

<b>Onderwerp</b>	VTH-taken Uitvoeringsprogramma 2024
<b>Zaaknummer</b>	604136
<b>Datum</b>	12 december 2023
<b>Portefeuillehouder</b>	drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM H.J. Scholten
<b>Medewerker</b>	Dubbers, S. (Stefan)

## Doel

Wij hebben op 12 december 2023 het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, toezicht- en handhavingstaken 2024 (VTH-taken) vastgesteld. Wij sturen u dit programma ter kennisname toe.

## Wettelijke verplichting

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) en in hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is beschreven dat in het uitvoeringsprogramma wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Daarbij moet rekening worden gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten (artikel 7.3 Bor). In artikel 7.3 tweede lid is de verplichting opgenomen om te komen tot een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken die zijn ondergebracht in de omgevingsdienst. In artikel 7.5 Bor is de verplichting opgenomen voor het borgen van middelen. Voor het bereiken van gestelde doelen en voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten, moeten wij inzicht geven in de beschikbare financiële en personele middelen. Deze financiële middelen moeten in de begroting worden gewaarborgd. In artikel 7.3 vierde lid is bepaald dat wij het uitvoeringsprogramma aan uw raad bekend moeten maken.

## Aanleiding

Voor een goede uitvoeringscyclus stellen wij jaarlijks een programma vast waarin wij aangeven hoe wij uitvoering geven aan de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op 12 december 2023 hebben wij besloten het Uitvoeringsprogramma VTH-taken 2024 (lees verder: uitvoeringsprogramma) vast te stellen voor zowel de lokale taken als voor de taken die door de Omgevingsdienst Twente (ODT) worden uitgevoerd.

Daarbij hebben wij tevens besloten in te stemmen met het overzicht op bijlage 2 van het uitvoeringsprogramma. Hierin zijn keuzes en risico's vermeld. In deze raadsbrief informeren wij u hierover. In deel I van het programma zijn de thuishaken beschreven. Deel II gaat in op de taken die door de ODT worden uitgevoerd.

## Inhoudelijke boodschap

### *Vergunningverlening BWT/APV*

In 2024 is, naast de uitvoering van reguliere werkzaamheden, inzet nodig voor het werken onder de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (lees verder: Wkb) en voor de kwaliteit van het archiveren van vergunningen. In de planning is hier rekening mee gehouden. In tabel 3 van het uitvoeringsprogramma deel I is dit weergegeven. Uit tabel 3 en uit bijlage 2 van het uitvoeringsprogramma deel I blijkt eveneens dat sprake is van een tekort van 2480 uur (aanne).

De oorzaak van het mogelijke urentekort is gelegen in het feit dat door de invoering van de Omgevingswet bestaande kengetallen niet zijn te hanteren. Let wel, de benodigde uren zijn gebaseerd op aannames.

Onduidelijk is of onze aannames kloppen. Daarom gaan wij per kwartaal monitoren. Zo nodig gaan wij bijsturen.

Risicoklasse 1 (RC1) gaat vallen onder de Wkb. Dat betekent dat de markt de inhoudelijke bouwtechnische toetsing over gaat nemen van de gemeente. Welke precieze impact dit heeft is niet duidelijk. Gezien het grote aantal RC1 aanvragen binnen onze gemeente, verwachten wij een afname van de uren. Echter blijft de toetsing van verbouw van RC1 gebouwen wel een gemeentelijke taak in 2024.

Op voorhand niet inhuren kan betekenen dat wij niet tijdig kunnen beslissen op de aanvragen. Een ingebrekestelling kan dan volgen. Wij schatten dit financieel risico laag in, omdat wij in contact blijven met onze inwoners en bedrijven.

Niet tijdig beslissen leidt onder de Omgevingswet niet tot van rechtswege verleende vergunning. Er is daarom geen gevaar voor de omgeving.

Geen inhuur kan leiden tot niet tijdig beslissen op de aanvraag. Dit betekent niet dat er sprake is van een maatschappelijk risico. Door goed te monitoren kunnen wij daar waar nodig bijsturen.

### **Toezicht en handhaving**

In het uitvoeringsprogramma zijn prioriteiten gesteld op basis van een risico-inschatting. Wij zien een toename van zware en langlopende handhavingstrajecten, die gevolgen hebben voor de reguliere werkzaamheden. Wij monitoren met kwartaalrapportages of bijstelling van de planning nodig is. De vacature voor extra juridische handhavingscapaciteit is inmiddels ingevuld, zodat er 0,33 fte (440 uur) juridische capaciteit aanwezig is om de toezichthouders te ontlasten.

