

Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststellen ontwerp Omgevingsvisie Hof van Twente
Datum collegebesluit	8 juli 2025
Zaaknummer	853914
Portefeuillehouder	E. Scheperman
Team	Ruimte en Economie

Doel

Kaderstellend

Het aanbieden van de ontwerp Omgevingsvisie aan de gemeenteraad inclusief de beantwoording van de inspraakreacties. De gemeenteraad kan aan de hand van deze stukken besluiten om het ontwerp ter inzage leggen.

Voorstel

1. Instemmen met de beantwoording van de inspraakreacties
2. Instemmen met de ontwerp Omgevingsvisie en deze vrij te geven voor ter inzagelegging

Aanleiding en probleemstelling

Iedere gemeente in Nederland stelt vanuit de Omgevingswet een Omgevingsvisie op. De Omgevingsvisie geeft een brede kijk op hoe we in de toekomst in onze kernen en buurtschappen willen leven, wonen, werken, en recreëren. Volgens de Omgevingswet moet de Omgevingsvisie in elk geval het volgende beschrijven:

- de grootste kwaliteiten van de leefomgeving;
- de plannen voor ontwikkeling;
- de hoofdlijnen van het beleid.

Gemeenten bepalen zelf de verdere invulling en vorm van de Omgevingsvisie.

De gemeente Hof van Twente heeft ervoor gekozen om het bestaand beleid als basis te nemen voor de Omgevingsvisie. Dit betekent dat waar we nog goed en actueel beleid hebben liggen, we dit overnemen in de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie heeft een brede reikwijdte. We spreken nu van beleid voor de gehele fysieke leefomgeving, in plaats van beleid voor de ruimtelijke ordening. Sinds de Omgevingswet nemen we meer sociale aspecten, zoals zorg, onderwijs en inclusiviteit mee in ons ruimtelijk beleid. We spreken daarom ook wel van integraal beleid; beleid waarin alles samenkomt.

Argumenten

Ambitiedocument

Zoals opgenomen in het ambitiedocument Omgevingswet, vastgesteld door uw raad op 20 april 2021 willen we als gemeente Hof van Twente een integrale lange termijn visie op de Hof die uitnodigt om mee te doen (gemeente is niet altijd probleem-eigenaar) en aangeeft hoe we dat samen denken te doen (uitvoeringsgericht). Het moet een flexibel / dynamisch document worden dat niet in beton is gegoten.

De gemeenteraad heeft uitgesproken dat de volgende thema's extra belangrijk zijn:

- Gezondheid
- Toekomst agrarische sector
- Duurzaamheid
- Klimaat & milieu
- Veiligheid
- Behoud van cultureel erfgoed

Bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie moest volgens uw raad in ieder geval aan deze thema's extra aandacht worden besteed. Zoals eerder ook met de gemeenteraad is gedeeld zijn de thema's in de Omgevingsvisie geclusterd in vier hoofdthema's. Deze hoofdthema's komen zowel in de tekst als op de kaart van de Omgevingsvisie terug.

De vier thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- **Herkenbaar Hof van Twente:** dit thema gaat onder andere over het landschap en de identiteit en het behoud van cultureel erfgoed in de Hof van Twente.
- **Leefbaar Hof van Twente:** dit gaat thema over de gezondheid, veiligheid en leefbaarheid van Hof van Twente in brede zin, bijvoorbeeld over wonen, bewegen, sporten, luchtkwaliteit en mobiliteit.
- **Duurzaam Hof van Twente:** dit thema gaat over klimaat, milieu, de verduurzaming van Hof van Twente en over klimaatadaptatie en biodiversiteit.
- **Ondernemend Hof van Twente:** dit thema gaat over allerlei soorten van ondernemen in Hof van Twente, zoals de toekomst van de agrarische sector, MKB en horeca.

De opgaven binnen deze thema's en de visie op deze thema's hebben we beschreven. Daarnaast gaan we ook in op onze visie per kern én het buitengebied (hier vallen de buurtschappen ook onder). De Roadshows die voor elke kern en twee keer voor het buitengebied hebben plaatsgevonden, zijn belangrijke input hiervoor geweest.

Participatie

In het ambitiesdocument is ook het belang van participatie vastgelegd. Participatie onder de Omgevingsvisie is gericht op het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij het tot stand komen van de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie moet worden verwoord hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn geweest.

Via verschillende participatieronden zoals: vragenlijsten, roadshows, ketenpartner sessies en inspraak op de concept Omgevingsvisie zijn inwoners, bedrijven, instellingen en ketenpartners betrokken. Zij hebben de afgelopen perioden op verschillende manieren de mogelijkheid gehad om ideeën en wensen in te brengen. Voor zover mogelijk zijn deze reacties ook opgenomen in de voorliggende Omgevingsvisie. Onder het kopje/hoofdstuk "participatie" zijn alle participatieronden uitvoerig beschreven en zijn ook verslagen van bijvoorbeeld de Roadshows terug te vinden.

De Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie beschrijft de kaders voor toekomstige besluiten over de leefomgeving. Het gaat over wonen, werken, welzijn en noaberschap. We hebben daarbij zoveel mogelijk rekening gehouden met wat in elke kern en buurtschap in onze gemeente bijzonder maakt. De visie is opgebouwd rond de vier Thema's: Herkenbaar, Leefbaar, Duurzaam, Ondernemend. Deze thema's dekken de thema's die uw raad ook extra belangrijk vindt.

De Omgevingsvisie van Hof van Twente heeft de volgende doelen:

- Het is een weergave van de meest belangrijke thema's voor Hof van Twente als geheel, en voor de kernen en het buitengebied van Hof van Twente.
 - Het is een inhoudelijke uitwerking van deze thema's inclusief de hoofdlijnen en hoofdzaken van het bestaand beleid.
 - Het verbindt de gemeente met de samenleving; dit doen we door een stevig participatief proces in te richten.
 - Het dient als kader voor opgaven, ambities van en samenwerkingen met andere overheden.

De ontwerp Omgevingsvisie Hof van Twente die voor u ligt geeft richting voor de lange termijn. Het geeft antwoord op de vraag: hoe willen wij er als gemeente uitzien in 2040? Wat is voor ons zo belangrijk dat we daar op inzetten? En waar moeten we iets mee doen om bijvoorbeeld onze leefomgeving te beschermen? De Omgevingsvisie geeft zogenoemde 'kaders' voor toekomstige plannen. Dit is een soort bandbreedte waarbinnen initiatieven moeten vallen.

In de Omgevingsvisie komen thema's terug die gaan over de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving gaat niet alleen over ruimtelijke ordening, maar ook over: bouwwerken, economie, infrastructuur, water, bodem, lucht, landschap, natuur, cultuur, werelderfgoed, duurzaamheid, gezondheid, veiligheid en klimaat. In de Omgevingsvisie staan strategische keuzes en ideeën op hoofdlijnen. De uitwerking hiervan, de details, de regels, etc., komen niet in de visie, maar landen in het omgevingsplan of in eventuele omgevingsprogramma's.

Kernen

In de Omgevingsvisie zoomen we in op alle kernen en op het buitengebied. Dit doen we omdat elke kern uniek is en zo zijn of haar kwaliteiten heeft.

Per kern is onze visie beschreven en is ook daar waar dit kon de input van onze inwoners verwerkt. Voor elke kern zijn een aantal ambities en speerpunten geformuleerd.

Elke kern en het buitengebied heeft een visiekaart waarop, aan de hand van de vier thema's, indicatieve ontwikkelingskansen benoemd zijn. Denk hierbij aan woningbouwlocaties, toekomstige bedrijventerreinen etc. We noemen het bewust indicatieve kansen omdat de locaties en gebieden niet in beton gegoten zijn.

