

Raadsvoorstel

Onderwerp	Nota Bodembeheer regio Twente 2.1
Datum collegebesluit	21 november 2023
Zaaknummer	597697
Portefeuillehouder	H.J. Scholten, drs. W.J.H. Meulenkamp
Medewerker	Bolink, J.H. (Jolanda)

Doel

Voor Twente is in 2018 een Bodemkwaliteitskaart en bijbehorende Nota bodembeheer opgesteld. Binnen heel Twente is het hierdoor (onder voorwaarden) mogelijk om grond te verplaatsen zonder voorafgaand bodemonderzoek of een keuring van grond naar de chemische kwaliteit (klasse landbouw/natuur, wonen of industrie) uit te voeren. In een bodemkwaliteitskaart wordt, via een vastgelegde methode, de algemene chemische kwaliteit van de bodem in gebieden vastgelegd. Hoe deze kaart gebruikt moet worden is vastgelegd in regels. Deze regels zijn destijds vastgelegd in de Nota Bodembeheer 2.0.

Er zijn nu twee redenen om de Nota bodembeheer opnieuw vast te stellen:

1. De inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024
2. Resultaten van een evaluatie van de Nota bodembeheer.

Voorstel

1. De Nota Bodembeheer regio Twente, 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.1. vaststellen
2. Bepalen dat de Nota Bodembeheer regio Twente, 'Twents beleid veur oale grond' versie 2.1. in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Argumenten

Omgevingswet

De Nota bodembeheer regio Twente, 'Twents beleid veur oale grond' (hierna genoemd Nota bodembeheer) wordt geactualiseerd. Reden voor de actualisatie is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. De geactualiseerde nota heeft als versienummer 2.1. De nu nog geldende Nota (versienummer 2.0.) zou met de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor een klein deel komen te vervallen. Dit geldt voor het deel dat niet via het overgangsrecht in het Omgevingsplan van rechtswege zou worden opgenomen. Om een beleidsmatig gat in het Twents bodembeleid te voorkomen, is nu deze actualisatie uitgevoerd. Deze onderdelen zijn in de versie 2.1 opgenomen als beleidsregel. De versie 2.1 van de nota is beleidsneutraal en 'omgevingswetproof' gemaakt.

Omdat in de nota wordt uitgegaan van het bodembeleid zoals dat van kracht wordt onder de Omgevingswet dient de nota in werking te treden, gelijktijdig met de Omgevingswet, te weten op 1 januari 2024.

Evaluatie

Omdat de Nota bodembeheer toch geactualiseerd moet worden voor de Omgevingswet, heeft medio 2022 een evaluatie van versie 2.0 plaatsgevonden onder de gebruikers (adviesbureaus, aannemers, Omgevingsdienst Twente en de 14 gemeenten). Op basis van de evaluatie is een aantal teksten verduidelijkt. Daarnaast zijn er de volgende nieuwe beleidsregels toegevoegd:

1. Toepassen grond klasse wonen in niet gezonde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
2. Aangeven hergebruiksmogelijkheden ondergrond > 2,0 m-mv;
3. Verwijderen verplichte actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart.

Ad 1) De binnensteden van Oldenzaal, Delden en Ootmarsum zijn door eeuwenlange bewoning (licht) verontreinigd geraakt. De chemische kwaliteit van deze historische kernen is in de praktijk wisselend maar veelal 'wonen of industrie'. Door deze wisselende kwaliteit kon geen klasse worden vastgesteld voor deze gebieden. Toch mocht op basis van het beschreven beleid in versie 2.0 alleen 'schone grond' worden gebruikt, tenzij de bodemkwaliteit op de toepassingslocatie eerst bepaald was. Door de aanpassing van het beleid mag nu ook licht verontreinigde grond met de kwaliteit 'wonen' worden toegepast binnen deze gebieden (grond uit een gebied met de kwaliteit wonen mag daarmee zonder onderzoek naar een vergelijkbaar gebied met de klasse wonen). Dit voorkomt onnodige bodemonderzoeken terwijl de bodemkwaliteit binnen het gebied gemiddeld niet zal veranderen. Voor deze oude kernen gelden straks, voor de toepassing van grond, dezelfde regels als voor andere gebieden in Twente met de 'klasse wonen'.

Ad 2) De bodemkwaliteitskaart die als onderlegger voor de Nota bodembeheer fungeert, is gebaseerd op de resultaten van bodemonderzoeken tot 2 m-mv (m-mv= aantal meters onder maaiveld). Daardoor moet grond die vrijkomt van diepten groter dan 2 m-mv, voordat het elders gebruikt kan worden, apart onderzocht worden terwijl de bodemlaag daarboven op basis van de bodemkwaliteitskaart zonder bodemonderzoek elders in de regio toegepast mag worden. De ondergrond kan in de regel als minst verontreinigde bodemlaag worden beschouwd. Door deze beleidsregel is het ook mogelijk om ondergrond afkomstig van grotere diepten dan 2 m-mv zonder aanvullend onderzoek elders toe te passen. Voor zandwinningsputten gelden aparte regels (deze worden niet gewijzigd).

Ad 3) In de huidige Regeling Bodemkwaliteit is aangegeven dat de bodemkwaliteitskaart alleen gebruikt mag worden als deze minder dan vijf jaar geleden is vastgesteld. In de Regeling Bodemkwaliteit zoals deze met ingang van de Omgevingswet van kracht wordt, vervalt deze termijn. Het is straks aan de gemeenten zelf om te bepalen wanneer de bodemkwaliteitskaart niet meer voldoende betrouwbaar is en geactualiseerd moet worden. Dit wordt door monitoring bij de Omgevingsdienst Twente bijgehouden. De kosten voor een actualisatie van een bodemkwaliteitskaart bedragen voor 14 gemeenten naar verwachting totaal tussen de 50.000 en 100.000 euro. Samengevat betekent dit dat de evaluatie van de nota heeft geleid tot een drietal beleidsaanpassingen die een zeer geringe tot positieve (minder administratieve lasten) impact hebben.

Omgevingsplan

De Nota Bodembeheer versie 2.1 wordt met het in werking treden van de Omgevingswet, onderdeel van het 'tijdelijke deel van het Omgevingsplan'. Dit tijdelijk deel bestaat uit bestaande ruimtelijke plannen, enkele gemeentelijke verordeningen en de bruidsschat. De bodemregelgeving die erin opgenomen is, zal binnen 9 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen moeten worden in het Omgevingsplan van de gemeente. De Nota Bodembeheer komt op dat moment te vervallen.

Vervolg

De aangepaste Nota bodembeheer wordt conform de hiervoor geldende regels bekend gemaakt.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,



drs. D. Lacroix



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

Nota Bodembeheer regio Twente, Twents beleid voor oale grond 2.1