

Memo

Inleiding

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van de QuickScan Gemeenschappelijke Regelingen 2025 van de gezamenlijke rekenkamercommissie. Wij bedanken de opsteller voor de analyse, vragen en verbeter suggesties. Dit helpt bij het continu doorontwikkelen van onze jaarstukken en programmabegroting. In deze memo reageren wij op de kernpunten en algemene opmerkingen en opmerkingen die specifiek ten aanzien van SamenTwente in de scan zijn geformuleerd.

Van
Dagelijks bestuur
SamenTwente

Datum
10 juli 2025

Onderwerp
Reactie op punten
uit de QuickScan
2025

Algemene opmerkingen over GR-en

1. Personeel en salarisbegrotingen
In de Quickscan wordt aandacht gevraagd voor eenduidigheid bij de salarisramingen. In lijn met de opmerking van de opsteller van de Quickscan, is in onze begrotingsuitgangspunten uiteengezet dat we de salarissen ramen op basis van intreding max-1. Voor onze organisatie is dit een realistische raming.
2. Kunstmatige intelligentie
Zoals aangegeven in de Quickscan is ook onze organisatie bezig met het uitwerken van een kader voor het gebruik van kunstmatige intelligentie. Wij onderschrijven de oproep voor een algemeen regio breed kader. Personele capaciteit op dit thema is erg schaars en daarom zouden wij graag op dit thema gezamenlijk willen optrekken. Een mooie landingsplek hiervoor zou de regionale samenwerking via het IT-Platform kunnen zijn.

Opmerkingen/vragen uit de samenvatting specifiek SamenTwente

3. Veilig Thuis Twente heeft knelpunten in de formatie. Tegelijkertijd wordt er ingezet op extra geld om de wettelijke taken te kunnen uitvoeren. Of dat lukt zal afhangen van het invullen van de benodigde capaciteit.

In 2024 is het in het eerste deel van het jaar moeilijk gebleken om de extra ontvangen tijdelijke middelen van gemeenten in te zetten. Dit was het gevolg van krapte op de arbeidsmarkt en het moment van toezeggen van de extra tijdelijke middelen en het feit dat Veilig Thuis Twente hierdoor geen perspectief na 2024 kon bieden. Dit leidde tot het oplopen van de wachtlijsten in de richting van de zomer. In de loop van het jaar heeft Veilig Thuis Twente deze extra formatie wel in kunnen vullen, met als gevolg dat de wachtlijsten weer afnamen. De extra formatie draagt daadwerkelijk bij aan de mogelijkheden van Veilig Thuis Twente om hun taak uit te voeren. Nu er voor 2025 wederom tijdelijke uitbreiding van de begroting op de planning staat, kan Veilig Thuis Twente de nieuw aangetrokken medewerkers in dienst houden, werken aan wachtlijstvrij-werken en aan continuïteit in de organisatie.

Daarnaast blijft de invulling van de artsenformatie uitdagend. Vorig jaar zijn in september twee artsen vertrokken (pensioen en tijdelijke kracht) en deze ruimte heeft Veilig Thuis Twente niet meer kunnen invullen. Er is landelijk een groot tekort aan vertrouwensartsen. Intussen heeft Veilig Thuis Twente de keuze gemaakt te werken met verpleegkundigen in aanvulling op de rol van de vertrouwensarts en is deze personele ruimte deels ingevuld. De zoektocht naar een vertrouwensarts gaat door.

4. Er is in de begroting geen rekening gehouden met rente uit schatkistbankieren, terwijl er vermoedelijk wel renteopbrengsten zijn. Dat heeft effect op de gemeentelijke bijdragen.

Als gemeenschappelijke regeling moeten wij ver van te voren onze begroting op stellen. Het ver van te voren ramen van de renteopbrengsten is risicovol. De hoogte van de renteopbrengsten is namelijk afhankelijk van verschillende factoren. Het is afhankelijk van de omvang van onze banktegoeden. Deze omvang is vervolgens weer afhankelijk van diverse andere factoren zoals betaalritme van subsidies, projecten en gemeentelijke bijdragen. De tweede bepalende factor is het rentepercentage. Dit percentage is afhankelijk van factoren zoals inflatie, beleid van de Europese Centrale Bank en Rijksbeleid. Het ministerie van Financiën wil bijvoorbeeld de rente bij het schatkistbankieren verlagen om zo het schatkistbankieren voor decentrale overheden minder gunstig te maken en voor het Rijk juist gunstiger. SamenTwente gaat daarom voorzichtig om met het ramen van renteopbrengsten. Na besluitvorming in het algemeen bestuur in januari 2025, heeft SamenTwente € 250.000 aan renteopbrengsten geraamd in de gewijzigde begroting 2025. Met het algemeen bestuur is afgesproken om eind 2025 te beoordelen in hoeverre rente geraamd wordt voor 2026. Wij hebben de gemeenteraden hierover per brief geïnformeerd.

5. Er is inhoudelijk geen aandacht voor het thema zorgfraude.

Zorgfraude (toets op rechtmatigheid) is een taak van de gemeenten. OZJT/Samen14 is verantwoordelijk voor de controle op de doelmatigheid. Overigens komen rechtmatigheid en doelmatigheid samen in de proeftuin aanpak zorgfraude van de Veiligheidsregio Twente. Van deze proeftuin maakt ook OZJT deel van uit. Daarnaast is er in het kader van regionale samenwerking een casustafel waar casuïstiek en werkverdeling aan de orde komen.

Ook door de inzet van het KIT instrument bij de aanbesteding komen rechtmatigheid en doelmatigheid samen. Door een meer intense screening op de voorkant wordt er ook geïnvesteerd op het voorkomen van zorgfraude, waarbij ook een Bibobtoets in het kader van integriteit plaatsvindt. Ook na gunning bij tussentijdse inschrijvingen en mutaties wordt gebruik gemaakt van het KIT instrument. De coördinatie hiervan ligt bij OZJT.

6. Er is inhoudelijk geen aandacht voor arbeidsmigranten die (nog) niet zijn geregistreerd. Hier zijn mogelijk ook risico's op infectieziekten.

Als er geen directe aanleiding is voor een uitbraak van een infectieziekte, acteert GGD Twente niet op mogelijke risico's op infectieziekten bij ongeregistreerden. Dit komt omdat deze groep (en mogelijke risico's) niet in beeld zijn. Wel komt GGD Twente soms in aanraking met ongeregistreerden als mensen daadwerkelijk ziek worden. In het kader van publieke gezondheid wordt dan zorg verleend, zoals bron- en contactonderzoek, diagnostiek, advisering aan het individu en advisering om een uitbraak te voorkomen.

Er kunnen zich situaties voordoen waardoor er wel aanleiding is om actief en preventief te handelen. Bijvoorbeeld in de tijd van de Covid pandemie heeft GGD Twente actie ondernomen om de (ongeregistreerde) arbeidsmigranten te bereiken. Er werd actief gecommuniceerd met uitzendorganisaties die werken met arbeidsmigranten om ook deze groep vaccinaties aan te bieden. Er werd toen actief gehandeld omdat er sprake was van een pandemie.

7. Er zijn problemen gesignaleerd rondom de beschikbaarheid van gezinshuizen. Onduidelijk is of dat komt door lokalen (regionale) keuzes of door landelijk beleid.

Het probleem ligt volgens ons niet bij de beschikbaarheid van gezinshuizen. De wijze van contracten van gezinshuizen per 1 januari 2025 is de oorzaak voor het financieel knelpunt bij de gezinshuizen waardoor er een noodmaatregel is getroffen. Er wordt momenteel gewerkt aan verschillende oplossingsrichtingen.

8. Voor gemeenten die het aangaat valt het op dat de ambities van de Coalition of the Willing kennelijk niet worden gerealiseerd. Er is onderbenutting van de budgetten.