De pictogrammen op die kaarten geven soms richtingen/ontwikkelingen aan, maar zijn in een aantal gevallen ook concreter van aard. Het is goed om te benadrukken, dat die kaarten slechts een indicatief beeld geven van mogelijke ontwikkelingen die met de inzichten van nu tot 2040 kansrijk kunnen zijn.

Doorwerking

De Omgevingsvisie vertelt de hoofdzaken van het beleid en de ontwikkelingen op de lange termijn. Tegelijkertijd biedt de Omgevingsvisie het kader voor het koesteren en versterken van de kernwaarden. De juridische verankering vindt uiteindelijk plaats in het omgevingsplan.

Inspraakreacties

De concept Omgevingsvisie heeft in oktober 2024 vier weken ter inzage gelegen. Op 16 oktober 2024 was er een inloopmiddag/avond. Hierop zijn 34 reacties binnengekomen. In de bijgevoegde "reactienota" worden alle reacties beantwoord en in sommige gevallen heeft dit tot een aanpassing van de Omgevingsvisie geleid.

Hoe verder

Na het vaststellen van de ontwerp Omgevingsvisie door uw raad ontvangen alle indieners van een inspraakreactie antwoord op hun reactie en of deze wel of niet verwerkt is in de Omgevingsvisie. Tegelijkertijd wordt deze conform artikel 3.4 Awb de ontwerp Omgevingsvisie zes weken ter inzage gelegd. Binnen die zes weken kan een ieder zienswijzen indienen. Vervolgens wordt de beantwoording van deze zienswijzen en de al dan niet aangepaste Omgevingsvisie aan uw raad voor vaststelling aangeboden.

Financieel kader

De kosten voor het opstellen van de Omgevingsvisie worden voldaan uit het daarvoor beschikbaar gestelde budget.

Risico's

Elke gemeente moet op 1 januari 2027 een Omgevingsvisie hebben vastgesteld. Door de ontwerp Omgevingsvisie nu ter inzage te leggen kan ruimschoots voor die datum de definitieve Omgevingsvisie door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven aangezien elke gemeente verplicht is om één Omgevingsvisie te hebben voor haar grondgebied.

Communicatie

De Omgevingsvisie beschrijft de kaders voor toekomstige besluiten over de leefomgeving. Het gaat over wonen, werken, welzijn en noaberschap. We hebben daarbij rekening gehouden met wat elke kern en buurtschap in onze gemeente bijzonder maakt.

Nadat de gemeenteraad besloten heeft om in te stemmen met de ontwerp Omgevingsvisie wordt deze 6 weken ter inzage gelegd.

Via publicatie in het Hofweekblad, gemeenteblad en onze social media kanalen worden onze inwoners en professionele partners geïnformeerd over de ter inzage legging en hoe men eventueel daarop kan reageren.

Participatie

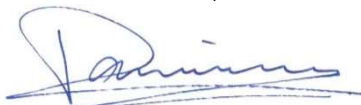
In 2023 hebben ruim 600 inwoners hun ideeën met ons gedeeld tijdens acht bijeenkomsten verspreid over de gemeente. We hebben deze waardevolle bijdragen gebruikt bij het maken van de concept Omgevingsvisie.

Tijdens de inloopmiddag/-avond op 16 oktober 2024 hebben circa 75 inwoners de concept visie bekeken en hebben in totaal 34 inwoners en professionele partners hun reacties gegeven over de concept Omgevingsvisie.

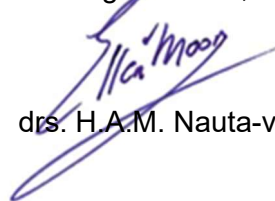
Vervolg

Nadat de gemeenteraad besloten heeft om in te stemmen met de ontwerp Omgevingsvisie wordt deze 6 weken ter visie gelegd en kan een ieder een zienswijze indienen.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,



drs. D. Lacroix



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

Reactienota (geanonimiseerd)