

Raadsvoorstel

Onderwerp	Beleidskader Subsidies Hof van Twente
Datum collegebesluit	26 augustus 2025
Zaaknummer	934928
Portefeuillehouder	E. Scheperman, J. Rohaan-Vlijm
Team	Beleid Sociaal domein

Doel

Kaderstellend

Vaststellen kader stellend document Beleidskader Subsidies

Voorstel

1. Het Beleidskader Subsidies vaststellen.
2. De door de raad beschikbaar gestelde middelen voor (éénmalige) subsidies blijven gebruiken voor subsidieverlening namelijk nieuwe structurele waarderingssubsidies en investeringssubsidies.
3. Een bedrag van € 50.000,00 (voormalige afwegingskader sociale initiatieven) uit de reserve sociaal domein bestemmen voor het Noaberfonds en dit verwerken in de 2^e Berap 2025.

Aanleiding en probleemstelling

De gemeente Hof van Twente kent sinds jaren een kader stellend beleidsstuk voor de verlening van subsidies, de zogenaamde Basis Infra Structuur (BIS). Deze werd telkens vastgesteld voor een bepaalde periode. De laatste versie is verlopen. Dit alleen al betekent dat een nieuw beleidskader voor subsidieverlening geboden is. Bijgevoegd is een nieuw beleidskader. Dit wijkt qua opzet af van de BIS. Dit lichten we hierna verder toe. Daarnaast doen we een voorstel voor de inzet van voor subsidie beschikbare middelen.

Argumenten

Samengevat: Het bestuurlijke dilemma in dit voorstel is: Welke uitgangspunten wil de Gemeenteraad voor subsidieverlening vaststellen en op welke manier wil zij voor subsidie beschikbare middelen inzetten.

1.1 Wij hebben geconstateerd dat de BIS 2018-2022 veel inhoudelijke regels bevatte. Deze zijn op hun beurt weer gebaseerd op of sterk verweven met andere beleidsstukken zoals het voormalige Wmo Beleidsplan "Van zorgen voor naar zorgen dat". Bovendien bevatte de BIS uitvoeringsbepalingen die ook nagenoeg één op één werden doorvertaald in de op uitvoering gerichte beleidsregels. Dit leidt tot onduidelijkheid en ook tot overbodige regelgeving.

1.2 De inhoud van het voor subsidieverlening relevante gemeentelijk beleid is al afdoende geregeld in andere kader stellende documenten. Dit zijn:

- de Visie op het sociaal domein: de Gezonde Verbinding
- de Cultuurvisie: Samen Vooruit Samen Verbonden
- De Visie op vrijetijdseconomie: Beleef Hoffelijkheid 2.0
- De Accommodatie visie 2014 -2033.

Een visie op het platteland met daarin ook bepalingen over de rol van buurtschappen (die ook subsidie ontvangen) is in voorbereiding en wordt eind 2025 aan uw raad aangeboden. Door middel van deze vastgestelde en nog vast te stellen documenten stuurt de raad kaderstellend op de inhoud van het beleid.

De juridische kaders voor subsidieverlening zijn neergelegd in de Algemene Subsidieverordening 2024. Het vaststellen van verordeningen en dus ook van de Algemene Subsidie Verordening is een bevoegdheid van de Gemeenteraad. Hiermee kan de raad sturen op juridische aspecten en waarborgen ten aanzien van subsidieverlening.

Dit maakt dat naar onze mening volstaan kan worden met een beperkt beleidskader voor subsidieverlening zoals nu wordt voorgesteld. Dit beleidskader gaat over:

- uitgangspunten voor subsidieverlening;
- de verschillende soorten subsidies (methodiek);
- de rolverdeling tussen raad en college.

Het beleidskader Subsidies, de al vastgestelde en nog vast te stellen inhoudelijke visiedocumenten, de Algemene Subsidieverordening en de Programmabegroting zijn instrumenten voor de raad om te sturen en kaders te stellen. Vervolgens is het aan ons college om beleidsregels voor de uitvoering op te stellen waarin deze kaders operationeel vertaald worden.

1.3 Het beleidskader bevat vier uitgangspunten voor subsidieverlening en 4 soorten van subsidies.

De uitgangspunten zijn:

- werken vanuit partnerschap en vertrouwen;
- resultaat is belangrijk maar waardering ook;
- passende sturing en toezicht (afgestemd op aard subsidie ontvanger en omvang subsidiebedrag)
- vanwege partnerschap, vertrouwen en lokale verankering kiezen voor subsidieverlening boven inkoop.

Vanuit deze uitgangspunten kennen we de volgende soorten van subsidies (subsidiemethodiek):

- Structureel: prestatiesubsidie en waarderingssubsidie
- Incidenteel: Investeringsubsidie en Noaberfonds.

1.5 Ten aanzien van de investeringsubsidies is het gevolg van dit nieuwe beleidskader dat meer partijen hier een beroep op kunnen doen. Op dit moment komen alleen instellingen die behoren tot de zogenaamde Basis Infra Structuur in aanmerking voor een investeringsubsidie. Dit gaat om een gelimiteerd aantal partijen die door bij de vaststelling van de BIS zijn aangewezen. De investeringsubsidie staat per 2027 open voor alle verenigingen en stichtingen uit onze gemeente die een bijdrage leveren aan onze beleidsdoelstellingen. Hiermee bereiken we dat nieuwe partijen van deze mogelijkheid gebruik kunnen maken. Een beperkte verruiming van beleid dus.

1.6 We stellen voor om per 1 januari 2027 het waarderen/subsidiëren van eenmalige activiteiten te regelen via het Noaberfonds. Hof van Twente kent op dit moment twee manieren om incidentele subsidie te verlenen voor activiteiten namelijk de subsidieregeling eenmalige subsidies en het Noaberfonds. Nadere bestudering van deze twee regelingen leert dat er grote overeenkomsten zijn. Zeker voor wat betreft hetgeen met de regeling wordt beoogd namelijk het incidenteel financieel ondersteunen van initiatieven uit de samenleving die bijdrage aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen in de meest brede zin (waaronder sociaal domein). Het naast elkaar bestaan van deze regelingen is onduidelijk. Alhoewel nog niet formeel geëvalueerd, zijn wij enthousiast over het Noaberfonds. Vanwege de inhoudelijke initiatieven die hiermee ondersteund konden worden de afgelopen periode en vanwege het feit dat de beoordeling van aanvragen door inwoners plaatsvindt (via een adviescommissie). Een mooi voorbeeld van inwonerparticipatie.

1.7 We willen de mogelijkheid uitbreiden om ook nieuwe partijen een structurele waarderingssubsidie te verlenen. Op dit moment kan dit niet omdat in de beleidsregels de subsidie ontvangende partijen inclusief het te ontvangen bedrag zijn opgenomen. We willen de beleidsregels aanpassen zodat nieuwe partijen kunnen toetreden. Uiteraard indien en voor zover ze een bijdrage leveren aan onze beleidsdoelstellingen. Ook de huidige subsidie ontvangende partijen zullen we hier kritischer dan voorheen op beoordelen. Dit kan als gevolg hebben dat bestaande subsidie ontvangers niet langer subsidie of een lager bedrag ontvangen.

2.1 We stellen voor om een bedrag van afgerond € 30.000,00 dat per 1 januari niet langer nodig is voor de beleidsregel eenmalige subsidies (punt 1.6) op twee manieren anders in te zetten. We bestemmen een bedrag van € 5.000 per jaar (oplopend en op begrotingsbasis) voor nieuwe structurele waarderingssubsidies. Het restant bedrag (eveneens op begrotingsbasis en aflopend vanaf € 25.000) voegen we toe aan het Noaberfonds dat hiermee een (beperkte) structurele dekking krijgt. Zie ook het overzicht in hoofdstuk 5 van het Beleidskader. Op deze manier blijven door de Raad voor subsidies beschikbaar gestelde middelen ook hiervoor gebruiken.

3.1 In 2021 heeft de raad voor een periode van drie jaar (2021-2023) middelen beschikbaar gesteld voor het met het Noaberfonds vergelijkbare Afwegingskader Sociale Initiatieven. Dit afwegingskader was bedoeld om door middel van subsidies maatschappelijke initiatieven te stimuleren die bijdragen aan gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Het afwegingskader is in 2023 niet verlengd mede omdat toen de keuze is gemaakt voor het Noaberfonds. Van de beschikbaar gestelde middelen voor het Afwegingskader is € 97.000,00 niet uitgegeven. Vanwege de vergelijkbare doelstellingen is het voor de hand liggend om een deel van dit restant namelijk € 50.000,00 toe te voegen aan het Noaberfonds. Dit bedrag is nodig om de nu tot en met 2027 begrote uitgaven te dekken.

Financieel kader

Voor de continuering van het beleidskader zijn de benodigde middelen reeds opgenomen in de begroting. Wel zijn er inhoudelijke wijzigingen die financiële consequenties tot gevolg hebben. In hoofdstuk 5 van het Beleidskader Subsidies is de financiële consequentie hiervan opgenomen. De totale uitgaven zijn:

2025	€ 110.000
2026	€ 120.000
2027	€ 150.000
Totaal	€ 380.000

Het gaat om incidentele lasten, na 2027 zijn er dus geen middelen meer begroot. Binnen de huidige begroting is reeds € 330.000 als dekking geraamd. Via beslispunt 3 wordt voorgesteld om de € 50.000 die nog niet geraamd is te dekken uit de reserve sociale domein (voormalige afwegingskader sociale initiatieven).

Risico's

Aan het nieuwe beleidskader subsidieverlening zijn geen specifieke risico's verbonden. Aan het opnieuw formuleren van de beleidsregels en het kritischer toetsen van subsidie ontvangers kleef het risico dat partijen hiertegen in het geweer komen. Dit ondervangen wij zoveel als mogelijk door hierover tijdig met de betreffende partijen in gesprek te gaan.

Alternatieven

Er kan voor gekozen worden om een ander soort beleidskader vast te stellen, meer lijkend op de oude Basis Infrastructuur. Dit vinden wij niet zinvol om redenen hiervoor genoemd.

Binnen het nu voorgestelde beleidskader kunnen andere keuzes gemaakt worden ten aanzien van de uitgangspunten voor subsidieverlening en de soorten subsidies.

Ten aanzien van de middelen eenmalige subsidies kan ervoor gekozen worden om deze niet te bestemmen voor investeringssubsidies en structurele waarderingssubsidies maar deze vrij te laten vallen in de algemene middelen. Dit geldt ook voor het deel van de reserve sociaal domein waarvan wij voorstellen het in te zetten voor het Noaberfonds.

Communicatie

Dit beleidskader zal op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd op overheid.nl. Daarnaast zullen wij, na aanpassing van de beleidsregels met de betreffende subsidiepartijen de nieuwe regels communiceren.

Participatie

Dit voorstel is niet participatief opgepakt. Dit is ook niet nodig omdat het een voortzetting van bestaand beleid betreft, zij het in aangepaste en afgeslankte vorm.

Het vervolg, aanpassen beleidsregels pakken we wel participatief op in de richting van partijen die mogelijk gevolgen ervaren van de aanpassingen. We bedenken nog op welke manier we dit het beste kunnen doen.

Vervolg

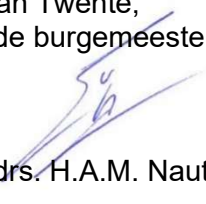
Na vaststelling van het beleidskader door de Raad gaat het College aan de slag met de herziening van de beleidsregels. De planning is erop gericht deze aanpassing, inclusief overleg met de betrokken huidige subsidie ontvangers en noodzakelijke aanpassingen in (digitale) aanvraagformulieren en website af te ronden voor 1 mei 2026 zodat de nieuwe beleidsregels tijdig gepubliceerd kunnen worden. Immers op 1 juni begint de aanvraagperiode voor de subsidies 2027 die loopt tot en met 14 september. In de periode 15 september tot en met 31 december 2026 beoordelen wij, zoals gebruikelijk, de binnengekomen aanvragen.

Op de gebruikelijke wijze via bestuursrapportages en jaarverslag houden wij uw Raad op de hoogte.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,



mr. ing. J. Eshuis



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

1. Beleidskader Subsidies Hof van Twente