

Raadsbrief

Onderwerp	Actuele ontwikkeling GR SWB midden Twente, DCW en Oldenzaal & Losser
Zaaknummer	965684
Datum	10 juni 2025
Portefeuillehouder	drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM E. Scheperman
Team	Werk & Inkomen

Doel

Kennis nemen van het voorstel van de gemeente Losser en Oldenzaal, samen met SWB en DCW, een publiek-publieke samenwerking aan te gaan voor de uitvoering van beschut werk en de ondersteuning van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Aanleiding

Op 12 december 2024 heeft ons college u geïnformeerd over de actuele ontwikkeling gemeenschappelijke regeling SWB Midden Twente.

Met deze raadsinformatiebrief geven wij u een update over de stand van zaken rondom de samenwerking met het werkontwikkelbedrijf DCW, SWB en gemeenten Oldenzaal en Losser, vanaf 2026.

Inhoudelijke boodschap

Vanaf 1 januari 2026 stoppen de gemeenten Oldenzaal en Losser de samenwerking met Larcom voor de uitvoering van beschut werk. In het voorjaar van 2024 hebben de colleges besloten om door het verlenen van uitsluitend recht een nieuwe overeenkomst te sluiten met een werkontwikkelbedrijf. Daarna hebben de gemeenten Losser en Oldenzaal, gesprekken gevoerd met twee bedrijven uit Twente, namelijk DCW en SWB.

DCW is een gemeentelijke dienst van de gemeente Enschede. SWB is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Hof van Twente, Hengelo en Borne. Daarnaast werkt SWB door middel van een dienstverleningsovereenkomst ook voor de gemeente Haaksbergen.

Van dialoogsessies naar samenwerking

Na het voeren van de gesprekken over hoe (op basis van partnerschap) een toekomstbestendige samenwerking vormgeven kan worden, zien de gemeenten Oldenzaal en de gemeente Losser voordelen in een samenwerking met zowel DCW als SWB.

De veranderende doelgroep waar de gemeente vanuit de Participatiewet verantwoordelijk voor is, vraagt om een andere aanpak dan voorheen. Hierdoor is het noodzakelijk om de sociale infrastructuur toekomstbestendig te maken. Zo hebben gemeenten en werkontwikkelbedrijven de opdracht gekregen om samen te werken aan een toekomstbestendige infrastructuur.

Daarom wordt het voorgenomen besluit om een samenwerking aan te gaan door het verlenen van uitsluitend recht, door Losser en Oldenzaal ingetrokken. Vanaf 1 januari 2026 willen de gemeenten Oldenzaal en Losser samen met SWB en DCW een publiek-publieke samenwerking aan gaan voor inwoners die ondersteuning nodig hebben bij (beschut) werk.

Wat is publiek-publieke samenwerking (PPS)?

Een horizontale publiek-publieke samenwerking biedt een structuur waarin overheden gezamenlijk een publieke taak uitvoeren en samen sturen op beleid en uitvoering. Een publieke taak wordt in het algemeen belang uitgevoerd, doorgaans gericht op het realiseren van maatschappelijke waarden, onder de verantwoordelijkheid van de overheid. De uitvoering van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening valt hieronder. In tegenstelling tot het verlenen van een uitsluitend recht – waarbij één partij de exclusieve opdracht krijgt – behouden alle betrokken partijen bij een PPS een bepaalde invloed en zeggenschap. Dit versterkt de onderlinge samenwerking, bevordert kennisdeling en vergroot het draagvlak.

De Europese en nationale aanbestedingsregels voorzien in uitzonderingen voor samenwerking tussen publieke entiteiten, mits aan voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden voor PPS zijn van belang om te bepalen of een samenwerking tussen de gemeente Oldenzaal, de gemeente Losser, DCW en SWB is toegestaan zonder dat een aanbestedingsplicht ontstaat. De samenwerking voldoet aan de voorwaarden en zijn getoetst door een externe jurist. De samenwerkingsovereenkomst wordt door deze externe jurist opgesteld. Hiermee worden de juridische risico's zoveel mogelijk uitgesloten.

Voordelen van een samenwerking tussen 4 partijen

Door de krachten te bundelen tussen de gemeente Losser en gemeente Oldenzaal en SWB en DCW kunnen we inwoners een grote diversiteit aan werksoorten aanbieden. Dit kan op de locatie in Oldenzaal, maar ook op locaties van DCW in Enschede of SWB in Hengelo.

Belang SWB Midden Twente en deelnemende gemeenten

De regio Twente is te kwalificeren als 1 arbeidsmarktregio en dat geldt ook voor de werkontwikkelbedrijven. Er is geen behoefte aan een nieuwe partij op dit gebied in Twente die het beschut werk voor betreffende gemeenten gaat uitvoeren. SWB en DCW bundelen de krachten en voelen een morele verplichting om hun dienstverlening aan beide gemeenten aan te bieden. Uiteraard tegen de juiste voorwaarden.

Zoals bekend neemt de primaire doelgroep van de werkleerbedrijven af. Dit betekent dat de werkontwikkelbedrijven mee moeten bewegen met deze daling. De vraag naar arbeidsontwikkeling zal echter toenemen. Het is een uitdaging voor de komende jaren om de infrastructuur voor zowel het beschutte werk als arbeidsontwikkeling in stand te houden met voldoende diversiteit aan werksoorten. Het vergroten van de doelgroep, namelijk door toevoeging van de bewoners van Oldenzaal en Losser die aangewezen zijn op beschut werk, helpt bij deze uitdaging. Het geeft ook meer draagvlak en continuïteit om de benodigde ondersteunende diensten in kwantitatieve en kwalitatieve zin in stand te houden.

Conclusie

Door de krachten te bundelen tussen de gemeenten Losser en Oldenzaal, SWB en DCW kunnen zij de inwoners een grote diversiteit aan werksoorten aanbieden.

De uitwerking van de publiek-publieke samenwerking vraagt tijd. Op 1 januari 2026 stopt de samenwerking tussen de gemeenten Oldenzaal en Losser met Larcom van rechtswege. De nieuwe samenwerking moet dan operationeel zijn.

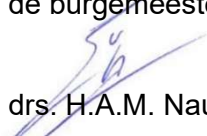
Voor het in stelling brengen van de toezichthoudende rol van de gemeenteraden is voldoende tijd nodig, zodat een zorgvuldige zienswijzeprocedure kan worden doorlopen. Het gegeven tijdspad door betrokken partijen mag niet ten koste gaan van de zienswijzeprocedure voor de gemeenteraad van Hof van Twente.

De concept 'samenwerkingsovereenkomst' wordt voor de zomer verwacht. Zodra het concept gereed is zal ook Hof van Twente, samen met de gemeente Hengelo en Borne, dit concept delen met de colleges, waarbij wij een zienswijze van onze raden zullen adviseren.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris,

de burgemeester,


drs. D. Lacroix


drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM