

memo

aan: Gemeente Hof van Twente
van: SAB
kenmerk: 170429
datum: 22 november 2018
betreft: vormvrije m.e.r.-beoordeling realisatie nieuwe supermarkt Goor

INLEIDING

Het voornemen bestaat om de bestaande Jumbo supermarkt in Goor, waarin tevens vestigingen van Etos en Gall&Gall te slopen en te herbouwen op de direct aangrenzende grond ten westen van het huidige pand. Deze grond was voorheen in gebruik als gemeentewerf. De grotere buitenruimte die aldus ontstaat, zal worden ingericht als parkeerruimte.



Bewerkte luchtfoto met verduidelijking situatie

Om de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag

(college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit plan.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

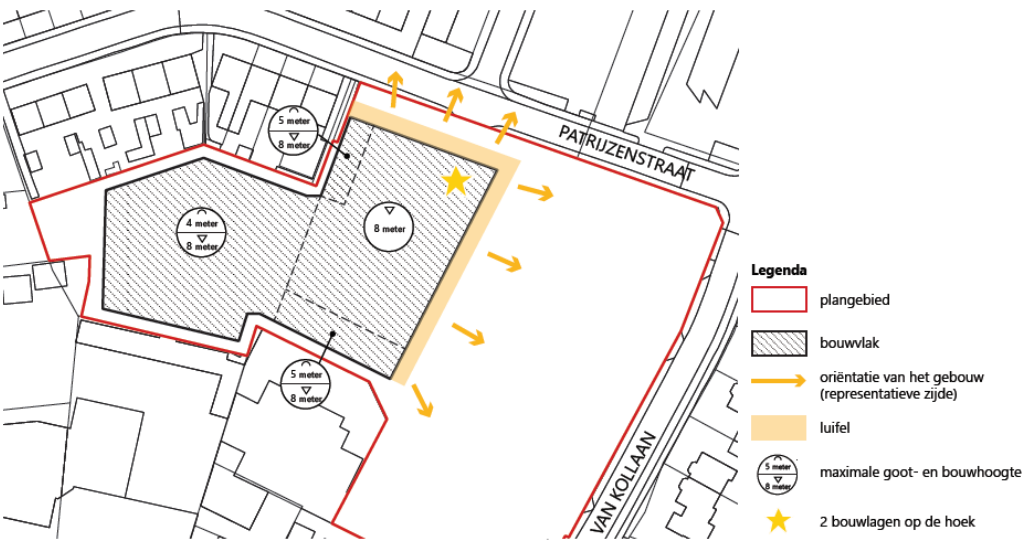
Onderhavig plan betreft zoals gesteld de sloop en herbouw van een supermarkt. Het plangebied is in totaal ca. 1,4 ha groot, de bedrijfsvloeroppervlakte is ca. 3.150 m² groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden

nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
<p><i>Algemeen</i></p> <p>Het plan betreft de sloop van een bestaande supermarkt en der herbouw van deze supermarkt op de direct aangrenzende locatie, waarbij de bestaande locatie van het pand wordt omgevormd tot een parkeerterrein.</p>  <p><i>Kaartbeeld met enkele belangrijke planuitgangspunten</i></p>
<p><i>Omvang van het project</i></p> <p>Het plangebied is ca. 1,4 ha groot. Het opgenomen bouwvlak voor detailhandel heeft een oppervlakte van circa 3.500 m², waarvan maximaal 3.150 m² mag worden gebruikt voor detailhandel. Het nieuwe parkeerterrein zal een capaciteit krijgen van ca. 175 parkeerplaatsen.</p>
<p><i>Beschrijving bestemmingsplan</i></p> <p>Het nieuwe bestemmingsplan heeft tot doel de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken en deze planologisch-juridisch in te kaderen. Alhoewel er enige flexibiliteit wordt geboden, voorziet het bestemmingsplan is een vrij strak kader en staat het bestemmingsplan geen ontwikkeling toe die wezenlijk anders zal zijn dan het besproken plan.</p>
<p><i>Cumulatie met andere projecten</i></p> <p>Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.</p>
<p><i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i></p> <p>De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de direct nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.</p>

<i>Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen</i>
Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee. De supermarkt heeft een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.
Plaats van het project
<i>Het bestaande grondgebruik</i>
Het plangebied betreft de bestaande locatie van de Jumbo-supermarkt in Goor alsmede het aangrenzende perceel waar voorheen de gemeentewerf was gevestigd. De locatie is gelegen in het zuidwestelijk deel van de kern Goor, ten westen van het centrum en wordt aan respectievelijk de oost- en noordzijde begrensd door de Van Kollaan/Patrijzenstraat en de Patrijzenstraat. In de bestaande situatie is een perceel aan de noordzijde van de Patrijzenstraat en een terrein ten zuiden van de bestaande supermarkt in gebruik als parkeerterrein.
<i>Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu</i>
<p>Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een kortere analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.</p> <p>Hieruit ontstaat het volgende beeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):</i> Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen (zie navolgende afbeelding). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het N2000-gebied Borkeld. Dit gebied ligt op ca. 5,5 km afstand van het plangebied. • <i>Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:</i> Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²). • <i>Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):</i> Het plangebied heeft geen specifieke archeologische of cultuurhistorische status (bijvoorbeeld als een archeologisch monument of een beschermd stadsgezicht). Wel geldt er deels een (middel)hoge archeologische verwachting. • <i>Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening):</i> Het plangebied ligt niet dichtbij een gebied dat is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Ook ligt het plangebied buiten de 'zone ondernemen met natuur en water buiten het NNN', zoals aangeduid door de provincie. • <i>Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming):</i> Er kunnen zich theoretisch binnen het plangebied enkele beschermde hebben ontwikkeld, bijvoorbeeld soorten die zich in bestaande gebouwen ontwikkelen.
Kenmerken van het potentiële effect
<i>Algemeen</i>
Het project betreft de herstructurering van een bestaand winkelcentrum in Goor. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen

voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *natuur*: flora en fauna: het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en wat betreft gebiedsbescherming tot negatieve externe effecten op nabije beschermde Natura 2000-gebieden;
- *verkeer*: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).
- *geluid*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project;
- *lucht*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;
- *water*: bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing en verharding toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *archeologie*: Onderhavig plangebied ligt grotendeels in zone met een lage archeologische verwachting zoals uit navolgende kaart blijkt. Bij onderhavig plan geldt evenwel deels een hoge en deels een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Op grond van het gemeentelijke beleid moet in deze gebieden respectievelijk bij ingrepen groter dan 2.500 m² en 5.000 m² vooraf archeologisch onderzoek plaatsvinden. Gezien het feit dat het terrein op de overgang ligt van een gordeldekzandrug naar een dekzandvlakte en de attentiekring voor de hoge verwachting is opgenomen vanwege de havenzathe Scherpenzeel 200 m ten westen van het plangebied, is dit terrein hoogstwaarschijnlijk minder geschikt c.q. interessant geweest voor menselijke bewoningsactiviteiten en wordt de kans klein geacht dat er in het plangebied archeologische resten aanwezig zijn. Dit is een belangrijke aanwijzing dat verstoring van archeologische waarden niet hoeft te worden verwacht. Concluderend worden op voorhand geen negatieve milieueffecten verwacht op het gebied van archeologie.



Uitsnede uit archeologische beleidsadvieskaart, gemeente Hof van Twente

- *externe veiligheid*: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.

- *bodem*: bij onderhavig plan zal (vervangende) nieuwbouw van detailhandel plaatsvinden. Daarbij wordt een bedrijfsfunctie (gemeentewerf) uitgeplaatst uit de woonomgeving. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; de detailhandelsfunctie is een niet-bodembedreigende functie.
- *landschap en cultuurhistorie*: Het plangebied betreft een locatie binnen bestaand stedelijk gebied zonder specifieke landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten. Negatieve effecten zijn daarom niet aan de orde. Sterker nog: Met de voorgenomen herontwikkeling wordt de openheid, zoals die hier ook vroeger aanwezig was (voormalige spoorlijn Neede – Hellendoorn), teruggebracht

