

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging statuten van de stichting OPO Hof van Twente
Datum collegebesluit	14 november 2023
Zaaknummer	475148
Portefeuillehouder	J. Rohaan-Vlijm
Medewerker	Asteleijner, F.A.J. (Eric)

Doel

Een besluit nemen over de gewijzigde statuten van de stichting Openbaar Primair Onderwijs Hof van Twente (OPO HvT).

Voorstel

Instemmen met de gewijzigde statuten van de stichting OPO HvT.

Argumenten

Verzelfstandiging schoolbestuur, statuten

Per 1 januari 2008 is het schoolbestuur verzelfstandigd en ondergebracht in de stichting Openbaar primair onderwijs Hof van Twente (OPO HvT). De reden was om de zogenaamde dubbele bevoegdheden van de gemeente te beëindigen en het schoolbestuur OPO HvT op afstand te zetten/te verzelfstandigen. De gemeente was namelijk enerzijds het schoolbestuur van het openbaar onderwijs, anderzijds was de gemeente verantwoordelijk voor het totale onderwijsbeleid in de gemeente.

Bij de verzelfstandiging zijn statuten opgesteld. Deze statuten zijn in 2013 door het schoolbestuur aangepast. Dit had te maken met de invoering van code goed bestuur waarbij een scheiding werd gemaakt van de functies “besturen” en “intern toezicht houden”. Uw raad heeft op 18 juni 2013 met deze statuten ingestemd.

Reden wijziging van de statuten

In de loop van de jaren is de landelijke wetgeving gewijzigd. Deze wijzigingen zijn (tussentijds) niet verwerkt in de statuten. Het schoolbestuur heeft nu besloten de statuten aan te passen aan de geldende wet- en regelgeving. Tevens is de leesbaarheid verbeterd en de indeling gewijzigd. In de bijlage zijn de gewijzigde concept-statuten (versie 27 september 2023) bijgevoegd.

Relevante wijzigingen in de nieuwe statuten

Een van de redenen om de huidige statuten aan te passen is de gewijzigde wet- en regelgeving. Het schoolbestuur is nu bevoegd om een school te sluiten. In de statuten van 2013 stond vermeld, dat uw raad een besluit neemt over het sluiten van een school. De wetgeving is echter gewijzigd, dit is nu een bevoegdheid van het schoolbestuur (artikel 148 WPO(/159 WPO oud).

Daarnaast heeft het schoolbestuur besloten om de leden van de Raad van Toezicht (RvT) niet meer voor de periode van 12 jaar, maar voor 8 jaar te benoemen.

Taken gemeente

De belangrijkste taak van de gemeente is dat er ingegrepen wordt bij ernstige taakverwaarlozing van het college van bestuur (artikel 10 statuten/artikel 48, lid 11 van de Wet op het primair onderwijs). Indien hiervan sprake zou zijn, dan kan de gemeente eventueel zelf het bestuur overnemen, tot schorsing van een lid van de RvT overgaan c.q. ontbinding van de stichting overgaan. Een en ander staat vermeld in de concept-statuten.

Tenslotte heeft de gemeente nog de grondwettelijke taak om zorg te dragen voor voldoende openbaar onderwijs in de gemeente. Dit is op dit moment het geval.

Invulling van de taak door gemeente

Over de invulling van de wettelijke taak van de gemeente merken wij het volgende op.

1. Rol Raad van Toezicht
De RvT heeft een uitdrukkelijke rol. Deze geeft onder andere goedkeuring aan de begroting en de jaarrekening. De RvT kijkt hierbij naar de rechtmatigheid en doelmatigheid van de stichting.
2. Rol gemeente
In de concept-statuten zijn onder andere onderstaande zaken opgesomd waardoor de gemeentelijke taak op een adequate wijze kan worden uitgeoefend:
 - a. Uw raad (her)benoemt de leden van de raad van toezicht. Tevens is uw raad bevoegd om tot schorsing en ontslag over te gaan (artikel 11 lid 4/lid 12 van de concept-statuten);
 - b. De gemeente ontvangt jaarlijks de begroting en de jaarrekening (artikel 13 lid 2 en 4);
 - c. Uw raad kan een waarnemer aanstellen indien er geen er geen leden raad van toezicht aanwezig zijn (artikel 11 lid 14);
 - d. Uw raad ontvangt jaarlijks het jaarverslag van de stichting OPO HvT (artikel 13 lid 7);
 - e. Uw raad dient in te stemmen met een wijziging van de statuten (artikel 14 lid 1);
 - f. Uw raad dient goedkeuring te geven als de stichting wordt ontbonden (artikel 10);
 - g. Uw raad dient fusie of splitsing van de stichting goed te keuren.