Er is in het toezicht een grote achterstand ontstaan. Dit als gevolg van bezuinigen op de formatie voor bouwtoezicht, de coronapandemie en door een toename van het aantal complexe handhavingzaken en handhavingverzoeken. Uit de inventarisatie blijkt dat er circa 700 zaken zijn waarvoor toezicht nodig is. Om deze achterstand in te lopen is hiervoor in 2023 structurele formatie beschikbaar gesteld (1155 uur). Echter om de impact van Omgevingswet en de Wkb op het taakveld bouwtoezicht goed te kunnen duiden, is er voor gekozen om de eerste helft van 2024 capaciteit in te huren. Hierna zal evaluatie plaatsvinden en eventueel worden overgegaan tot structureel invullen van deze formatieruimte.

Voor het themagewijs houden van toezicht en handhaving hebben wij net als in 2023 een hoge prioriteit toegekend aan drank en horeca. Dat betekent dat wij toezicht houden op de naleving van de vergunning bij evenementen. Inmiddels heeft één boa de bevoegdheid Alcoholwet behaald, zodat toezicht op basis van de Alcoholwet (leeftijdgrenzen etc.) kan plaatsvinden. Daarnaast houdt deze boa zich inmiddels ook bezig met het uitvoeren van controles op de herplantplicht. Naast het geprioriteerde toezicht is veel tijd nodig voor het behandelen van klachten en meldingen, handavings- en Woo-verzoeken en juridische procedures.

### *Uitbreiding boa-capaciteit*

Conform de visie veiligheid heeft in mei 2023 een onderzoek plaatsgevonden naar de boa-capaciteit binnen onze gemeente. Uit het onderzoek blijkt dat sprake is van een onderbezetting gelet op de inhoudelijke opgave. Als gevolg hiervan heeft het college ingestemd met uitbreiding van de boa-capaciteit van 3 fte naar 6 fte. De vacatures zijn inmiddels uitgezet. Het streven is voor het verstrijken van het eerste kwartaal van 2024 de vacatures te vervullen. Er zal onder meer worden ingezet op controle van (jeugd)overlast, controle herplantplicht en naleving van de Alcoholwet.

### *Brandweer Twente*

Brandweer Twente voert voor Hof van Twente het toezicht op brandveiligheid uit. Wij ontvangen jaarlijks een voorstel van Brandweer Twente voor het uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 van het programma zijn de brandveiligheidstaken beschreven. Gemeente Hof van Twente is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taken en voor de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De Brandweer Twente heeft dit keer onderscheid gemaakt in themagroepen en heeft een kopje 'Extra taken, aandachtspunten en projecten' opgenomen. Dit heeft geresulteerd in het volgende:

- Speerpunt op het gebied van brandveiligheid in 2023 op het thema Evenementen is: toezicht op brandwerendheid van aankleding bij evenementen.
- Speerpunten op het gebied van brandveiligheid in 2023 op het thema Toezicht Brandveilig gebruik zijn: 1) toezicht in het kader van de omgevingsactiviteit 'brandveilig gebruik (logies, onderwijs en KDV, zorg kamerverhuur en publieke gebouwen), 2) toezicht bij geclusterde winkelfuncties/bijeenkomstgebouwen en 3) toezicht bij publieke parkeergarages.
- Onder extra taken, aandachtspunten en projecten heeft Brandweer Twente het toezicht bij milieuactiviteiten genoemd.

### **Omgevingsdienst Twente (ODT)**

Milieuvergunningverlening en toezicht en handhaving op milieuaspecten wordt door de ODT uitgevoerd. De planning voor de ODT-taken is opgenomen in deel II van dit programma.

Zoals bekend, is in het verleden voorgekomen dat sprake was van een naheffing voor onze gemeente. In 2023 is daarom de taakuitvoering en daaraan gekoppeld de urenbesteding van de ODT scherp gemonitord. In 2023 is het monitoringsysteem (Power BI) van de ODT waarop wij zijn aangesloten live gegaan. Daarmee hebben wij actueel inzicht in de taakuitvoering door de ODT.

Daarnaast is in 2023 gewerkt met een voorzichtigheidsprincipe, inhoudende een reservering 'onvoorzien' van 15% op de geprognosticeerde uren voor 2023. Uit de najaarsrapportage ODT 2023 volgt dat wij naar verwachting uitkomen op 101% geprognosticeerde uren voor 2023. Dit betekent een marginale overschrijding van 1%. Daarmee wordt ruim binnen het voorzichtigheidsprincipe gebleven. Het definitieve resultaat wordt aan het einde van dit jaar verwacht.

