

# Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Masterplan asbest, Tussenevaluatie 2024 en instellen asbestlening
<b>Datum collegebesluit</b>	19 november 2024
<b>Zaaknummer</b>	777711
<b>Portefeuillehouder</b>	H.J. Scholten
<b>Medewerker</b>	Nijhuis, J. (Joost)

## Doel

1. Het vaststellen van de 2e Tussenevaluatie Masterplan Asbest 2024 en instemmen met twee gewijzigde uitgangspunten van het Masterplan Asbest 2017-2028. De wijzigingen zijn:
  - a. het niet meer beschikbaar houden van asbestdakensubsidie voor alle daken in de gemeente Hof van Twente en daarmee vaststellen dat de subsidieregeling eindigt op 31 december 2028;
  - b. het verlengen van de looptijd van het Masterplan Asbest tot en met 2030;
2. Door het vaststellen van de verordening leningsregeling asbestsanering (Maatwerklening en Verzilverlening) gemeente Hof van Twente maakt de gemeenteraad het mogelijk dat woningeigenaren met onvoldoende inkomen en/of vermogen een lening kunnen afsluiten. De lening is voor het laten saneren van hun woning of bijgebouw met asbestdaken en indien gewenst het laten aanbrengen van dakisolatie en/of zonnepanelen en een groen dak.

## Voorstel

1. De 2e Tussenevaluatie Masterplan Asbest 2024 vaststellen.
2. Instemmen met de gewijzigde uitgangspunten Masterplan Asbest betreffende beëindiging van de subsidieregeling per 31 december 2028 en de verlenging van de looptijd van het Masterplan tot en met 2030;
3. De verordening leningen asbestdakensanering gemeente Hof van Twente vaststellen.

## Argumenten

### 1. Aanpassen uitgangspunten Masterplan Asbest.

Bij de vaststelling in 2017 van het Masterplan Asbest is als uitgangspunt genomen dat iedereen gebruik moet kunnen maken van de asbestdakensubsidieregeling. Toentertijd was er zicht op een asbestdakenverbod per 2024. Bij de tussenevaluatie in 2021 is al besloten de termijn van het Masterplan Asbest te verlengen tot en met 2028. Uit de meerjarenanalyse in de Tussenevaluatie blijkt dat het niet realistisch is alle asbestdaken voor eind 2028 verwijderd te krijgen door de gemeentelijke subsidieverstrekking, wetende dat er geen landelijk asbestdakenverbod komt. Daarom wordt het uitgangspunt "subsidie voor alle daken" in onze gemeente losgelaten. Daarom eindigt de gemeentelijke subsidieregeling asbestdaken eind 2028 zoals ook al opgenomen in de vernieuwde subsidieverordening van begin dit jaar. Wij willen hierover onze inwoners nu duidelijkheid geven.

De totale looptijd van het masterplan wordt verlengd tot en met 2030 vanwege de verwachte looptijd van Projectbureau BAS. Het rijk heeft toegezegd de aanpak van Projectbureau BAS tot en met 2030 te ondersteunen. Om projecten op percelen van Hof van Twente mogelijk te maken is veelal cofinanciering nodig die vanuit het budget Masterplan Asbest betaald wordt. Daarom is de looptijd van het Masterplan gelijk gesteld aan de verwachte looptijd van Projectbureau BAS.

## 2. Instellen asbestdaken lening

De verschuiving van meer eigenaarsverantwoordelijkheid geeft altijd de vraag over de betaalbaarheid voor particulieren. In voorkomende gevallen zal de verwijdering van een asbestdak op een natuurlijk moment plaatsvinden en is dat door de particulier te financieren. Dit lukt niet altijd. Door de maatwerklening en de verzilverlening beschikbaar te maken wordt de asbestdakensanering voor twee specifieke groepen mogelijk:

- voor woningeigenaren met onvoldoende inkomen en/of vermogen met financiering en dekking financiële risico's door provincie Overijssel en rijksoverheid. Bij de Maatwerklening wordt gekeken naar de financiële draagkracht en of geen andere financieringsoplossing mogelijk is. De rente staat vast op een laag rentepercentage van 1%. Er is geen betaling van rente of aflossing de eerste 3 jaar. Daarna wordt periodiek de draagkracht getoetst om te beoordelen of de aanvrager de rente en/of aflossing (deels) kan betalen. Aflossing uiterlijk na de looptijd van 30 jaar.
- Bij de Verzilverlening wordt niet gekeken naar de financiële draagkracht en of andere financieringsoplossingen mogelijk zijn. Wel wordt de overwaarde van de woning en de leeftijd beoordeeld (binnen 10 jaar tot AOW leeftijd of ouder). De looptijd is maximaal 75 jaar (in feite geen beperking looptijd). Er zijn geen hogere maandlasten. De rente wordt jaarlijks bij de schuldrest opgeteld. Aflossing is pas nodig na verkoop van de woning of overlijden langstlevende.

Zie de productinformatie van de Maatwerklening en Verzilverlening in de bijlagen. Deze leningen kennen een aantal SVn standaardvoorwaarden die in bepaalde situaties wel beperkend zijn. De Maatwerklening kent bijvoorbeeld een krediettoets en de eigenaren mogen geen (belemmerende) BKR registratie hebben. Ook wordt getoetst of geen andere financieringsoplossing mogelijk is. De Verzilverlening kan alleen aangevraagd worden door oudere eigenaren die binnen 10 jaar voor de AOW leeftijd zitten of ouder. En de woning moet voldoende overwaarde hebben.

Het benodigde geld wordt door het rijk en de provincie Overijssel na een positieve overeenkomst rechtstreeks door hen aan SVn ter beschikking gesteld.

### Financiën

Het Masterplan Asbest wordt onder andere gefinancierd vanuit de door uw raad ingestelde Reserve Asbest. Bij de kaderbrief 2016 is deze gevoed vanuit de Reserve Majeure Projecten. Over de jaren heen is er geld onttrokken en gestort. De hierboven genoemde beslispunten in het raadsvoorstel hebben tot gevolg dat de omvang van de reserve tegen het licht moet worden gehouden. Dit gebeurt sowieso in het kader van spoor 2 met alle reserves. We nemen de uitkomsten van deze actualisatieslag voor onder andere de reserves mee in de 1e berap 2025 als één totaalpakket.

### Risico's

1. Er worden geen aanvullende risico's voorzien door het instemmen met de gewijzigde uitgangspunten van het Masterplan Asbest 2017-2030;
2. De rijksoverheid en de provincie financieren beide leningen en dragen het financieel risico. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties. De inzet van de gemeente is gedekt binnen het Masterplan Asbest.

### Alternatieven

1a. Het vasthouden aan het uitgangspunt dat voor alle asbestdaken subsidie moeten kunnen worden ontvangen voor verwijdering. Volledige verwijdering is met het huidige tempo van verwijdering pas na vele jaren haalbaar. Een subsidie moet wel een stimulerende werking hebben. Daarom is dit alternatief derhalve onwenselijk.

1b. De looptijd niet aanpassen naar eind 2030 maar eind 2028 vasthouden. Er komt dan circa € 8 ton beschikbaar. Hiermee is cofinanciering van asbestbodemsaneringen in de jaren 2029-2030 binnen het programma van Projectbureau BAS niet meer mogelijk. De kosten voor de gemeente binnen civiele projecten met een asbestbodemverontreiniging kunnen daarmee oplopen tot 1,6 miljoen. Daarom is dit geen wenselijk alternatief.

2. Geen verordening voor asbestdakenlening vaststellen. De financiële impact op de gemeente is nihil maar daarmee worden de twee specifieke doelgroepen niet bediend.

## Vervolg

Na het vaststellen van de verordening asbestdakenlening (Maatwerklening en Verzilvering) wordt de communicatie hierover via het Hofweekblad, gemeentelijke website en Social media uitgerold. Hierin wordt ook de mogelijkheid voor de asbestdakensubsidie tot en met 2028 meegenomen en benadrukt dat het na 2028 nog meer een eigenaarsprobleem wordt.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,  
de secretaris, de burgemeester,



drs. D. Lacroix



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

## Bijlage(n)

1. Rapport evaluatie 2024 Masterplan Asbest