Daarnaast vindt jaarlijks een bestuurlijk gesprek met de RvT/bestuurder plaats over de begroting en andere relevante taken betreffende het openbaar primair onderwijs. Incidenteel vindt tussentijds ook overleg plaats.

Tenslotte is de RvT en schoolbestuur op verzoek bereid om uw raad tussentijds over het openbaar primair onderwijs te informeren. Op 14 februari 2023 bent u door de directeur-bestuurder geïnformeerd over de werkzaamheden van de stichting.

Voldoen aan verantwoording gemeente(raad)

In de vorige paragrafen hebben wij aangegeven wat de wettelijke taak van de gemeente is en hoe gewaarborgd wordt dat de gemeente(raad) kan voldoen aan de invulling van deze taak. Het is aan het schoolbestuur om de gemeente op een zodanige wijze te informeren, dat de gemeente haar toezichthoudende rol op een goede wijze kan uitvoeren.

In de nu opgestelde gewijzigde statuten is de wettelijke rol van de gemeente op het schoolbestuur voldoende gewaarborgd. De procedure rondom de financiële verantwoording richting de gemeente is namelijk in de voorliggende concept-statuten gehandhaafd. De procedure houdt in dat uw raad nog steeds een zienswijze over de meerjarenbegroting bij het schoolbestuur kan indienen.

Opstellen convenant

Op 11 september 2023 is er een gesprek geweest tussen uw raad met de bestuurder en een afvaardiging van de Raad van Toezicht (voorzitter en vice-voorzitter) van de stichting OPO HvT. Met het schoolbestuur kwam ook de heer R. Bloemers, senior beleidsadviseur van de VOS/ABB, mee. Tevens was de portefeuillehouder Onderwijs aanwezig. In dit overleg zijn de rol en bevoegdheden van de Stichting OPO Hof van Twente ten opzichte van de gemeente(raad) mondeling verduidelijkt. Uit het overleg is naar voren gekomen dat het schoolbestuur en uw raad hechten aan het goed vastleggen van de afspraken rondom communicatie tussen de gemeente en de stichting. Hiervoor zal een convenant tussen uw raad en de stichting OPO HvT worden opgesteld. Een eerste concept zal geschreven worden door de senior beleidsadviseur van VOS/ABB. Het opstellen van het convenant zal voorts door een afvaardiging vanuit uw raad, in samenwerking met het schoolbestuur, worden opgepakt. Het streven is dat de vaststelling van het convenant op korte termijn, in het 4de kwartaal 2023, plaatsvindt.

Instemming wijziging statuten RvT

De RvT heeft ingestemd met de voorliggende concept-statuten (13 oktober 2023).

Risico's

Er zijn op dit moment geen risico's. De Raad van Toezicht heeft een controlerende taak. Tevens zijn in de gewijzigde statuten de risico's en de diverse waarborgen beschreven, zodat de gemeente(raad) haar wettelijke taak voldoende kan uitoefenen.

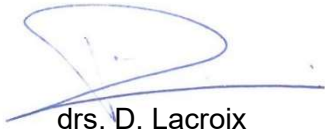
Alternatieven

Er zijn geen alternatieven. De huidige statuten voldoen niet meer aan de wet- en regelgeving.

Vervolg

Als uw raad instemt met het voorstel dan zullen wij het schoolbestuur van de stichting OPO HvT over het besluit van uw raad inlichten. Tevens verzoeken wij het schoolbestuur een kopie van de gepasseerde akte aan ons toe te sturen.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,



drs. D. Lacroix



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

Statutenwijziging Stichting OPO Hof van Twente