Uit de jaarstukken 2024 van SamenTwente kan niet afgeleid worden dat de ambities van de Coalitions of the Willing al dan niet gerealiseerd worden. Er is hierbij geen sprake van aan SamenTwente overgedragen taken. In verband met de gastheer rol van SamenTwente zijn in onze jaarstukken alleen de financiële cijfers van de Coalitions opgenomen. De Coalitions leggen in eigen jaarverslagen, bij het eigen bestuur verantwoording af over in hoeverre ze de afgesproken ambities hebben gerealiseerd.

Inhoudelijke vragen SamenTwente

9. Wat houdt maatwerk in bij SamenTwente?

Maatwerktaken zijn specifieke, aan onze basistaken verwante, extra werkzaamheden die SamenTwente op verzoek van één of meer gemeenten uitvoert. Dit is als zodanig ook beschreven in de [Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente](#). Enkele grote maatwerktaken die we uitvoeren zijn: Pedagogische Gezinsondersteuning Jeugd (PGJ), Gezondheidssprekuren dak- en thuislozen en Wijk GGD. Alle maatwerktaken die (de onderdelen van) SamenTwente uitvoeren, zijn ook opgenomen in het eindrapport Kerntakendiscussie.

Financiële opmerkingen/vragen SamenTwente

10. Verlagen ICT-afschrijvingsbudget terwijl er juist geïnvesteerd moet worden op informatieveiligheid, hoe rijmt dit met elkaar?

Het afschrijvingsbudget voor het vervangen van ICT-hardware is verlaagd. Dit is een financieel-technische bezuinigingsmaatregel en staat los van de versterkingen op het gebied van informatiebeveiliging, -management en privacy. Op dit thema is de organisatie juist versterkt door het toekennen van extra structureel budget door het algemeen bestuur. Dat deze versterkingen noodzakelijk zijn blijkt ook uit de bevindingen van de accountant. Om een zo groot mogelijke bijdrage te kunnen leveren aan de financiële opgaven van de gemeenten, heeft SamenTwente via de Kerntakendiscussie scherp gekeken naar waar de organisatie kan bezuinigen. Door het formuleren van bezuinigingsmaatregelen, zoals het verlagen van het ICT-afschrijvingsbudget, is in 2026 de gemeentelijke bijdrage structureel verlaagd met € 513.000.

11. Toelichting bij de programma's met betrekking tot specifieke uitkeringen kan beter.

Deze opmerking wordt meegenomen in het proces van het opstellen van de jaarstukken 2025 en begroting 2027. We zullen dan beoordelen in hoeverre het van toegevoegde waarde is om de toelichting bij de programma's aan te vullen met inzichten over specifieke uitkeringen.

12. Financiële toelichting ontwikkeling gemeentelijke bijdrage ontbreekt.

In de financiële samenvatting van de jaarstukken is verklaard hoe de begroting na wijziging is ontwikkeld ten opzichte van de door de raden beoordeelde en door het AB vastgestelde primaire begroting. In lijn met de opmerking uit de Quikscan zullen we de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage toevoegen aan de samenvatting in de jaarstukken 2025.

13. Verschil begroting en realisatie covid-diensten valt op.

De COVID-bestrijding is een opdracht van het Rijk. In de Quikscan wordt gerefereerd aan het apart presenteren van de baten en lasten van deze opdracht. SamenTwente heeft dit al apart gepresenteerd in een specifiek hiervoor ingestelde paragraaf (hoofdstuk 3.6 jaarstukken 2024). Daarnaast wordt in de Quikscan opgemerkt dat er een aanzienlijk verschil is tussen de begroting van de COVID-bestrijding en de realisatie. Er is sprake van een onderschrijding op de begroting van 32%. Halverwege 2023 heeft het Rijk besloten om voor de COVID-bestrijding te werken met SPUK-financiering. Dit heeft als gevolg dat we vroegtijdig een begroting moeten opstellen. Het vooraf ramen van COVID-kosten kent de nodige onzekerheden. Om te voorkomen dat we achteraf een tekort in rekening moeten brengen bij de gemeenten, is de begroting ruim opgesteld. Het niet bestede deel wordt terugbetaald aan het Rijk.