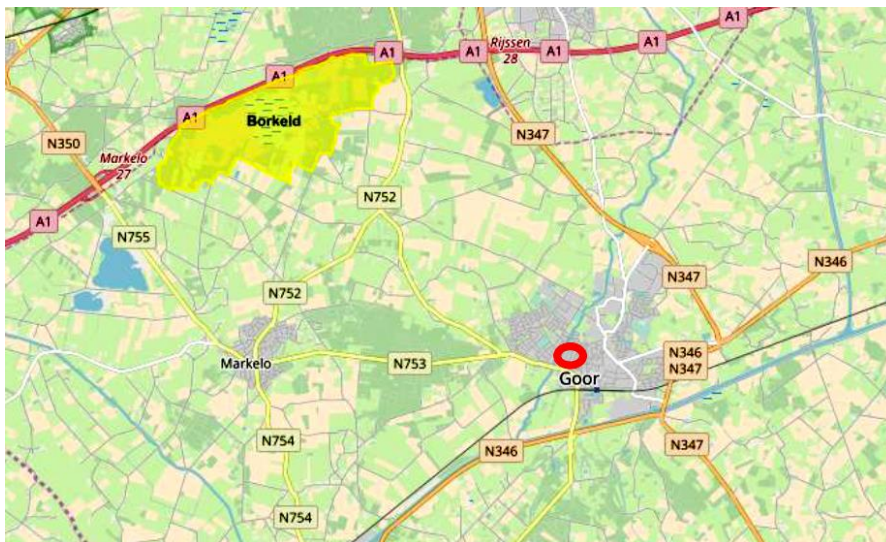
Natuur

Naar dit aspect is onderzoek gedaan in het kader van de planvorming (Quick scan natuur Goor, Van Kollaan, gemeente Hof van Twente, SAB, kenmerk 170429, datum 25 juni 2018). Hierin is zowel ingegaan op gebiedsbescherming als op soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich in de bebouwde kom van Goor en wordt aan alle zijden omringd door bestaande verstedelijking. Aan de noordoostzijde van het plangebied ligt Natura 2000 gebied Borkeld. Er is evenwel sprake van veel tussenliggende verstedelijking tussen het plangebied en het Natura 2000 gebied en bovendien is de afstand geruim. Gezien voorgaande hoeft niet te worden verwacht dat het plan negatieve effecten heeft op dit natuurgebied.

Ook uit de uitgevoerde AERIUS-berekening blijkt dat geen toename in stikstofdepositie te verwachten is op Natura 2000-gebieden.



Figuur: ligging plangebied t.o.v. beschermd natuurgebied

Soortenbescherming

In de quick scan natuur wordt geconcludeerd dat het plan mogelijk negatieve effecten heeft op vleermuizen en steenmarters. Voor het overige worden geen soorten verwacht.

Er is een vervolgonderzoek uitgevoerd inzake de aanwezigheid van vleermuizen en steenmarters. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen aanwijzingen gevonden zijn dat vleermuizen of de steenmarter een

verblijfplaats bezetten in de bebouwing in het plangebied. Door het slopen van de bebouwing in het plangebied, worden daarom geen vleermuizen of steenmarters verwond of gedood en worden geen verblijfplaatsen van vleermuizen of steenmarters beschadigd of vernield. Concluderend is geen sprake van de verstoring van beschermde soorten.

Hiernaast kan er van worden uitgegaan dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de algemeen geldende zorgplicht.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een negatief milieueffect.

Verkeer

Onderhavig plan betreft de sloop en herbouw van een supermarkt. De supermarkt wordt hierbij vergroot. Dit leidt tot een extra verkeersaantrekkende werking. In navolgende tabel is dit uitgewerkt.

	oppervlakte	verkeersgeneratie
Huidige supermarkt	2.720 m ² bvo	2.587 mvt/etmaal
Nieuwe supermarkt	3.150 m ² bvo	2.996 mvt/etmaal

Er is dus sprake van een toename van 407 verkeersbewegingen per etmaal. Dit kan worden aangemerkt als een zeer beperkte toename.

Het plangebied wordt ontsloten via meerdere straten (de Patrijzenstraat en de Van Kollaan). De wegen rond het plangebied zijn in het gemeentelijk mobiliteitsplan gecategoriseerd als 30 km/u wegen. Uit het gemeentelijk mobiliteitsplan volgt tevens dat onder andere de locatie H. Heijermansstraat – Van Kollaan als druk wordt beleefd, maar waarvan de hoeveelheid verkeer niet te veel is voor een 30 km/zone.

Gezien de geringe toename van de verkeersgeneratie als gevolg van dit plan kan worden gesteld dat de capaciteit van de omringende wegen nog steeds voldoende is. Daarbij leidt dit plan tot een overzichtelijker en dus veiliger situatie doordat het parkeren wordt geconcentreerd op één aansluitend terrein en dit niet langer versnipperd plaatsvindt. Ook zal het langsparkeren deels verdwijnen, hetgeen eveneens een gunstige invloed heeft op de overzichtelijkheid en een veilige verkeersafwikkeling. Er zal dus geen sprake zijn van negatieve gevolgen voor de doorstroming en verkeersveiligheid. Binnen het plangebied worden daarnaast ruim voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee is zeker geen sprake van een negatief effect op de parkeerdruk in de omgeving (en eerder een positief effect).