Voor 2024 is door de ODT aangegeven dat de geprognosticeerde uren passen binnen de begroting van de ODT. Ook in 2024 zal de taakuitvoering en de daaraan gekoppelde urenbesteding van de ODT scherp worden gemonitord, onder meer met Power BI op product- en urenniveau.

### *Interbestuurlijk toezicht (IBT)*

Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Wabo, de onderlinge samenhang van de documenten en de voortgangsgesprekken heeft IBT het kleurbeeld groen aan Hof van Twente toegekend. De gemeente is met de verbeterpunten aan de slag gegaan. IBT geeft in haar rapportage aan dat er nog wel verbeterpunten zijn waar Hof van Twente het komende jaar aan kan werken (paragraaf 2.6.1. van het programma). Aan deze punten is en wordt hard gewerkt voor een groen kleurbeeld in 2024.

### *Ontwikkelingen*

In hoofdstuk 2 van het programma worden diverse ontwikkelingen beschreven. Enkele ontwikkelingen die grote impact hebben op het werken binnen het team VTH lichten wij hier kort toe.

### *Omgevingswet*

Op 1 januari 2024 treedt dan eindelijk de Omgevingswet in werking. Met de voorbereidingen van voorgaande jaren zijn wij klaar om aanvragen en meldingen te ontvangen en te verwerken in ons digitale vergunningenprogramma PowerBrowser. In het begin zal de afhandeling wat langer gaan duren, omdat medewerkers gewend moeten raken aan de nieuwe juridische instrumenten. Daarnaast verwachten wij dat de inwoners en bedrijven tijd nodig hebben om te wennen aan de nieuwe regels en daar vragen over hebben.

Voor een goede dienstverlening willen wij daarom extra formatie inzetten voor de begeleiding van aanvragers. Dat willen wij in ieder geval het eerste kwartaal van 2024 doen door het organiseren van inloopsprekuren op dinsdag en donderdag in een vergaderruimte in de hal van het gemeentehuis.

Omdat bestaande wet- en regelgeving wordt samengevoegd in één nieuwe wet, kunnen wij onze kengetallen niet meer hanteren. Daarom gaan wij nieuwe kengetallen genereren door in 2024 gedetailleerd tijd te schrijven. Dat betekent ook dat wij aannames die gedaan zijn, zullen monitoren om te zien of deze reëel zijn. Ook zullen wij bijsturen als dat nodig is. Voor het inloopsprekuren reserveren wij 150 uur voor vergunningverlening.

#### *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)*

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) treedt vanaf 1 januari 2024 stapsgewijs in werking. Het doel is de bouwkwiteit te verbeteren door het invoeren van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor de bouw en de positie van de opdrachtgever ten opzichte van de aannemer te versterken. Het nieuwe stelsel voor kwaliteitsborging is vastgelegd in de Wkb en in het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen. In eerste instantie geldt de Wkb voor alle nieuwe bouwwerken in gevolgklasse 1 [CC1]. Dit zijn minder risicovolle gebouwen en bouwwerken zoals woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen zoals een bedrijfshal. Vanaf 1 januari 2025 zullen ook de verbouwingen die vallen onder CC1 onder de Wkb worden gebracht. Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie volgen daarna de bouwwerken in hogere risicoklassen.

#### *Wkb-beleid*

Op 5 december 2023 hebben wij ons Wkb-beleid vastgesteld. Hierin hebben wij aangegeven hoe we omgaan met meldingen, het ontbreken van verklaringen en afwijkingen. Deze nieuwe wetgeving heeft invloed op onze werkwijze tot nu toe.


Omdat niet alles meteen vanzelfsprekend zal zijn, zal er vaker inzet nodig zijn van de toezichthouder en handhaver. Ook zal vergunningverlening betrokken worden in het proces van de meldingen. Wij maken voor nu een inschatting dat dit 100 uur kost voor vergunningverlening en 150 uur voor toezicht en handhaving. Wij gaan in 2024 door tijdschrijven monitoren welke werkelijke gevolgen de invoering van de Wkb heeft op onze bedrijfsvoering.

#### **Conclusie**

Wij hebben op 12 december 2023 besloten het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) 2024 vast te stellen voor zowel de lokale als voor de ODT-taken. Daarnaast hebben wij ingestemd met de keuzen in de tabel uit bijlage 2 van het uitvoeringsprogramma deel I.


Over de resultaten die op basis van dit programma worden gerealiseerd wordt u in het eerste kwartaal van 2024 middels het jaarverslag VTH-taken geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,  
de secretaris,



drs. D. Lacroix

de burgemeester,



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM