

# Raadsvoorstel

|                             |                                                                                        |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>            | Ontwerpbegrotingen gemeenschappelijke regelingen 2026                                  |
| <b>Datum collegebesluit</b> | 3 juni 2025                                                                            |
| <b>Zaaknummer</b>           | 955562                                                                                 |
| <b>Portefeuillehouder</b>   | drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM<br>H.J. Scholten<br>E. Scheperman<br>J. Rohaan-Vlijm |

## Doel

### Kaderstellend

Kennismemen en beoordelen van de jaarstukken 2024 en ontwerpbegrotingen 2026 van de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt, waarbij de gemeenteraad de gelegenheid wordt geboden om voor vaststelling van de begrotingen wensen en bedenkingen, door middel van een zienswijze, te uiten.

## Voorstel

1. Kennismemen van de ontwerpbegrotingen 2026 en (voorlopige) jaarstukken 2024 van de gemeenschappelijke regelingen SamenTwente, Recreatieschap Twente, Veiligheidsregio Twente, Omgevingsdienst Twente, SWB Midden Twente, Stadsbank Oost Nederland en Openbaar Lichaam Crematoria Twente en de quickscan van de Twentse Rekenkamers en geen specifieke zienswijzen in te dienen;
2. de gemeenschappelijke regelingen te verzoeken in hun begroting en jaarstukken meer inzicht te geven in de verantwoording van specifieke middelen en incidentele baten en lasten;
3. de gemeenschappelijke regelingen te verzoeken het college periodiek actief te informeren over de aanbevelingen in de quickscan.

## Aanleiding en probleemstelling

De gemeente Hof van Twente neemt deel in verschillende verbonden partijen. Dit zijn organisaties waarin de gemeente zowel een financieel als bestuurlijk belang heeft. Volgens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen zijn de ontwerpbegrotingen 2026 voor een zienswijzemoogelijkheid aangeboden aan de deelnemende gemeenten. De jaarrekeningen 2024 zijn ter kennisname aangeboden.

## Argumenten

1.1 De gemeenschappelijke regelingen hebben conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen hun ontwerpbegrotingen 2026 aangeboden aan de deelnemende gemeenten. Ook wordt verantwoording afgelegd over het afgelopen jaar in de (voorlopige) jaarstukken 2024. De ontwerpbegrotingen en jaarstukken treft u als bijlagen aan. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt de gelegenheid geboden om voor vaststelling van de begroting wensen en bedenkingen, middels een zienswijze, te uiten. De verantwoordingen via de jaarstukken worden ter informatie aangeboden. Vervolgens zullen conform de begrotingsrichtlijnen de gemeentelijke bijdragen zoals opgenomen in de vastgestelde begrotingen van de genoemde gemeenschappelijke regelingen worden opgenomen in de gemeentelijke begroting 2026.

1.2 Bundeling informatievoorziening en besluitvorming (planning & control-documenten) van de gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel bundelen wij de procedure voor de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen voor een integrale behandeling. Voor de beoordeling van de ingekomen stukken is van elke gemeenschappelijke regeling aanvullend op de documenten een korte samenvatting opgesteld, om een beeld te vormen van de belangrijkste keuzes en ontwikkelingen. Deze zijn opgenomen als bijlagen.

1.3 De samenwerkende Twentse Rekenkamers voeren jaarlijks een quickscan uit over de jaarstukken van de gemeenschappelijke regelingen. De quickscan is een aanvullend hulpmiddel bij het beoordelen en geeft een onafhankelijke externe blik op de jaarstukken. Per gemeenschappelijke regeling bevat de quickscan enkele aandachtspunten en (verbeter)suggesties. Naast de gemeenten gaat deze quickscan ook naar de gemeenschappelijke regelingen en worden ze betrokken bij de behandeling van de stukken in het algemeen bestuur. Daar waar vragen op hoofdlijnen al direct zijn beantwoord zijn deze meegenomen in de afzonderlijke samenvattingen per regeling.

1.4 Algemene ontwikkelingen en aandachtspunten bij de gemeenschappelijke regelingen.

1.4.1 Loon- en prijsontwikkeling 2026. Vanuit de gemeenten wordt jaarlijks richting de gemeenschappelijke regelingen, op basis van een consistente systematiek, uitgangspunten voor de hanteren loon- en prijsontwikkeling voor de begroting gedeeld. Voor 2026 laat dit een stijging zien van 3,2%. Alle gemeenschappelijke regelingen hebben dit ook toegepast. De verwachting is dat via het gemeentefonds een evenredig hogere compensatie wordt doorgevoerd, hoewel dit geen volledige automatische doorwerking is.

1.4.2 In zijn algemeenheid blijft de invulling van functies een aandachtspunt. Hoewel dit per gemeenschappelijke regeling en functies sterk kan verschillen. Dit kan van invloed zijn op het realiseren van ambities en doelstellingen. Waar dit impact heeft dient dit onderwerp van gesprek te zijn met de algemene besturen.

1.4.3 Bij SamenTwente is sprake van relatief veel ontwikkelingen met onzekerheden ten aanzien van de begroting 2026. Dit brengt mogelijke kostenuitzettingen en risico's met zich mee. Wij vragen SamenTwente om de gemeenten tijdig te betrekken. Financieel gezien is het uitgangspunt om kostenuitzettingen eerst binnen de eigen begroting van SamenTwente op te lossen. Als dat niet mogelijk is, dan moeten de gemeenten vroegtijdig betrokken worden bij de te maken keuzes

1.4.4 Voor de inhoudelijke toelichtingen van de jaarrekeningen 2024 en de begrotingen 2026 van de zeven betreffende gemeenschappelijke regelingen verwijzen wij u naar de afzonderlijke bijgevoegde samenvattingen en ingezonden documenten.

2. Meer behoefte aan inzicht in incidentele baten en lasten en of ontwikkelingen structureel doorwerken. Net als gemeenten maken gemeenschappelijke regelingen gebruik van, incidentele, specifieke uitkeringen. Niet bij elke gemeenschappelijke regeling is dit voldoende inzichtelijk. Het is wenselijk hier meer inzicht in te krijgen in de verantwoording. Daarnaast is bij de financiële analyse niet altijd helder of mee- en tegenvallers structureel doorwerken. De gemeenschappelijke regelingen, voor zover van toepassing, verzoeken dit explicieter op te nemen.

3. De uitgevoerde quickscan van de Twentse Rekenkamers bevat vanuit een onafhankelijke rol aandachtspunten en suggesties. Op onderdelen zijn door de gemeenschappelijke regelingen afdoende toelichtingen gegeven. Ook zijn er onderdelen die aandacht vragen richting de toekomst. Gezien het belang is de vraag hoe hier concreet invulling aan kan worden gegeven. Daarom is het verzoek om het college periodiek actief te informeren.

### Financieel kader

Nadat de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen zijn vastgesteld in de Algemeen Besturen zijn de gemeentelijke bijdragen definitief. De gevolgen hiervan worden verwerkt bij de tweede bestuursrapportage 2025 zodat deze ook juist in de programmabegroting 2026 opgenomen.

Stijgingen van onze bijdrage als gevolg van de afgesproken prijs- en looncompensatie worden gedekt uit het accres van het gemeentefonds.

### Risico's

Zie de bijlagen met samenvattingen per gemeenschappelijke regeling.

### Alternatieven

Uw gemeenteraad kan besluiten om aanvullende danwel geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen 2026.

### Communicatie

n.v.t.

### Participatie

n.v.t.

### Vervolg

De besluiten over de zienswijzen van de gemeenteraad zullen worden gecommuniceerd aan de gemeenschappelijke regelingen. Het voorgenomen standpunt wordt vooraf al gedeeld met de gemeenschappelijke regelingen. Bij afwijkende zienswijzen vanuit de raad zal dit uiteraard ingebracht worden voor en bij de behandelingen in de vergaderingen van de algemene besturen na 24 juni. De algemene besturen zullen vervolgens, rekening houdend met de ingediende zienswijzen, de ontwerpbegroting 2026 (on)gewijzigd vaststellen. Behandeldata van de begrotingen 2026:

- SamenTwente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 2 juli tegemoet. De begroting wordt op 10 september 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- Het Recreatieschap Twente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 2 juli tegemoet. De begroting wordt op 11 september 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- De Veiligheidsregio Twente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 27 juni tegemoet. De begroting wordt op 10 juli 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- De Omgevingsdienst Twente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 27 juni tegemoet. De begroting wordt op 12 september 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- De SWB Midden Twente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 13 juni tegemoet. De begroting wordt op 27 juni 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- De Stadsbank Oost Nederland ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 27 juni tegemoet. De begroting wordt op 10 juli 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.
- Het Openbaar Lichaam Crematoria Twente ziet de schriftelijke reactie graag uiterlijk 18 juni tegemoet. De begroting wordt op 3 juli 2025 in de vergadering van het algemeen bestuur behandeld.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,  
de secretaris,



drs. D. Lacroix

de burgemeester,



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

### **Bijlage(n)**

Samenvattingen, aanbiedingsbrieven, jaarstukken 2024, kaderbrieven 2026 en begrotingen 2026 van:

0. Quicksan gemeenschappelijke regelingen van de gezamenlijke Twentse Rekenkamers
1. Samen Twente
2. Recreatieschap Twente
3. Veiligheidsregio Twente
4. Omgevingsdienst Twente
5. SWB Midden Twente
6. Stadsbank Oost Nederland
7. Openbaar Lichaam Crematoria Twente