen, met een zienswijze, te uiten.

Voorstel

Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Argumenten

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente moet worden gewijzigd. Per 1 juli 2022 is de wet “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen” in werking getreden. De wet versterkt de positie van gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen, door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Daartoe bevat de wet een aantal instrumenten. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen die hier worden voorgesteld beperkt zich tot hetgeen op grond van de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk is.

Vanzelfsprekend wordt deze gelegenheid ook gebruikt om de gemeenschappelijke regeling waar nodig (tekstueel) te actualiseren en moderniseren, waaronder de gewijzigde planning- en control-cyclus.

Gemeenschappelijke adviescommissie

Artikel 24a Wgr (zie bijlage) beschrijft het instellen van een adviescommissie gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie, nadat het de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid heeft gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het instellen van een adviescommissie wordt niet geregeld met het vaststellen van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenteraden kunnen hier gezamenlijk initiatief in nemen om, in lijn met de eerder vastgestelde motie, te komen tot een afweging. We adviseren de raad om te inventariseren voor welke gemeenschappelijke regeling het eventueel wenselijk is om een adviescommissie in te richten. Hierover volgt later een separaat advies.

1.1. Er wordt voldaan aan de verplichting uit de gemeenschappelijke regeling (GR)
Met het uitvoeren van de evaluatie wordt voldaan aan de verplichting uit de GR en de wettelijke verplichting tot implementatie van de gewijzigde wetten (Wgr, Omgevingswet). De GR is daarmee geactualiseerd en sluit aan bij de uitvoeringspraktijk.

1.2 Er zijn een aantal voorgestelde wijzigingen doorgevoerd

De concept regeling is op een aantal punten aangepast. De voorgestelde wijzigingen zijn gedeeld met de accounthouders en het MT en zij hebben hierop hun reactie kunnen geven. De wijzigingen die zijn doorgevoerd betreffen:

- Technische wijzigingen naar aanleiding van wettelijke wijzigingen (zoals de Wgr en de Omgevingswet); Zie hiervoor ook de toelichting die als bijlage is bijgevoegd.
- Inhoudelijke wijzigingen (aansluitende op de praktijk).
- Het verwijderen van dubbelingen door bepalingen in de GR te schrappen die al in de Wgr of anderen regelingen zijn opgenomen.

In de wijzigingstabel GR Twente zijn de wijzigingen opgenomen. Het betreffen voornamelijk wijzigingen waarom in de wet wordt gevraagd. Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is een uitgebreide procedure die veel tijd vraagt van de colleges van de deelnemende gemeenten, hun raden en de ambtelijke ondersteuning. Het is efficiënt om meerdere ontwikkelingen te combineren.

Een van de wijzigingen betreft het moment van evaluatie van de regeling. In artikel 37 is bepaald dat de werking van de regeling geëvalueerd zal worden als het algemeen bestuur daartoe besluit. Voorheen werd de regeling uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding geëvalueerd. Door deze wijziging is er een risico dat het algemeen bestuur niet besluit tot een evaluatie en er dan geen evaluatie van de werking van de regeling meer plaats zal vinden.

Beoogd effect

Een gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de laatste relevante ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving en die aansluit bij de praktijk die bekend is gemaakt voor 1 juli 2024.

Risico's

1.1 Gewijzigde gemeenschappelijke regelingen is niet door alle colleges vastgesteld

Het kan nodig zijn aanpassingen door te voeren naar aanleiding van eventuele ingediende zienswijzen van raden en staten. Daarnaast kan de gewijzigde GR niet worden vastgesteld als niet alle colleges de gewijzigde GR hebben vastgesteld. In de wet is bepaald dat de GR enkel kan worden gewijzigd als alle colleges unaniem de wijzigingen hebben vastgesteld.

1.2 Er is weinig ruimte voor uitloop

De gewijzigde regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt zijn. In de planning gaan we nu uit van afronding in april. Er is dus wel enige ruimte voor uitloop, maar niet veel. Dit vraagt een goede bewaking van de termijnen bij alle betrokkenen.

Alternatieven

Uw gemeenteraad kan besluiten om afwijkend een zienswijze in te dienen op de ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.


Vervolg

Het besluit over de zienswijze van de gemeenteraad zal worden gecommuniceerd met de gemeenschappelijke regeling.

Het proces is erop gericht om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente op 1 juli 2024 in werking te laten treden. De planning is als volgt:

- Behandeling van de zienswijzen vindt plaats in het DB van 17 november 2023 of van 8 december 2023.
- In het AB van 8 december 2023 of van begin 2024 wordt de definitieve tekst van de gewijzigde GR inclusief de beantwoording van de zienswijzen ter vaststelling voorgelegd.
- Februari 2024 – Maart 2024: colleges van de deelnemers nemen het voornemen besluit tot wijziging van de GR en vragen toestemming aan hun raden/staten.
- AB april 2024 het AB gaat na of ieder college de regeling heeft vastgesteld (unaniem).
- Tussen april en juli 2024 publiceert de provincie de gewijzigde GR in de Staatscourant.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris,



drs. D. Lacroix

de burgemeester,



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

1. Beslisnota AB wijziging.
2. GR OD Twente definitief inclusief toelichting.
- 2a. GR OD Twente inclusief toelichting (AB).
3. 20230713 Toelichting instrumenten Wgr.
4. Beantwoording vragen AO - VDL.
5. Wijzigingstabel GR Twente.
6. Artikel 24a Wgr.