Als algemene conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

De toename van de geluidshinder zal evenwel naar verwachting slechts beperkt zijn. Uit de Wet Geluidshinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is evenwel te verwachten dat de verkeerstoename veel lager zal zijn dan 40%. Er is immers maar sprake van een verkeerstoename

van ca. 407 verkeersbewegingen per etmaal. Bekend is namelijk dat de intensiteit op het betreffende deel van de Van Kollaan circa 3.100 mvt/etmaal (telling 2014) is. De intensiteit van de Patrijzenstraat zal rond de 3.500 mvt/etmaal liggen. Er is dus naar verwachting geen sprake van een merkbare geluidstoename. Hiermee worden wat betreft geluid geen negatieve milieueffecten verwacht. Bovendien is het aannemelijk dat door het uitplaatsen van de gemeentewerf het aandeel zwaar verkeer afneemt.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Om dit bepalen is de NIBM-tool ingevuld. Uitgaande van een toename van 407 verkeersbewegingen per etmaal, een planrealisatie in 2019 en een aandeel van zwaar verkeer van 0,3%, is sprake van zeer beperkte toenames van de uitstoot van de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀), te weten resp. 0,28 µg/β en 0,06 µg/β. De grenswaarden voor een project dat kan worden aangemerkt als 'niet in betekende mate' bijdragend aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit liggen bij beide stoffen op 1,2 µg/β. Dat de berekende waarden hier ver onder blijven is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		407
Aandeel vrachtverkeer		0,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,28
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Resultaat berekening NIBM-tool

Overigens neemt de luchtkwaliteit in algemene zin de komende jaren toe, blijkt uit algemene gegevens en prognoses voor heel Nederland. Ook gezien dit feit, zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect.

Aanvullend kan worden gesteld dat de nieuwe supermarkt duurzamer wordt gebouwd dan de bestaande. Hierdoor zal de uitstoot van installaties afnemen. Dit zal in beperkte mate zelfs leiden tot een positief effect.

Water

Bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing en verharding toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding.

In het kader van het bestemmingsplan is een waterparagraaf voor onderhavig plan uitgewerkt ('Waterparagraaf Jumbo Goor, Tauw, 20 november 2018, kenmerk N001-1266019KVE-V02-sya-NL).

Uit deze waterparagraaf blijkt het volgende inzake de bestaande situatie:

- Ondergrond: De ondergrond bestaat voornamelijk uit zand en daardoor kan geconcludeerd worden dat de doorlatendheid en infiltratiecapaciteit van de bodem overwegende zeer goed is.
- Grondwater: Het grondwater bevindt zich ongeveer 2,5 meter beneden maaiveld.
- Open water: In het plangebied ligt geen open water. Het plan loopt ook geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen.
- Waterkwaliteit: Het plangebied ligt binnen het grondwaterbeschermingsgebied van de waterwinning Herikerberg Goor.
- Hemel- en afvalwater: In het plangebied wordt het hemelwater en afvalwater via een gemengd stelsel afgevoerd.

Over de toekomstige situatie wordt het volgende gesteld:

- Waterkwantiteit: Het plangebied is in de huidige situatie volledig verhard. In de toekomstige situatie zal het grotendeels verhard zijn door het nieuwe gebouw en de parkeerplaats. Daarnaast is er ook ruimte voor groen. Het totale oppervlak verharding zal in de toekomstige situatie afnemen. Compensatie voor versnelde afvoer is niet benodigd.
- Waterkwaliteit: Er zullen geen werkzaamheden plaatsvinden die de kwaliteit van het grondwater negatief kunnen beïnvloeden.
- Afvoer hemel- en afvalwater: Het hemelwater zal worden gescheiden van de afvoer van het afvalwater. Deels gaat het om infiltratie in de bodem, deels om een sedumdak op het gebouw, en deels om het realiseren van een IT-riool ter plaatse van het parkeerterrein. Vanuit dit IT-riool kan het hemelwater infiltreren.

Concluderend kan worden gesteld dat uit de waterparagraaf blijkt dat met onderhavig plan de totale bebouwing/verharding afneemt. Met het sedumdak wordt hemelwater in het plangebied deels vastgehouden, dit is positief voor de waterhuishouding. Op deze wijze draagt het onderhavige plan bij aan het voorkomen van wateroverlast. Verder wordt een deel van het hemelwater geïnfiltreerd in de bodem. Ook leidt onderhavig plan niet tot een verslechtering van de waterkwaliteit.

Hiermee zijn er positieve effecten te verwachten van onderhavig plan op het aspect 'water' en in ieder geval zeker geen negatieve milieueffecten.

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.