



*Jaarverslag 2020 light*

## “Kiezen voor de toekomst”

*Bestuurlijk verantwoordelijk:*  
College van B & W

*Hof van Twente Coördinatie en eindredactie:*  
Afdeling bedrijfsvoering & concernstaf

*Datum behandeling raad:*  
Juni 2021

# Inhoud

---

Inleiding	2
Programma 1: Burger en bestuur	5
Programma 2: Veiligheid en regels	15
Programma 3: Wonen en werken	22
Programma 4: Leefomgeving	34
Programma 5: Sociaal domein	45
Paragraaf 5: Bedrijfsvoering	55
Paragraaf 6: Verbonden partijen	59
Paragraaf 7: Grondbeleid	62
Projectrapportages	66

# Inleiding

---

In dit jaarverslag rapporteren wij over de ontwikkelingen en realisaties in 2020. Dit gebeurt op basis van de programmabegroting 2020 die getiteld was: “Kiezen voor de toekomst”.

## Belangrijke gebeurtenissen

In 2020 hebben zich twee gebeurtenissen voorgedaan die grote gevolgen hebben gehad en nog steeds hebben op onze gemeente. Deze lichten wij onderstaand toe.

Allereerst de corona-pandemie, die grote impact heeft in alle sectoren van ons dagelijks leven. Openbare orde, gezondheidszorg, economie en werkgelegenheid, onderwijs, cultuur en sport enz. Het beïnvloedt het hier en nu in onze Hof van Twente, maar heeft onmiskenbaar ook grote gevolgen in de komende jaren.

Het is mooi om te zien dat we met elkaar (raad, college en organisatie) dit jaar ondanks de coronacrisis veel hebben bereikt, plannen in voorbereiding hebben en resultaten geboekt.

Onder andere via een raadsbrief in augustus 2020 en meer recent een voorstel in de raadsvergadering van 2 maart 2021 hebben wij de gemeenteraad geïnformeerd over de effecten van de coronacrisis op de gemeentelijke financiën.

Een tweede gebeurtenis die we willen benoemen is de cyberaanval die ons in december 2020 heeft getroffen. Deze aanval had tot gevolg dat onze gegevens (inclusief back-up) versleuteld zijn door een onbekende partij, wat grote gevolgen had en heeft voor de organisatie. Het is goed om te constateren dat in samenwerking, zowel intern als met externe partijen, veel werk verzet is om de dienstverlening aan onze burgers te hervatten. Zo zijn we er, via workarounds, in geslaagd de betalingen van de uitkeringen in december 2020 te verrichten. Uiteraard zullen wij de gemeenteraad blijven informeren over de stappen die we zetten om onze automatiseringssystemen weer op orde te krijgen. Omdat we ten gevolge van de cyberaanval niet kunnen beschikken over een groot deel van onze financiële gegevens zijn we op dit moment niet in staat de jaarrekening 2020 op te stellen en ligt er nu een light versie van het jaarverslag 2020 voor.

## Highlights resultaten

Wij hebben ons, in samenwerking met een raads werkgroep, voorbereid op de komst van de Omgevingswet. Daarbij is in drie deelsporen gewerkt aan de opgaven die uit de wet voortvloeien en is toegewerkt naar een ambitiedocument.

Bij de uitvoering van de handhavingstaken is een groot deel van de boa capaciteit ingezet op toezicht en handhaving van de coronamaatregelen.

Op het gebied van plattelandsontwikkeling zijn diverse projecten uitgevoerd, zoals proeftuinen Mineral Valley, leaderprojecten, een pilotproject toekomstgerichte erven en vrijwillige kavelruil.

Het TSB-terrein is aangekocht, zodat dit terrein de komende jaren wordt ontwikkeld naar een nieuwe wijk, waarin diverse ambities van onze gemeente samenkomen.

In ons streven om in 2025 energieneutraal te zijn is een routekaart opgesteld en zijn verschillende projecten uitgevoerd.

Geïnvesteed is onder andere in het saneren van asbest, bruggen en het verminderen van achterstallig wegonderhoud. Ook is een intentieverklaring getekend met ProRail om te investeren in de sanering van NABO's.

Op het gebied van de Gezonde Verbinding is een analyse op kernniveau uitgevoerd en over het Sociaal Domein zijn twee monitoren opgesteld. In het kader van Transformatie zijn diverse activiteiten uitgevoerd. Denk daarbij aan de uitbreiding van dagbestedingen via Stichting Franje, de pilots Zorgintensief onderwijs en Inzet praktijkondersteuners Jeugd bij huisartsen, de aanzet voor een Lokaal preventieakkoord en het programma Kansrijke Start.

Een uitgebreide toelichting op de in 2020 bereikte resultaten wordt gegeven in de volgende hoofdstukken.

## Leeswijzer

In dit jaarverslag 2020 light konden wij geen financiële gegevens opnemen. Daarom zijn bij de diverse programma's geen tabellen "wat heeft het gekost" en beleidsindicatoren opgenomen. Ook ontbreken de gebruikelijke Overzichten (1. Algemene Dekkingsmiddelen, 2. Onvoorzien, 3. Overhead en 4. Vennootschapsbelasting) en een aantal Paragrafen (1. Lokale heffingen, 2. Weerstandsvermogen, 3. Onderhoud Kapitaalgoederen en 4. Financiering).

In dit jaarverslag licht worden wel per programma de belangrijkste onderwerpen tekstueel toegelicht.

Daarbij hebben wij in de bekende kleurentabel per activiteit inzichtelijk gemaakt wat de stand van zaken is met betrekking tot de realisatie van de beleidsagenda 2020.

Na de beleidsmatige programma's volgen een aantal Paragrafen. Tot slot wordt in de rapportages over de bestuurlijke projecten de voortgang van die projecten verantwoord.

Wij hopen u met dit document een goed en praktisch bruikbaar inzicht te geven als beleidsmatige verantwoording over het jaar 2020.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,

de secretaris,                      de burgemeester,

Dennis Lacroix                      Ellen Nauta-van Moorsel

# PROGRAMMA 1: BURGER EN BESTUUR

*Wat wilden we bereiken?*

Hof van Twente werkt op verschillende manieren samen met andere gemeenten. Dat kan gaan om bedrijfsvoering of uitvoering, maar ook inhoudelijke samenwerking op het gebied van beleidsvoorbereiding of strategie. We gaan uit van onze eigen kracht, maar staan open voor kansen om via samenwerking de kwaliteit van de dienstverlening te vergroten en kwetsbaarheid te verkleinen en de kosten te verlagen.

Vanuit een heldere communicatievisie met inzet van nieuwe communicatiekanalen werkt de gemeente samen met onze inwoners/ ondernemers aan een fijne woon- en leefomgeving.

Daar waar mogelijk bieden wij onze dienstverlening digitaal aan, maar waar noodzakelijk nemen we de tijd voor een persoonlijk adviesgesprek. De ontwikkeling van de digitale dienstverlening de afgelopen jaren geeft ons de ruimte om persoonlijke aandacht te geven daar waar dat nodig is.

Per 2022 moeten we voldoen aan de Omgevingswet. Dat betekent minder en overzichtelijker regels, meer ruimte voor initiatieven, lokaal maatwerk en vertrouwen. We bereiden ons daar organisatiebreed op voor. Ook de raad bereidt zich voor op deze ontwikkeling.

## **Kaderstelling:**

- Communicatievisie 2018
- Visie 2018-2022 'Samen doen'
- Agenda voor Twente (2018-2022)
- P10
- Regiodeals

## Prioriteiten en aandachtspunten

### Onderwerpen

### Resultaten 2020

#### 1.1 Samenwerking

##### 1.1.1 P10

Het P10 netwerk groeit en bloeit en bestaat inmiddels per 1 januari 2021 uit 29 leden. Bestuurlijk en ambtelijk is de P10 goed aangehaakt bij de VNG. Ook relevante organisaties weten de P10 steeds beter te vinden. Ook ministeries vragen de P10 geregeld mee te denken over verschillende vraagstukken gerelateerd aan het platteland. Het platteland en daarmee de P10 staat in de schijnwerpers.

Wethouder Harry Scholten is lid van het Dagelijks Bestuur met als portefeuille 'Maatwerk Platteland': Financiële Verhouding, Omgevingswet en Sanering Asbest(daken). Burgemeester Ellen Nauta is lid van het Algemeen Bestuur, neemt deel aan de P10 werkgroep Europa en levert haar inbreng – mede namens P10 – als lid van de VNG-commissie Europa en Internationaal en de EU-commissie Natuurlijke Hulpbronnen (= Commissie NAT, vooral gericht op landbouwbeleid en plattelandsontwikkeling).

Vanuit de portefeuille van Harry Scholten heeft P10 veel inzet gepleegd rondom de herverdeling van het gemeentefonds. De oproep "Taken erbij, knaken erbij", staat daarbij boven aan de lijst. Vanuit de P10 is een oproep gedaan aan plattelandsgemeenten om een adhesiebetuiging te doen, zodat de P10 namens het Nederlandse platteland een duidelijke stem kon laten

horen in de discussies rond de herverdeling van het gemeentefonds. Deze oproep bleek succesvol, maar liefst 60 gemeenten hebben zich aangesloten bij de lobby. Daarnaast is er samen met de G4, G40 M50 P10 de resolutie - 'Eerlijke financiële verhoudingen' opgesteld.

Om de belangen van de plattelandsgemeenten ook bij het toekomstige kabinet duidelijk en scherp neer te zetten is er eind 2020 veel werk verricht ten aanzien van de zichtbaarheid en het laten zien dat er op en samen met het platteland oplossingen zijn voor de grote uitdagingen van ons land. Er zijn een drietal “winterwebinars” georganiseerd, twee edities uitgebracht van “de krant van het platteland” en uiteindelijk is er vanuit de P10 de Agenda Platteland gelanceerd met daarop tien concrete punten die opgepakt moeten worden in het belang van heel Nederland: platteland én stad.

### 1.1.2 Agenda voor Twente

In de eerste maanden van 2020 werd een historische mijlpaal bereikt. De Twentse werkloosheid schoot onder het landelijk gemiddelde, zo bevestigde het CBS.

Later in het jaar begon Corona de wereld, en dus ook Twente, in haar greep te krijgen en zien we dat ook terug in de resultaten van de Agenda voor Twente. Er lopen nu 8 concrete projecten die zorgen voor een koppeling tussen de actielijnen Techniek, Arbeidsmarkt, circulaire economie en bereikbaarheid/vestigingsklimaat. Prominent voor Hof van Twente is hierbij de ontwikkeling binnen Mineral Valley (zie daarvoor hoofdstuk 3.2 van Programma 3).



De projecten van de Agenda voor Twente en de Regiodeal Twente zijn samengevoegd in Investeren in Twente:

Zie ook [IIT voortgangsreportage NOV2020.pdf \(twente.com\)](#)

Dit programma komt goed op gang: 25 projecten zijn gestart in de investeringsprogramma's Agenda voor Twente en Regio Deal Twente. Er gebeurt veel en de eerste concrete resultaten worden zichtbaar. Zo zijn er bijvoorbeeld directe effecten bij toepassing van digitale technologie in de zorg en tegen eenzaamheid. En voor 1000 mensen die zich hebben laten bij- of omscholen met behulp van het Twents Fonds voor Vakmanschap. Er zijn ook meer indirecte effecten, zoals het versterken van innovatiekracht bij ondernemers door ondersteuning in het naar de markt brengen van een innovatie of een integrale aanpak voor hun circulaire ambities. Zo wordt er gewerkt aan oplossingen voor maatschappelijke opgaven op gebied van landbouw en textiel in diversiteit aan proeftuinen en nieuwe experimenteerruimte.

De projecten in de investeringsprogramma's geven, elk op verschillende manieren, een impuls aan het versterken van de Twentse economie. Met de projecten wordt de gehele innovatiekracht in Twente versterkt. Ondernemers zijn aan de slag met digitalisering en nieuwe productietechnologieën, werken aan circulaire oplossingen en ontwikkelen nieuwe businessmodellen. Studenten werken mee aan verschillende projecten en leren zo regionale bedrijven kennen en krijgen daarmee meer zicht op hun arbeidsmarkt. Er is veel aandacht voor talent en met onderwijspartijen wordt samengewerkt aan voldoende en goed gekwalificeerd personeel. Daarvoor wordt door partijen samen maatwerk ontwikkeld. Juist die samenwerking is zo belangrijk om

kritische massa te bouwen en te netwerken om goede verbindingen te maken. Met al deze ontwikkelingen investeren we in de ontwikkeling en het onderhouden van ons ecosysteem.

### 1.1.3 Organisatie Regio Twente

In 2020 is de transitie naar een nieuwe organisatie van de Regio Twente verder voorbereid. Er zijn concrete voorstellen gedaan voor de ontvlechting in van de bestaande organisatie in een Gezondheidsregio, Recreatieschap, Twente Board en Coalitions of the willing. De bestaande Regio Twente wordt omgebouwd naar een nieuwe GR Gezondheid, bestaande uit de onderdelen GGD Twente, OZJT/Samen14, Veilig Thuis Twente, ook biedt de organisatie onderdak aan de gast kennispunt Twente. Het uitgangspunt is dat de ontvlechting van de huidige Regio Twente en de transitie naar de nieuwe organisaties voor de deelnemende gemeenten budgettair neutraal verloopt.

## 1.2 Communicatie

### 1.2.1 Toegankelijkheid

In 2020 hebben we gerealiseerd wat volgens de wet (tijdelijk besluit) Digitale Toegankelijkheid verplicht is, namelijk: een toegankelijkheidsverklaring genereren voor alle websites waarvoor wij verantwoordelijk zijn. Daarnaast is er een aanzet gemaakt voor een plan van aanpak waarmee wij de aankomende jaren gaan zorgen dat al onze websites (nog beter) digitaal toegankelijk worden.

### 1.2.2 Samenwerken

Eind 2019 is in de organisatie een nieuw (sociaal) intranet gelanceerd. Dit platform biedt ook mogelijkheden om digitaal samen te werken. In 2020 stond de doorontwikkeling van dit platform centraal. Door externe factoren (corona

en cyberaanval) is de doorontwikkeling tijdelijk on hold gezet. Wel is extra ingezet in het trainen van collega's met als doel beter overweg te kunnen met het systeem. Het systeem heeft zijn meerwaarde bewezen tijdens beide crisissen.

## 1.3 Dienstverlening

### 1.3.1 Agenda Digitalisering

Voor de Agenda Digitalisering wordt verwezen naar de betreffende projectrapportage achter in dit jaarverslag.

### 1.3.2 E-dienstverlening

Het doel in 2020 was dat wij onze e-dienstverlening zouden gaan uitbreiden. Hierin zijn stappen gezet met als uitschieter de volledig digitale afhandeling van een verhuizing. Helaas zijn een aantal van deze prestaties ongedaan gemaakt door de cyberaanval. Deze zullen de komende periode worden hersteld. De intentie is om dit in 2021 te realiseren maar het kan zijn dat een deel van dit herstel door zal lopen tot in 2022.

### 1.3.3 Onderzoek bereikbaarheid/openingstijden

In 2020 heeft er een data gedreven onderzoek plaatsgevonden naar de openingstijden en of deze nog goed genoeg aansluiten bij de behoefte van onze inwoners. Hieruit is gebleken dat de openingstijden niet volledig aansloten bij de behoefte van de inwoners. Dit komt onder andere doordat paspoorten langer geldig zijn (van 5 jaar naar 10 jaar). Daardoor vragen inwoners minder paspoorten aan. Ook onze groeiende digitale dienstverlening speelt hierin een rol. Op basis van dit onderzoek zijn de openingstijden per 1-1-2021 aangepast.

## 1.4 Omgevingswet

### 1.4.1 Eenvoudiger én inzichtelijker

De Omgevingswet maakt de ontwikkelingen in en het beheer van de fysieke leefomgeving eenvoudiger. De wet gaat uit van vertrouwen en biedt meer ruimte voor initiatieven. In lijn hiermee is het goed dat Hof van Twente zich al heeft uitgesproken een gemeente te willen zijn waarin de ontwikkeling en het beheer van de leefomgeving in samenwerking wordt vormgegeven. De Omgevingswet zou aanvankelijk per 1 januari 2021 in werking treden, maar vanwege de Coronacrisis is dit met een jaar uitgesteld tot 1 januari 2022. De minister benadrukt het belang van een goede voorbereiding en roept gemeenten op om vooral door te gaan met de voorbereidingen. Dat hebben we in 2020 dan ook gedaan in Hof van Twente.

### 1.4.2 Programma Omgevingswet

Om de organisatie goed voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet is hiervoor in 2019 een programma gestart. We hebben gekozen voor een programmatische aanpak, omdat de opgave die er ligt de hele organisatie “raakt”. Vanuit het programma hebben we in 2020 in drie deelsporen gewerkt aan de opgaven die de wet van ons vraagt:

1. Wet: Het gaat hierbij om de invoering van de wettelijke instrumenten. Denk hierbij aan de voorbereidingen richting omgevingsvisie en omgevingsplan
2. Omgevingsgericht werken: hiermee wordt het werken “in de geest van de Omgevingswet” bedoeld. Inmiddels zijn de nieuwe werkprocessen beschreven, en oefenen we met het omgevingsgericht(er) werken.
3. Digitaal stelsel: er komt één landelijk digitaal stelsel Omgevingswet (DSO). De gemeentelijke systemen moeten hier tijdig en goed op worden aangesloten. In 2020 is VTH hierop aangesloten. Het komende jaar zal ook

RO hierop worden aangesloten en gaan we oefenen met het werken met het DSO.

### 1.4.3 Ambitiedocument

Vanaf 2019 bereidt de raad zich voor op de Omgevingswet. In enkele raadsessies is in 2019 en 2020 toegewerkt naar een concept-ambitiedocument. De voorbereiding van deze raadsbijeenkomsten is gedaan door de raads werkgroep Omgevingswet. Dit initiatief is vormgegeven met behulp van een viertal raadsessies, respectievelijk startend met een “inspiratiesessie”, twee sessies waarin (meer) inzicht werd verkregen in de “knoppen” waaraan gedraaid kan worden wanneer de Omgevingswet in werking is getreden (en welke effecten dat op welk terrein kan hebben), uiteindelijk uitmondend in een vierde bijeenkomst ter bepaling van onze ambities. Deze vierde bijeenkomst over ambitiebepaling zou plaatsvinden op 29 september 2020. Helaas moest deze raadsavond vanwege corona worden geannuleerd. De “Verdieping met toelichting en vragen” is daarvoor in de plaats gekomen. De uitkomst van dit proces en de rode draad uit de beantwoordingen van de ‘Verdieping met toelichting en vragen’ zijn opgenomen in het Ambitiedocument Omgevingsdocument dat in april 2021 is behandeld in de gemeenteraad.

### Vorbereiding Tweede Kamerverkiezingen 2021

In 2020 is Burgerzaken tijdig gestart met alle voorbereidingen voor de Tweede Kamerverkiezing van maart 2021. Dit was een bijzondere verkiezing aangezien de coronamaatregelen hierbij in acht genomen moesten worden. Voor deze verkiezing moesten meer stemlokalen gevonden worden dan normaliter en deze moesten coronaproof worden ingericht. Dit coronaproof inrichten ging gepaard met een grote bestelling van materiaal om dit mogelijk

te maken. Door het extra aantal stemlokalen, het feit dat wegens corona er op elk stembureau een extra stembureau lid zitting moet nemen om te “handhaven” op de coronamaatregelen en het feit dat we extra personen hebben ingezet om zo eventuele last minute ziekmeldingen op te vangen hebben ervoor gezorgd dat er behoorlijk wat meer stembureauleden gezocht moesten worden. Ook moest er gezocht worden naar digitale manieren van leren zodat de stembureauleden met de juiste kennis aan de verkiezingsdag konden beginnen. In december heeft de cyberaanval er ook nog voor gezorgd dat de applicatie (Procura) die Burgerzaken gebruikt in de voorbereiding voor de verkiezing verloren is gegaan. Er is met man en macht gewerkt om deze weer werkend te krijgen, met gelukkig een positief eindresultaat. Kortom de voorbereiding die grotendeels in 2020 heeft plaatsgevonden was bewerklijker dan normaal. Wij evalueren de verkiezingen en informeren u hierover via een raadsbrief.

## Reguliere taken

### Onderwerpen

### Toelichting reguliere taken

Bedrijfsvoering

Zie paragraaf 5

Publiekszaken

Zie paragraaf 5

IBT

In het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) houdt de Provincie Overijssel toezicht op zes beleidsdomeinen bij gemeenten: Wabo, Wro, financiën,

Monumenten, huisvesting statushouders en het archief. In 2020 is wederom een groen totaalbeeld behaald.

<b>BELEIDSAGENDA 2020</b>			
	<b>PROGRAMMA 1: BURGER EN BESTUUR</b>	<b>Besluit</b>	<b>Gepland<sup>1</sup></b>
<b>1</b>	Cyclus: zomerbrief, programmabegroting en jaarstukken	Raad	
<b>2</b>	Ambitiedocument omgevingswet	Raad	2 <sup>e</sup> kw 2021
<b>3</b>	Doelmatigheidsonderzoek/evaluatie schuldhulpverlening	College	1 <sup>e</sup> kw 2021
<b>4</b>	Verantwoording informatieveiligheid (ENSIA)	College	

<sup>1</sup> Verklaring kleuren:

gerealiseerd	Afdoening cf planning + indicatie gereed	Afwijking in planning + indicatie gereed
--------------	---	---

## PROGRAMMA 2: VEILIGHEID EN REGELS

*Wat willen we bereiken?*

Ons uitgangspunt is dat wij een veilige en leefbare gemeente zijn waar inwoners, ondernemers en bezoekers zich veilig voelen. De aanpak van ondermijnende criminaliteit en high impact crimes zoals woninginbraken staan hoog op de agenda. Een effectieve aanpak van onder andere huiselijk geweld, kindermishandeling, jeugdoverlast, personen met verward gedrag en de aanpak van zorgfraude is alleen mogelijk door goede samenwerking binnen en buiten het gemeentehuis. De verbinding tussen het veiligheids- en sociaal domein blijft dan ook een pijler. Om de fysieke leefomgeving optimaal te beschermen en duurzaam te benutten, willen wij het volgende bereiken:

- Voor inwoners en ondernemers zijn we een deskundige gesprekspartner die zoekt naar mogelijkheden en die ondernemers, binnen de regels, ruimte en kansen biedt. We zijn duidelijk over wat kan, waar nodig treden we op en werken proactief aan een duurzame ontwikkeling;
- Wij staan voor goede uitvoeringskwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving om door een goede belangenafweging de kwaliteit in onze leefomgeving te verbeteren.
- Ketenpartners ervaren ons als een betrouwbare en rolvaste partner, die transparant werkt, hoge kwaliteit biedt en vanuit een open overlegcultuur samenhang brengt in tal van regels en maatregelen.
- Binnen het veiligheidsdomein werken we met onze Veiligheidsregio Twente en de Politie in Twente samen aan een veilig Twente in één crisisorganisatie. Met een integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit staan we voor een weerbare gemeentelijke organisatie.

### **Kaderstelling:**

- Plan van aanpak ondermijnende criminaliteit en veiligheid 2019-2020
- VTH-beleid Hof van Twente
- Welstandsnota
- Algemene plaatselijke verordening Hof van Twente 2019
- Richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid
- Integraal Veiligheidsbeleid 2017-2021



## Prioriteiten en aandachtspunten

### Onderwerpen

### Resultaten 2020

#### 2.1. Alcohol- en middelengebruik onder jongeren bij evenementen

In 2019 is onderzocht hoe wij flexibel kunnen omgaan met de prioritering en de inzet van capaciteit voor toezicht en handhaving. In het uitvoeringsprogramma 2020 is daarom gericht capaciteit ingepland voor het controleren van de herplantplicht en op de intensivering van controles B-evenementen en Drank- en Horecawetcontroles. Door de coronapandemie is de planning noodgedwongen bijgesteld. Er hebben in 2020 nauwelijks evenementen plaats kunnen vinden. Daarbij was de horeca voor een groot gedeelte van het jaar gesloten.

Het evenementenbeleid is niet herzien omdat de voorbereiding daarvan verloren is gegaan ten gevolge van de cyberaanval. Ook willen wij bij het nieuwe evenementenbeleid inspelen op onze inzichten die zijn en nog worden opgedaan met de coronapandemie.

#### 2.2. Ondernijning

Vanaf medio maart 2020 is een groot deel van de boa capaciteit ingezet op toezicht en handhaving van de coronamaatregelen. Deze inzet is ten koste gegaan van de reguliere taakuitvoering en de geplande inzet op ondernijning.

Vier hennepkwekerijen zijn aangetroffen in 2020. Eén kwekerij in Markelo is aangetroffen via een netmeting van het energieverbruik op straatniveau. Deze panden zijn op basis van het Damoclesbeleid tijdelijk gesloten.

De opleiding BOA masterclass ondermijning is gevolgd door de BOA's en de senior medewerker toezicht en handhaving om extra vaardigheden op te doen op dit taakveld.

Het ondermijningsoverleg is door toedoen van de coronacrisis in 2020 gestagneerd. Inmiddels is het overleg weer ingepland.

In de eerste helft van 2020 konden de geplande integrale (Gustos) controles wegens COVID -19 niet doorgaan. In de tweede helft van 2020 hebben wij een aantal controles uitgevoerd. Er zijn tot en met het eind van dit jaar twee horecacontroles, een reguliere Gustoscontrole en een zogenaamde "Gustos-plus-controle" uitgevoerd.

Naast de controles in het kader van de ondermijning zijn er in 2020 ook 642 Boa-meldingen in behandeling genomen. Deze meldingen hebben betrekking op diverse aspecten van de fysieke leefomgeving.

### 2.3 Integrale veiligheid en bevolkingszorg

De crisisbeheersing heeft het afgelopen jaar met name in het teken gestaan van de beheersing van de coronapandemie.

In het buitengebied hebben we een enquête gehouden in het buitengebied om een beeld te krijgen wat daar speelt op het gebied van ondermijning. De resultaten van deze enquête worden medio 2021 gerapporteerd.

### 2.4 Kwaliteit dienstverlening

Het onderzoek van 2020 naar de ervaren kwaliteit van de dienstverlening van VTH hebben wij doorgeschoven naar 2021. Deze keuze is gemaakt omdat wij hebben geconstateerd dat de respons op de onderzoeken in de jaren 2017-2019 jaarlijks minder werd en wilden voorkomen dat wij ieder jaar dezelfde onderzoeksvragen zouden stellen aan dezelfde doelgroep.

## 2.5 Wet kwaliteitsborging bouwen

Op 14 mei 2020 heeft de eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) aangenomen. De Wkb heeft gevolgen voor twee belangrijke onderdelen van het bouwproces, namelijk de toetsing van bouwplannen en de aansprakelijkheid van de aannemer. Onder de Wkb toetst de gemeente niet meer of het aannemelijk is dat het bouwen voldoet aan de technische voorschriften van het Bouwbesluit. De gemeente moet controleren of het instrument dat voor kwaliteitsborging wordt ingezet voldoet. De kwaliteitsborger toetst tijdens de bouw of het bouwwerk voldoet aan de bouwtechnische voorschriften van het Bouwbesluit 2012, met uitzondering van hoofdstuk 7 en 8. Voor de overige toetsen blijft de gemeente verantwoordelijk (bestemmingsplan, welstand, bouwverordening) evenals voor het toezicht op de bestaande bouw en op de omgevingsveiligheid.

De datum van inwerkingtreding van de Wkb is uitgesteld naar 1 januari 2022, samen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom hebben wij de planning van ons voorbereidingstraject op deze nieuwe wet en de daaraan gekoppelde uitvoering van pilotprojecten bijgesteld en zullen deze activiteiten in 2021 worden uitgevoerd.

Binnen team VTH is een werkgroep die de ontwikkelingen op de voet volgt. Ook sluiten wij aan bij regionale overleggen en samenwerkingsverbanden. Ook anticiperen wij op de nieuwe regelgeving door volgens het principe van het Omgevingsrecht nog meer in te zetten op vooroverleg en op de adviserende rol. Hierbij is de vergunningverlener ook casemanager die zoekt naar oplossingen voor het totale project.

## 2.6 Richtlijn bouw- en sloopveiligheid

De Richtlijn bouw en sloopveiligheid is vastgesteld in 2019. Bij vergunningverlening en het toezicht op de bouw wordt deze richtlijn gehanteerd. Bij het opstellen van het VTH-uitvoeringsprogramma is rekening gehouden met de extra werkzaamheden die hieruit voortvloeien.

## 2.7 Powerbrowser

Op 1 december 2020 kwam door een cyberaanval een groot deel van de gemeentelijke dienstverlening stil te liggen. Voor het team VTH waren de gevolgen te overzien omdat men sinds april 2020 via het nieuwe softwaresysteem Powerbrowser in 'the Cloud' werkt. Daarin zijn aanvragen om vergunning en handhavingsdocumenten opgeslagen. De mailcorrespondentie, klachtenregistratie, urenverantwoording en dergelijke zijn echter wel verloren gegaan. We beschikken in dit jaarverslag dus niet over alle monitoringsgegevens.

## 2.8 Programma aanpak stikstof

Door uitspraken van de rechter blijft het lastig om vergunningen te verlenen die gevolgen hebben op gevoelige natuurgebieden. Wij blijven uiteraard de ontwikkelingen op dit gebied volgen.

## Reguliere taken

### Onderwerpen

### Toelichting reguliere taken

Vergunningverlening

De gemeente heeft Omgevingsgunningen voor verschillende activiteiten zoals bouw, sloop, kap, inrit of monument. Bij meervoudige aanvragen met een

milieucomponent is advies gevraagd van de Omgevingsdienst Twente. Daarnaast zijn vergunningen verleend op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening, de Drank- en Horecawet en bijzondere wetten.

#### Toezicht

Wij hebben in 2020 toezicht gehouden op de uitvoering van verleende vergunningen en rechtstreeks geldende regels volgens het vastgestelde VTH-beleid en de prioriteiten die in het jaarlijks VTH-takenuitvoeringsprogramma zijn aangegeven.

#### Omgevingsdienst Twente

De kwaliteit van de dienstverlening is regelmatig onderwerp van gesprek tussen de accounthouders bij gemeente en ODT. Wij zijn tevreden over de ODT en zullen de verdere groei om te voldoen aan de servicenormen blijven monitoren.

#### VTH-Beleid

Door de regionale afstemming van het beleid voeren wij de VTH-taken steeds meer op een gelijke wijze uit als de andere Twentse gemeenten.

#### Regionale en lokale VTH-takenuitvoeringsprogramma

Het jaarlijkse VTH-Takenuitvoeringsprogramma is vastgesteld.

<b>BELEIDSAGENDA 2020</b>			
	<b>PROGRAMMA 2: VEILIGHEID EN REGELS</b>	<b>Besluit</b>	<b>Gepland<sup>2</sup></b>
<b>5</b>	VTH-takenuitvoeringsprogramma 2020 & jaarverslag 2019	College	
<b>6</b>	Evenementenbeleid	Raad	3 <sup>e</sup> kw 2021
<b>7</b>	Damocles- en BIBOB-beleid	College	2 <sup>e</sup> kw 2021
<b>8</b>	Wijziging Legesverordening ivm wet kwaliteitsborging	College/Raad	4 <sup>e</sup> kw 2021

<sup>2</sup> Verklaring kleuren:

gerealiseerd	Afdoening cf planning + indicatie gereed	Afwijking in planning + indicatie gereed
--------------	---	---

## PROGRAMMA 3: WONEN EN WERKEN

*Wat wilden we bereiken?*

Hof van Twente zet zich in voor een fijne omgeving waarin iedereen kan wonen, werken, ondernemen en recreëren. Een omgeving waarin ruimte is voor ontwikkeling die past bij het karakter van de gemeente, de inwoners en de gebruikers van het gebied.

Op het gebied van wonen zijn er voldoende woningen van verschillende prijsklassen, in koop en huur. We stimuleren de verduurzaming van woningen om zo de woonkwaliteit te verbeteren. Daarnaast is passende uitbreiding van het aantal woningen aan de orde, zowel in nieuwbouw als in omzetting van bestaande gebouwen.

Samen met ondernemers benutten we kansen om onze centra aantrekkelijk te houden. Op bedrijventerreinen streven we naar een passende balans tussen vraag en aanbod van de beschikbare ruimte.

Biodiversiteit en duurzaamheid zijn programma's waarbinnen grote doelstellingen worden vertaald naar concrete acties op lokaal niveau.

### **Kaderstelling:**

- Grond voor gebruik
- Structuurvisie landelijk gebied
- Sociale Economische Visie
- Woonagenda
- Woonprogramma
- Bestemmingsplannen

## Prioriteiten en aandachtspunten

### Onderwerpen

#### 3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

### Resultaten 2020

#### 3.1.1 Programma Omgevingswet

Voor een toelichting op dit onderwerp verwijzen wij u naar hoofdstuk 1.4 In Programma 1.

#### 3.1.2 Kwaliteitsimpuls en veegplan

##### KGO-beleid

Het KGO-beleid stamt uit 2015. Dit beleid wordt nog steeds toegepast en jaarlijks gemonitord op actualiteit. Gebleken is dat er ontwikkelingen zijn in het buitengebied die aanleiding geven tot evaluatie en herijking van het beleid. Hierover is ook afstemming gezocht met omliggende gemeenten. De behoefte bestaat aan een eenduidig KGO-beleid. Aanvankelijk was dit al eerder beoogd om ter besluitvorming aan de raad aan te bieden, maar er is gekozen voor het opstellen van één integraal document waarbij ook de herijkingsonderdelen specifiek voor onze gemeente opgenomen zijn. Vaststelling is daarom uitgesteld tot in 2021.

##### Kwaliteitsimpuls

Met kwaliteitsimpuls wordt de ruimtelijke ontwikkeling in de kernen bedoeld. In de kernen Markelo en Delden worden de voormalige schoollocaties omgezet naar woningbouw. Hiervoor zijn onderzoeken uitgevoerd en voorbereidingen voor een bestemmingsplanprocedure getroffen. Voor de 3 locaties wordt een mix aan woningbouwtypes en doelgroepen beoogd.



### Veegplan

Het veegplan is een efficiënt instrument dat bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering in het buitengebied. Door verandering van functie en landschappelijke inpassing wordt er kwaliteit toegevoegd, verrommeling tegengegaan en gesloopt. Dit draagt bij aan de doelstelling om te komen tot een toekomstgericht buitengebied. Het veegplan omvat voornamelijk kleinschalige ontwikkelingen passend in het door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijke beleid (KGO, grond voor gebruik). Ook zijn het planologische aanpassingen als gevolg van verzilverde sloopvouchers en ambtelijke wijzigingen en reparaties van bestemmingen.

In 2019 is het Veegplan 2019 vastgesteld, waarin 91 bestemmingen op erven zijn aangepast. Het Veegplan 2020 is met ingang van 1 april 2021 als ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Hierin zijn 111 planologische wijzigingen opgenomen op erven.

### 3.1.3 Spoorpark

Aan de Van Kollaan in Goor ligt het Spoorpark. Voor dit park is een plan ontwikkeld om de kwaliteit van het gebied te verbeteren. De parkeerplaats van de supermarkt Jumbo maakt onderdeel uit van dit project en zal omgezet worden naar een groene inrichting. Op de locatie staan nu nog meerdere bedrijfspanden. In 2020 is gewerkt aan een alternatief voor deze bedrijfspanden in de vorm van een wooncomplex. In de architectonische uitstraling is een verwijzing gemaakt naar het station dat in het verleden nabij deze locatie gelegen was. Het spoorpark krijgt daarmee een meerwaarde in uitstraling en herkenbaarheid.

## 3.2 Plattelandsontwikkeling

### 3.2.1 Mineral Valley Twente, Groene Kennispoort, Groene metropool en Leader

De bovengenoemde projecten zijn gezamenlijke Twentse projecten die onderdeel uitmaken van plattelandsontwikkeling in onze gemeente. We zetten ons in op verschillende schaalniveau's om zo een bijdrage te leveren aan een leefbaar platteland.

#### Mineral Valley Twente

Mineral Valley Twente onderzoekt oplossingen die bijdragen aan een gezonde bodem, duurzame bemesting en andere toepassingen voor mest en biomassa. Dit doen we in de praktijk met proeftuinen. Mooie voorbeelden van proeftuinen die ook plaatsvinden in de gemeente Hof van Twente zijn: Meten=Weten, Precisie Landbouw, Veldbonenteelt, Vanggewas Snijmais, Bermgraslab, Beperken emissie ammoniak en TwentsMeetNet bodem. Aan Meten en Weten doen inmiddels 60 agrarische ondernemers mee. Door concrete metingen in de stal krijgen de agrarische ondernemers een goed beeld van de daadwerkelijk Stikstof uitstoot. Heel duidelijk blijkt dat maatregelen in de bedrijfsvoering een groot effect kunnen hebben.

Op subsidievlak is in 2020 een bedrag van €505.000 via de RegioDeal verkregen voor de proeftuinen Dunne Fractie Varkensmest en Precisielandbouw. Op 8 januari 2020 werd door minister Carola Schouten een werkbezoek gebracht aan de proeftuin precisielandbouw. Dit als onderdeel van de lobby van Regio Twente in het kader van de RegioDeal Twente. Het bezoek van de minister heeft ervoor gezorgd dat Mineral Valley Twente nog beter op de kaart is komen te staan, zowel bij het rijk als bij partijen in de sector en in de regio.

Belangrijkste lobby-onderwerp in 2020 was de experimenteerruimte. Er is door Mineral Valley Twente de 'Agenda Experimenteerregio Twente' opgesteld, die als onderbouwing voor de lobby kan worden gebruikt. Met deze agenda kunnen de proeftuinen doeltreffender worden ingericht met het oog op realistische en economisch haalbare ontwikkelpaden naar kringlooplandbouw.

#### Groene Metropool Twente en Groene Kennispoort

Doorlopend is gewerkt aan projecten onder de noemer van de Groene Metropool Twente met ondersteuning vanuit de Groene Kennispoort. Concrete voorbeelden zijn het aanjagen van streekproducten en het opstellen van het VAB-pact. Bij dit pact is beleid van gemeenten naast elkaar gelegd en zijn mogelijkheden voor aanpassingen in beeld gekomen. Deze informatie kunnen individuele gemeenten gebruiken voor de herijking van het KGO-beleid.

Ook is de mogelijkheid voor deelname aan de EO Wijersprijsvraag georganiseerd om veranderingen die afkomen op het Twentse platteland samen met de regio op te pakken. Regionaal, en vervolgens ook landelijk heeft het ontwerp "Eeuwige Bron" gewonnen. Dit ontwerp beoogt een herziening van het bodem- en watersysteem, om zo voor lange tijd de beschikbaarheid van voldoende zoet water te garanderen.

#### LEADER

Kern van LEADER, een Europees programma waarin het gaat om de ontwikkeling van het platteland, is het werken van onderop. Het huidige programma is met twee jaar verlengd. In onze gemeente zijn inmiddels een

11-tal projecten positief beschikt. Een 7-tal projecten zijn inmiddels in uitvoering waarvan 2 projecten samenwerkingsprojecten zijn met andere gemeenten. In de komende twee jaar is er sprake van een “transitieperiode” en is er ook extra ruimte voor projecten. Erve Groot Wegereef (Hengevelde), Eventing Experience Twente (Markelo) en Beleeftuin Erve Tankink (Ambt-Delden) zijn voorbeelden van projecten die volop in uitvoering zijn.

### 3.2.2 Plattelandsontwikkeling

#### Toekomstgerichte Erven (TGE)

In 2020 hebben we het pilotproject toekomstgerichte erven uitgebouwd. Er is voor dit project een samenwerking tussen gemeente en provincie. Dit project heeft aandacht voor de uitdagingen waar een erfeigenaar voor kan komen te staan. Erfcoaches worden ingezet om eigenaren te ondersteunen met het verkennen van de mogelijkheden van het erf.

#### Vrijwillige kavelruil

Vrijwillige kavelruil is een continuproces waarmee we werken aan het verbeteren van de concurrentiekracht van de landbouw en de veiligheid op onze plattelandswegen. In het gebied Markvelde en de Veldhoek zijn kavelruilplannen opgemaakt en is er ongeveer 50 ha geruild. Voor het gebied Markelo-Noord is een nieuw projectplan uitgewerkt, dat voor de komende jaren voorziet in een ruiling van 50 ha. Hiervoor is een subsidiebeschikking van ongeveer € 100.000 ontvangen.

#### Groene Loper Hof van Twente

De Groene Loper inspireert particulieren om bij te dragen aan natuur, landschap en biodiversiteit binnen de gemeente Hof van Twente. Dit wordt

gedaan door uitvoering te geven aan projecten zoals stadslandbouw, ontwikkeling van de Reggetuin en biodiversiteitseducatie. Zo is de Groene Loper betrokken geweest bij het planten van 107 bomen in het kader van de Nationale Boomfeestdag en het project het project “Alle scholen groen, dat willen we in de Hof samen doen!” Inmiddels zijn er al 10 scholen actief aan de slag met groene schoolpleinen.

#### Platform Stilleed

Ondanks de corona periode is het gelukt om in september 2020 de Theatervoorstelling Grond te organiseren. Het platform is betrokken geweest bij maken van het stuk en de organisatie. Het stuk is opgevoerd in een tent op een boerenerf en was een groot succes. Alle voorstellingen waren uitverkocht. Tussen de voorstellingen door heeft het platform een eigen avond georganiseerd gericht op de uitdagingen van het platteland in de toekomst.

### 3.3 Biodiversiteit

#### 3.3.1 Agenda biodiversiteit

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar de betreffende projectrapportage achter in dit jaarverslag.

### 3.4 Wonen

#### 3.4.1 Woonlocaties

In Markelo en Delden zijn plannen ontwikkeld voor de vrijkomende schoollocaties. Het actualiseren van de marktvrage helpt bij de vraag voor welke doelgroep ontwikkeld moet worden. In Hengevelde is vervolg gegeven aan de ontwikkeling van de Marke III, tweede fase in samenspraak met lokale initiatiefnemers. In Bentelo, aan de rand van de kern, is het proces doorlopen om te komen tot de nieuwe woonwijk Bentelo Buiten.

## 3.5 Werken (SEV)

### TSB-terrein

In 2020 is het TSB-terrein door de gemeente aangekocht. Voor dit terrein is een brede gebiedsontwikkeling beoogd. Een combinatie aan functies, zoals wonen, werken, recreëren en groen zijn mogelijk. In 2020 is gewerkt aan het inrichten van een projectorganisatie en -aanpak voor de komende jaren.

### 3.5.1 Bedrijventerreinen, havens en centra

Net als afgelopen jaren is ingezet op het behoud van lokale bedrijven door ze ruimte te geven voor groei op de huidige locatie of in te zetten op verplaatsing. Er zijn verkenningen uitgevoerd voor uitbreiding van het bedrijfsterrein Zenkeldamshoek en het Wegdam in Hengevelde. In 2020 heeft OMZ daarop gronden aangekocht voor de verdere ontwikkeling van Zenkeldamshoek.

### Havens

De samenwerking tussen de 5 gemeenten aan het Twentekanaal is versterkt door uitvoering te geven aan het in 2018 opgestelde plan voor verbetering van de vaarwegen. Er zijn investeringen gedaan in de kades en er zijn afspraken gemaakt over de inzet van een havenmeester.

### Centra

Door Corona staan de centrumgebieden extra onder druk. De terugloop van bezoekers maken dat investeringen minder hebben plaatsgevonden. We bieden als gemeente de mogelijkheid cofinanciering op de verbetering van de uitstraling in het Gevefonds voor de kern Goor. Hierover zijn met meerdere ondernemers gesprekken gevoerd. De ondernemers in Delden en

Markelo hebben plannen met de gemeente besproken over de verbetering van de centra. Verkeer is daarbij een belangrijk onderdeel.

### BIZ Goor

Op initiatief van de centrumondernemers van Goor is voor een periode van 5 jaar een BIZ ingesteld op 3 maart 2020. Hiermee investeren de ondernemers geld voor een vitaler, aantrekkelijker centrum. Dit met als doel om economisch beter te functioneren.

### 3.5.2 Werkgelegenheid

Ondanks de coronacrisis blijft de werkgelegenheid op een hoog niveau en blijft het aantal inwoners in de WW met 3,0% erg laag. In de Hof van Twente Index zijn de specifieke kenmerken verder opgenomen, maar over het algemeen zijn we werkgelegenheidscijfers nog steeds erg positief. Wel is er aandacht nodig voor de vele zelfstandigen die een forse terugval hebben gehad qua inkomen, die komen niet terug op deze overzichten maar zijn wel hard geraakt in 2020.

### 3.5.3 Vrijtijdseconomie

Vrijtijdseconomie is één van de pijlers onder de Sociaal economische visie. Hofmarketing heeft in 2020 minder activiteiten kunnen uitvoeren dan aanvankelijk beoogd door de Coronamaatregelen. Er is inzet gepleegd om de verbinding met de recreatieve ondernemers te versterken en ondersteuning te bieden waar nodig. Doorontwikkeling en kwaliteitsverbetering zijn belangrijke pijlers die bijdragen aan een hoogwaardige en divers aanbod aan recreatieve mogelijkheden.

Het doel was om te komen tot 383.000 overnachtingen per jaar. In 2018 bedroeg het aantal overnachtingen 382.561. In 2019 daalde het aantal naar 355.376. Dit heeft te maken met de sluiting van een camping. Deze camping maakt onderdeel uit van de beoogde kwaliteitsimpuls op vrije tijdseconomie. De overige sectoren zijn grotendeels gelijk gebleven. Cijfers over het aantal overnachtingen in 2020 komen pas in oktober 2021 beschikbaar. Dan kunnen we ook zien welke invloed de corona pandemie hierop heeft gehad.

## 3.6 Energieneutraal

### 3.6.1 Programma energieneutrale gemeente

De routekaart is in 2020 opgesteld en begin 2021 door de raad vastgesteld. Uitgangspunt van de routekaart is dat de gemeente in 2035 energieneutraal is. Onderdeel van de routekaart vormt een projectenoverzicht. Deze geeft inzicht in de al lopende projecten. Ruimte wordt geboden voor ontwikkelingsrichtingen, passend bij de aard, schaal en identiteit van de gemeente. Lokaal en in samenspraak met inwoners vormen daarbij uitgangspunt.

Naast het lokale beleid maakt de gemeente onderdeel uit van de Regionale Energie Strategie. In regionaal verband is hiervoor een document in voorbereiding dat invulling geeft aan de regionale opgave uit het Klimaatakkoord. Er is binnen de RES gekozen voor een opzet waarbij elke gemeente haar eigen ambitie heeft vertaald naar een bod op basis waarvan de totale opgave van de regio bepaald is. Het proces te komen tot een concept RES is in 2020 afgerond. Het bestuurlijk traject waarbij gekomen is tot een definitieve RES wordt vervolgd in 2021.



### 3.6.2 Projecten

#### Warmtetransitievisie

Er is gestart met het proces om te komen tot een warmtetransitievisie voor onze gemeente. In een warmtetransitievisie wordt inzicht gegeven in mogelijke alternatieven voor aardgas in de gemeente. Ook wordt inzicht gegeven in de termijn waarop dit kan plaatsvinden.

#### Hofpower

In 2020 is Hofpower weer op alle scholen aangeboden. Door invloed van Corona heeft het merendeel van de lessen een ander karakter gekregen dan tot op heden gebruikelijk. In aangepaste vorm zijn op de basisscholen en een middelbare school lessen gegeven over de thema's elektriciteit, warmte, voedsel, water, afval en biodiversiteit.

#### Regeling Reductie Energie (RRE)

In 2020 heeft de gemeente deelgenomen aan de RRE. Deze regeling biedt een financiële tegemoetkoming aan huiseigenaren om energiebesparende maatregelen uit te voeren. Via de actie 'Poen voor Groen' is deze regeling uitgezet door Duurzaam Thuis Twente. Deze organisatie geeft maatwerk advies over verduurzaming in huis. Onderdeel van de actie zijn de warmtefoto's. Op basis van deze foto's krijgen huiseigenaren inzicht in hun isolatiesituatie.

## Reguliere taken

Onderwerpen	Toelichting reguliere taken
Kavelverkoop	In 2020 zijn op de reguliere wijze kavels verkocht.
Bestemmingsplannen	In 2020 zijn op de reguliere wijze bestemmingsplannen herzien
Begeleiding ondernemers	Er hebben meer gesprekken met ondernemers plaatsgevonden door invloed van Corona
Prestatieafspraken woningbouwcorporaties	Op de gebruikelijke wijze zijn prestatieafspraken gemaakt met woningbouwcorporaties.

BELEIDSAGENDA 2020			
	PROGRAMMA 3: WONEN EN WERKEN	Besluit	Gepland <sup>3</sup>
9	3 <sup>e</sup> veegplan buitengebied	Raad	2022
10	KGO Beleid	Raad	4 <sup>e</sup> kw 2021
11	Actualisatie Routekaart 2030	College	2e kw 2021
12	Bestemmingsplan Bentelo Buiten	Raad	Medio 2021

<sup>3</sup> Verklaring kleuren:

gerealiseerd	Afdoening cf planning + indicatie gereed	Afwijking in planning + indicatie gereed
--------------	---	---

## PROGRAMMA 4: LEEFOMGEVING

*Wat wilden we bereiken?*

Dit programma omvat het onderhoud en verbetering van het onderhoud van de openbare ruimte voor de onderdelen milieu, bodem en asbest, verkeersveiligheid en duurzame mobiliteit, wegen, groen, afval, riolering en water en gemeentelijke gebouwen.

De belangrijkste taken binnen dit programma zijn het uitvoeren van beheertaken, het dagelijks - en regulier onderhoud, het groot onderhouden herinrichtingen in de openbare ruimte. Wij regisseren de uitvoering van deze kerntaken.

De kwaliteit van de openbare ruimte is een samenspel tussen de gemeente en haar inwoners, maar ook tussen inrichting, aanleg, onderhoud en gebruik. De uitgangspunten voor de inzet van middelen zijn 'schoon, heel en veilig'. Inwoners en ondernemers worden betrokken bij veranderingen van hun woon- of werkomgeving. We dagen inwoners uit om zelf mee te doen en geven ruimte aan initiatieven en zelfbeheer.

We willen de leefomgeving duurzaam in stand houden. Daarom koppelen we investeringen integraal aan andere gemeentelijke opgaven zoals asbest, duurzaamheid en klimaatopgave. Het investeringsvermogen loopt echter terug, zowel bij de gemeente als bij partners. Daarom gaan we aan de slag met de agenda herstructurering openbare ruimte. We gaan een visie ontwikkelen op het technisch beheer. Door toekomstgericht en mensgericht naar beheer te kijken, willen we bijdragen aan het geluk van de inwoners.

### **Kaderstelling:**

- Milieubeleidsplan
- Masterplan Asbest
- Bodemkwaliteitskaart
- Gemeentelijk Mobiliteitsplan
- Beheerplan Wegen
- Beleidsplan Openbare Verlichting
- Beleidsnotitie verduurzamen Openbare Verlichting
- Beheerplan Bermen en sloten
- Visie op beheer Openbare Ruimte
- Beheren op Beeldkwaliteit
- Groenbeheerplan
- Besluiten Algemene begraafplaatsen
- Gemeentelijk Rioleringsplan
- Afvalbeleidsplan
- Gebouwenbeheervisie

## Prioriteiten en aandachtspunten

### Onderwerpen

### Resultaten 2020

#### 4.0 Algemeen

##### 4.0.1 Omgevingsvisie

Gestart is met voorbereidende werkzaamheden om milieuthema's als geluid, water, bodem, etc. vorm te geven en op te nemen in de te maken omgevingsvisie en daarvan afgeleid het omgevingsplan. Zie ook het ambitiedocument genoemd onder Programma 1.

##### 4.0.2 Agenda herstructurering openbare ruimte

Voor een toelichting op dit onderwerp verwijzen wij u naar de projectrapportage zoals die is opgenomen in het einde van dit jaarverslag.

#### 4.1 Milieu

##### 4.1.1 Saneringen woningen

In 2019 is onderzoek gedaan naar geluidshindersituaties door verkeerslawaaï van ongeveer 115 woningen in Goor (Deldensestraat, Markeloseweg en Goorsestraat). Op verzoek van Bureau Sanering Verkeerslawaaï is in 2020 aanvullend onderzoek gedaan. Deze woningen hebben een te hoge geluidbelasting door wegverkeer. Met de saneringswerkzaamheden (bijvoorbeeld aanbrengen gevelisolatie, waardoor het binnen stiller wordt, wordt naar verwachting in najaar 2021 begonnen met doorloop in 2022. Met de sanering wordt het woongenot verbeterd.

#### 4.2 Bodem en asbest

##### 4.2.1 Asbestarme gemeente in 2025 - Masterplan asbest

De geplande themabijeenkomst met raad op 10 juni is als gevolg van

Corona niet doorgedaan. Deze schuift door naar het 3<sup>e</sup> kwartaal 2021. Hierin wordt verteld hoever we zijn met het Masterplan asbest.

Op dit moment zijn de bedragen van de tussenrapportage nog niet exact bekend. Duidelijk is wel dat de bedragen uit de begroting onvoldoende zijn om het oorspronkelijke Masterplan Asbest te kunnen uitvoeren.

#### 4.2.2 Omgevingswet en bodem

Op 14 juli is de regionale bodemkwaliteitskaart PFAS vastgesteld. Met de aanvulling regionale nota bodembeheer en “notitie beleidsregels PFAS” van de Twentse gemeenten, worden de mogelijkheden voor grondverzet weer volledig benut. Wij zijn gestart met het project de ‘warme overdracht’ van bodemlocaties die in het kader van de Omgevingswet van Provincie overgaan naar de gemeente. Daarnaast volgen wij actief de landelijke discussie over de bodemtaken die naar de gemeente komen onder de Omgevingswet. Hierin zijn nog veel onduidelijkheden en zorgen over de implementatie en gevolgen voor onze gemeente.

#### 4.2.3 Basis Registratie Ondergrond

Dit project is gestart. In 2021 wordt verdere invulling gegeven aan de vereisten (onder meer aanleveren van brongegevens en validatie van gegevens) uit de Basis Registratie Ondergrond (BRO). De BRO zorgt ervoor dat gegevens over de diepere ondergrond landelijk en uniform beschikbaar zijn.

### 4.3 Wegen, bermen en sloten

#### 4.3.1 Wegen

Door de extra gedane investeringen van jaarlijks € 1 miljoen in 2016, 2017 en 2019 en 2020 is het achterstallig onderhoud op wegen verlaagd naar 2,7

miljoen. In 2020 is op een groot aantal locaties het achterstallig onderhoud aan wegen weggewerkt door herstraten, asfaltreparatie en –vervanging. Dit in waar mogelijk in combinatie met riool/wegen/groen en verkeer.

#### 4.3.2 Bermen en sloten

Het onderhoud aan de bermen en sloten is volgens het huidig bermbeheerplan uitgevoerd. Het vrijgekomen maaisel is grotendeels verwerkt in bokashikuilen. Hiermee wordt zoveel mogelijk gestreefd naar het circulair hergebruiken van dit product. In lijn met de agenda biodiversiteit is een onderzoek gestart, dat in 2021 wordt afgerond, hoe het onderhoud aan de bermen en de sloten nog efficiënter en duurzamer kan worden uitgevoerd. Hierbij is ook nadrukkelijk het vergroten van de biodiversiteit een doelstelling geworden.

### 4.4 Kunstwerken en havens

#### 4.4.1 Kunstwerken

Bij de bruggen in de Oude Diepenheimseweg in Markelo en Langenhorsterweg in Ambt Delden zijn grotere schades aangetroffen dan bleek uit de inspecties. De brug in de Oude Diepenheimseweg die over de Molenbeek ligt is in het najaar 2020 vervangen. Hiermee hebben we een nieuwe, sterkere brug waarvoor geen zogeheten ‘aslastbeperking’ geldt. Ook is gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor de vervanging van de brug Langenhorsterweg in Ambt Delden. De nieuwe brug wordt in het najaar 2021 in gebruik genomen.

### 4.5 Verkeersveiligheid en (duurzame) mobiliteit

#### 4.5.1 Verkeerssituatie Markelo

We zijn begonnen met de voorbereiding van de herinrichting van de Grotestraat in Markelo, waarbij ook de hemelwaterafvoer zal worden

verbeterd. Dit plan is participatief opgepakt. De feitelijke uitvoering vindt plaats in 2021.

#### 4.5.2 Spoorwegovergangen (NABO's)

Hof van Twente investeert samen met ProRail (Ministerie van IenW) en provincie in de sanering van de 8 NABO's. Hiertoe is eind 2020 een intentieverklaring getekend door de gemeente en ProRail om de beoogde maatregelen per NABO verder uit te werken. De sanering van overige 5 NABO's (niet openbaar) wordt volledig door ProRail (Ministerie van IenW) geregeld en bekostigd.

### 4.6 Groen en bomenbeheer en speelvoorzieningen

#### 4.6.1 Eikenprocessierups

In lijn met omliggende gemeenten zijn we in het voorjaar van 2020 begonnen met een preventieve aanpak van de eikenprocessierups. Dit gebeurt door de verneveling met nematoden (aaltjes) om een extreme uitbraak vroegtijdig te verhinderen. Deze methode is niet schadelijk voor bomen en planten of voor mensen en dieren en heeft de minst schadelijke uitwerking op de biodiversiteit. Aanvullend zijn bestrijdingsmaatregelen uitgevoerd door in juni en juli de rupsen en nesten met wegzuigen te verwijderen. Ondanks dat het aantal rupsen nagenoeg gelijk waren aan de jaren ervoor, heeft de betere communicatie-aanpak wel tot minder heftige meldingen geleid.

#### 4.6.2 Droogte

De gevolgen van de droogteschade voorgaande jaren waren in 2020 nog steeds goed zichtbaar. De belangrijkste groenvakken in het groen zijn gerenoveerd. Daarnaast zijn we, in samenwerking met wijkbeheer en

bewoners, op zoek gegaan naar het vinden van oplossingen om de vergroening van de openbare ruimte te verbeteren en klimaatadaptiever te maken.

#### 4.6.3 Speelvoorzieningen

De bestaande speelvoorzieningen zijn zoveel mogelijk volgens de wettelijke vereisten onderhouden. Ze worden jaarlijks geïnspecteerd. Een aantal toestellen zijn daartoe gerepareerd en een handvol zijn verwijderd. Ook zijn in overleg met wijkbeheer en bewoners nieuwe plekken voor de bestaande speeltoestellen ingericht. Daarbij is ook meer aandacht ontstaan voor meer natuurlijke speelaanleidingen; wellicht door integratie van ander belangen zoals de behoefte aan meer fysieke uitdaging en in contact komen met groen en natuur.

### 4.7 Begraafplaatsen

#### 4.7.1 Verbeteren paden begraafplaatsen

De paden op een aantal begraafplaatsen zijn grotendeels voorzien van een nieuwe half verharding. In 2021 worden de werkzaamheden afgerond. Deze paden worden hierdoor ook begaanbaar voor de minder mobiele bezoeker. Blijvend worden kansen benut voor meer biodiversiteit in combinatie met de exploitatie van de begraafplaatsen. Graf-, urn-, en strooivelden krijgen hierdoor ook een verbindende functie tussen de kern en het buitengebied.

### 4.8 Riolering en water

#### 4.8.1 Uitvoering Stresstest in Twente

Vanuit Twents Waternet zijn de stresstesten uitgevoerd, waarna voor de woonkernen in Hof van Twente een verdere verdiepingsslag is uitgevoerd. Aansluitend is begonnen met de zogenaamde klimaatdialogen, zowel intern als extern; dit proces loopt ook nog door na 2020.



#### 4.8.2 Omgevingswet en stedelijk waterbeheer

Op 2 juni heeft het College ingestemd om de plantermijn van het huidige gemeentelijk rioleringsplan (GRP) tot en met 2024 te verlengen. Dit in afwachting van de ontwikkelingen ten aanzien van de Omgevingswet en het programma Herstructurering Openbare Ruimte.

### 4.9 Afval

#### 4.9.1 Vergoeding oud papier aan verenigingen

Aan de verenigingen is een hogere vergoeding gegeven voor inzameling van oud papier.

#### 4.9.2 Evaluatie Diftar

De inzameling van de hoeveelheid restafval stabiliseert sinds 2019 (ca. 80 kilo restafval per inwoner. Om de ambitie van Hof van Twente om in 2030 maximaal 50 kilo restafval per inwoner te realiseren is in 2020 een voorstel voorbereid om de afvalinzameling per 1 januari 2022 te wijzigen. Dit om een verdere afname van het aantal kilo's restafval per inwoners te realiseren. De geplande behandeling van dit voorstel in de raad is vanwege corona uitgesteld naar medio 2021.

### 4.10 Gebouwen

#### 4.10.1 Onderhoud en verduurzaming

De gemeenteraad heeft in september 2020 ingestemd met het Meer Jaren Onderhoud Plan MJOP gemeentelijk vastgoed voor de periode 2020-2029. Hierdoor is het mogelijk het gemeentelijk vastgoed sober en doelmatig te onderhouden. De komende jaren wordt gewerkt aan een nieuw meer jaren onderhoud plan waarmee ook wordt voldaan aan de per 2023 geldende duurzaamheidseisen voor gebouwen.

#### 4.10.2 Verkoop en privatisering

Het gebouwenbestand van Hof van Twente is de laatste jaren afgenomen. Gebouwen worden verkocht omdat gebouwen leeg staan of omdat Hof van Twente niet langer de beheertaken op zich wil nemen.

## Reguliere taken

### Onderwerpen

Aanpak asbestbodem

### Toelichting reguliere taken

Het projectbureau Bodem Asbestsanering (BAS) heeft in de gemeente Hof van Twente het programma 2020 uitgevoerd volgens voorstel en zelfs nog wat meer. Dit betekent dat er voor meer als 5 miljoen euro aan bodemonderzoeken en saneringen uitgegeven. Dit gaat over locaties met risicovol gebruik zoals speeltuinen en recreatieterreinen, de laatste glasvezelbermen, tuinen aan de Irisstraat en Schoolstraat maar ook locaties waar maatschappelijke ontwikkelingen vast liepen.

Aanpak asbestdaken

Hof van Twente heeft namens de Regio Twente in de rol als kartrekker van het lobbydossier asbest en is actief deelnemer als ambassadeur in landelijke versnellingsaanpak.

Zo is er in Hof van Twente in 2018 voor 116.000 m<sup>2</sup>, in 2019 voor 56.500 m<sup>2</sup> en in 2020 voor 64.500 m<sup>2</sup> subsidie aangevraagd voor gesaneerde asbestdaken. Het lagere aantal vierkante meters 2019/2020 ten opzichte

van 2018 komt door de beëindiging van de rijkssubsidie eind 2018 en het sneuvelen van het asbestdakenverbod in de Eerste Kamer in 2019.

#### Wegen, bermen en sloten

Het jaarlijks programma groot onderhoud wegen, herstel elementenverharding, straatvegen en maaien van bermen en sloten is uitgevoerd. De onkruidbestrijding is op duurzame wijze uitgevoerd door toepassing van borsteltechniek.

Aan kunstwerken (bruggen) is, naast het onder 4.4 genoemde onderhoud, ook ander noodzakelijk onderhoud uitgevoerd. Hiervoor is t/m 2024 jaarlijks € 50.000 beschikbaar.

#### Openbare verlichting

De vervanging van openbare verlichting door led-armaturen is in 2020 volgens plan voortgezet. Hiermee is 50% van de openbare verlichting duurzaam gemaakt.

#### Verkeersveiligheid en (duurzame) mobiliteit

In 2020 zijn snelheid-remmende maatregelen op gemeentelijke wegen in 30 en 60 km zones volgens het gemeentelijk mobiliteitsplan in combinatie met wegonderhoud uitgevoerd.

Ook zijn jaarlijkse gedragsbeïnvloedingsmaatregelen uitgevoerd op gebied van voorlichting, educatie, 'verleiden' en handhaving. Door de coronamaatregelen konden deze beperkt worden uitgevoerd.

Op 6 locaties in de kernen van onze gemeente (4 in Delden en 2 in Goor) zijn openbare laadpunten geplaatst.

#### Groen en bomenbeheer

Het groenbeheer is uitgevoerd door Gildebor. Er is meer aandacht voor biodiversiteit en het op een andere manier uitvoeren van groenonderhoud. We merken dat dit veel vergt van de mensen bij Gildebor die het onderhoud

moeten uitvoeren. In overlegsfeer is hiervoor veel aandacht geweest en dat zal ook in de komende jaren blijven gebeuren.

Wijkbeheer: Jij en wij(k)  
aan zet

Wij faciliteren inwoners bij het verhogen van de kwaliteit van het woongenot in de directe leefomgeving. De aandacht gaat uit naar meer vergroenen, spelen en ontmoeten en verduurzamen. Een voorbeeld hiervan is de Schoppenstede in Delden en de Frans Halsstraat in Goor.

Rioleringsprojecten

In 2020 hebben we ruim 10 rioleringsprojecten in voorbereiding/uitvoering genomen, één en ander overeenkomstig het uitvoeringsprogramma van het GRP. Daarmee is direct de kans aangegrepen om het afvalwatersysteem klimaat robuust in te richten. Daarbij is ingezet op burgerparticipatie en is ingespeeld op de klimaatveranderingen door het afkoppelen van hemelwater en/of het vergroenen van de omgeving.

Beleid en grondwater

We hebben een optimalisatiestudie uitgevoerd van het grondwatermeetnet binnen de gemeente. Naar aanleiding daarvan is een start gemaakt met het betrouwbaar inwinnen, valideren en opslaan van de meetdata, en deze meetdata via een internetportal beschikbaar te stellen.

Zwerfafvalaanpak

Met de inzet van zwerfafvalvergoeding zijn op scholen educatiepakketten aangeboden om bewustwording van een schonere openbare ruimte te vergroten. Verder zijn initiatieven van inwoners bij opschoonacties ondersteund door het leveren van prikkers, zakken etc. Ook is er camerabewaking bij hotspots geplaatst waardoor de hoeveelheid bijplaatsingen is verminderd.

## Gebouwen

Het onderhoud aan gebouwen is uitgevoerd op basis van de gebouwenbeheervisie en het Meerjaren OnderhoudsPlan.

<b>BELEIDSAGENDA 2020</b>			
	<b>PROGRAMMA 4: LEEFOMGEVING</b>	<b>Besluit</b>	<b>Gepland<sup>4</sup></b>
13	Voorbereiding opstelling Omgevingsvisie	Raad	2021
14	Plan van aanpak Herstructurering Openbare Ruimte inclusief vaststellen beheerplannen	Raad	2021
15	Integraal uitvoeringsprogramma Gemeentelijk Mobiliteitsplan, Onderhoud Wegen en riolering 2020	College	2020
16	Ontbreekt		
17	Tussenevaluatie Masterplan asbest	Raad	3 <sup>e</sup> kw 2021
18	Ontbreekt		
19	Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan PFAS	College	3 <sup>e</sup> kw 2020
20	Geactualiseerde notitie bouwen, milieu en ruimtelijke ordening	Raad	3 <sup>e</sup> kw 2021
21	Invoeren Basisregistratie Ondergrond, organisatorische borging	College	3 <sup>e</sup> kw 2021
22	Evaluatie en aanpassing Openbaar Verlichtingsplan	College	2021
23	Ontbreekt		
24	Aanpak bestrijding eikenprocessierups	Raad	1 <sup>e</sup> kw 2020
25	Visie duurzaam onderhoud bermen en sloten	Raad	4 <sup>e</sup> kw 2021
26	Klimaatstresstest	Raad	2 <sup>e</sup> kw 2021
27	Scenario's verbetering afvalscheiding	Raad	2 <sup>e</sup> kw 2021
28	Meerjarenonderhoudsprogramma gebouwen	Raad	3 <sup>e</sup> kw 2020
29	Verlengde Gemeentelijk Riolerings Plan 2021-2024	Raad	2 <sup>e</sup> kw 2021
30	Aanpak Niet Actief Beveiligde Overwegen	College	2 <sup>e</sup> kw 2020
31	Beleidsplan laadinfrastructuur en plaatsingsbeleid laadpalen	Raad	3 <sup>e</sup> kw 2021

<sup>4</sup> Verklaring kleuren:

gerealiseerd	Afdoening cf planning + indicatie gereed	Afwijking in planning + indicatie gereed
--------------	---	---

## PROGRAMMA 5: SOCIAAL DOMEIN

*Wat wilden we bereiken?*

In onze visie staan de inwoners van de gemeente Hof van Twente centraal. We gaan er van uit dat iedereen in Hof van Twente de drive heeft om mee te tellen in de samenleving. Wij geloven dat meedoen waarde heeft en geeft aan de persoon zelf (meer autonomie, zelfvertrouwen, gezondheid, minder eenzaamheid) en voor onze samenleving (minder zorgkosten, beter voor de economie, etc.).

In de eerste plaats zijn onze inwoners zelf verantwoordelijk voor onder andere hun gezondheid, levensonderhoud, betaalde of zinnige dagbesteding. Het is de normale gang van zaken dat mensen in eerste instantie hun problemen zelf oplossen, al dan niet met inzet van hun netwerk. Hof van Twente is een gemeente waarin gemeenschapszin groot is. Veel informele en maatschappelijke organisaties helpen mee of willen meehelpen om de zelf- en samenredzaamheid van inwoners te vergroten. In de samenleving die wij voor ogen hebben staat niemand buitenspel, doet iedereen er toe en kunnen onze inwoners veilig en prettig wonen en jongeren veilig opgroeien tot verantwoordelijke en zelfstandige volwassenen om gezond oud te worden.

Meedoen, erbij horen, participeren en je verbonden voelen... allemaal termen die duiden op zaken die belangrijk zijn in ons menselijke bestaan. Ze geven zin aan en kwaliteit van leven. Wij hebben als gemeente een faciliterende en verbindende rol.

### **Kaderstelling:**

- Visiedocument Gezond
- Basisinfrastructuur Hof van Twente 2018 – 2022
- Beleidsplan re-integratie/participatie 2018- 2021 “Slim (samen)werken
- Actieplan Minimabeleid
- Beleidsplan integrale schuldhulpverlening 2017 – 2020
- Visie en aanpak beschermd Wonen en maatschappelijk opvang 2018-2021

## Prioriteiten en aandachtspunten

### Onderwerpen

#### 5.1 Gezonde verbinding

### Resultaten 2020

#### 5.1.1 Onderzoek en analyse

De analyse op kernniveau is medio 2020 afgerond. Er is een vertraging opgetreden als gevolg van Corona die ook gevolgen heeft gehad voor het vervolgproces. De uitkomsten van de kernanalyse zijn in oktober in een informerende bijeenkomst met de Raad gedeeld.

#### 5.1.2 Uitvoeringsplannen

Door de vertraging in de analyse zijn er nog geen uitvoeringsplannen opgesteld. Er zijn wel eind 2020 thema's geformuleerd op basis van de "rode draden" uit de analyses. Deze thema's zijn:

- Gezond ouder worden en zijn
- Vitale Wijken
- Kansrijk opgroeien
- Gezondheid en leefstijl.

Het opstellen van de uitvoeringsplannen voorzien wij medio 2021.

#### 5.1.3 Relevante sturingsinformatie

In 2020 zijn twee monitoren sociaal domein uitgebracht. Er is een start gemaakt met de doorontwikkeling van de monitor en met meer datagericht werken. Ook zijn eerste stappen gezet om te komen tot een monitor voor de Gezonde Verbinding. Als gevolg van de cyberaanval zijn data en formats verloren gegaan en hebben we ook op dit dossier pas op de plaats moeten maken.

#### 5.1.4 Pilot integraal werken

In 2020 hebben we gemerkt dat het met elkaar werken aan integraal werken ernstig bemoeilijkt is door het thuiswerken als gevolg van Corona. Er zijn wel stappen gezet maar we hebben de pilot niet kunnen afronden.

In 2020 zijn ook stappen gezet om te komen tot een aanpassing van de organisatie. Deze aanpassing houdt in dat het beleidsteam en de uitvoerende teams binnen het sociaal domein per 1 april 2021 in één nieuwe afdeling zijn gekomen met dezelfde naam. Doel hierbij en bij de verdere ontwikkeling van deze afdeling is het integraal werken één van de speerpunten.

## 5.2. Transformatie

### 5.2.1 Programma Transformatie

Zoals in de 1<sup>e</sup> berap 2020 gemeld is het Programma transformatie in 2020 opgehouden als zelfstandig programma en wordt daarover niet langer gerapporteerd bij de projectrapportages. Een aantal lopende activiteiten is voortgezet onder de vlag van de gezonde verbinding.

De samenwerking met Stichting Franje is in 2020 voortgezet. Het aantal voorliggende dagbestedingen/ kruispunten is door hen uitgebreid. Naast Goor en Delden is er ook een kruispunt gestart in Diepenheim en per eind 2020 ook in Markelo.

In de regionale pilot Zorgintensief Onderwijs werken we met 3 gemeentes, het onderwijs en 6 zorgaanbieders om de zorg op die scholen waar veel kinderen jeugdhulp ontvangen anders en beter te organiseren. Hierbij brengen we de jeugdhulp in de school en in de klas. Hierdoor wordt de hulp



laagdrempeliger toegankelijk en is een indicatie voor een deel van de zorg niet meer nodig. Eind 2020 is door de betrokken bestuurders de overeenkomst getekend en is de pilot na een lange periode van voorbereidingen officieel van start gegaan. De looptijd van de pilot is een jaar. Deze pilot is gekoppeld aan activiteiten in de regionale transformatie (zie Regionale transformatie Jeugd).

De pilot inzet praktijkondersteuners Jeugd bij de huisartsen is verder uitgevoerd. Hiervoor is overlegd met huisartsen en praktijkondersteuners. De pilot loopt tot 1 september 2021.

Samen met de huisartsen, wijkverpleging en Salut hebben we in 2020 gewerkt aan de pilot Good Goan in Markelo. De pilot beoogt om voor inwoners ouder dan 75 jaar de samenwerking tussen professionals te verbeteren. Dit kan onder meer door een gezamenlijk meldformulier en het bespreken van casuïstiek in een Home Team. Kort na de zomervakantie 2021 wordt de pilot geëvalueerd.

Samen met de gemeenten Dinkelland, Tubbergen en Enschede, Saxion en de Universiteit Twente hebben we subsidie bij ZonMw aangevraagd voor het project “Elke Tukker gezond”. Dit in het kader van de subsidieronde “Gemeenten Samen Gezond. Deze subsidieronde heeft tot doel het bevorderen van de gezondheid en het versterken van een gezonde leefomgeving bij groepen inwoners waar dit het meest nodig is.

Eind 2020 hebben we de eerste aanzet gegeven voor het Lokaal Preventie Akkoord 0 – 100. Voor gemeenten is een lokaal preventieakkoord dé kans

om zich meer in te zetten voor gezondheidspreventie. Het bevat concrete maatregelen om roken, overgewicht en overmatig alcoholgebruik tegen te gaan. Daarnaast is er ruimte om in te zetten op achterliggende problematiek zoals schulden, armoede en eenzaamheid.

Ook zijn we in 2020 gestart met het programma Kansrijke Start. Dit actieprogramma richt zich op de zorg en ondersteuning aan kwetsbare gezinnen gedurende de eerste 1000 dagen van het kind.

In 2020 is gewerkt aan de Beleidsregels Gebruikelijke Jeugdhulp met als doel deze begin 2021 (door het college) vast te stellen. Deze beleidsregels vormen een kader voor de afweging of bepaalde zorg als normaal of gebruikelijk kan worden aangemerkt - en ouders dus zelf verantwoordelijk zijn- of dat zorg niet gebruikelijk is en dus ondersteuning op grond van de Jeugdwet geboden moet worden. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan normalisering en mogelijk lagere kosten.

Hof van Twente wil ervoor zorgen dat iedereen kan meedoen in de maatschappij (wonen, werken, leren, recreëren, reizen). Daarvoor hebben we het Manifest “Iedereen doet mee” opgesteld. Met de ondertekenaars willen we gezamenlijk deze inclusieve samenleving vormgeven. Door Corona hebben we nog niet veel activiteiten kunnen organiseren.

## 5.3 Subsidies

### 5.3.1 Een nieuwe basisinfrastructuur

Mede vanwege de noodzaak om te bezuinigen bestond het voornemen om in 2020 de bestaande beleidsnotitie “Basisinfrastructuur” te herijken.

In 2020 is met alle instellingen met een structurele subsidie van meer dan € 25.000 in een aantal rondes over de bezuinigingen gesproken. Vanzelfsprekend was in deze gesprekken ook Corona gespreksonderwerp. In de loop van 2020 is besloten om de instellingen niet al per 2022 met een korting te belasten maar door inzet van het frictiebudget de effecten te dempen voor 2022 en 2023. Bovendien wordt een deel van de bezuinigingen gevonden binnen de incidentele subsidies en de investeringssubsidies.

### 5.3.2 Cultuur

Om dezelfde reden als hiervoor genoemd is ook de door de Raad gewenste cultuurnota (al dan niet als onderdeel van de notitie basisinfrastructuur) nog niet tot stand gekomen. Met de instellingen op het gebied van cultuur is hierover wel voorbereidend gesproken. Er is bereidheid van onze partners om hierin mee te denken. Dit moet leiden tot een cultuurnota in het 3e kwartaal van 2021.

## 5.4 Schuldhulpverlening

### 5.4.1 Een nieuw beleidsplan

Het nieuwe beleidsplan schuldhulpverlening is door de Raad in het 1e kwartaal van 2021 vastgesteld. Dit was iets later dan gepland om zodoende de laatste ontwikkelingen rondom nieuwe wetgeving (Wet gemeentelijke schuldhulpverlening) en Corona mee te kunnen nemen.

## 5.5 Onderwijs

### 5.5.1 Nieuw beleid voor- en vroegschoolse educatie (VVE)

Op 21 april 2020 is de nieuwe verordening vastgesteld. De belangrijkste reden om de oude verordening aan te passen was de wettelijke verplichting (per 1 augustus 2020) dat 16 uur VVE moet worden aangeboden. De

kinderopvanginstellingen, JGZ en onderwijs zijn bij de voorbereiding van de verordening actief betrokken geweest.

## Reguliere taken

### Onderwerpen

Re-integratie

#### Toelichting reguliere taken

Ook in 2020 is gewerkt aan de re-integratie van uitkeringsgerechtigden. Zoals alle cliëntcontact werd ook dit bemoeilijkt door Corona. Bovendien kunnen we de resultaten moeilijk inzichtelijk maken vanwege de hack. Van de personen die na een traject bij de SWB uitstroomden, stroomde de helft uit naar werk. De re-integratiedienstverlening van de SWB richt zich tot nu toe vooral op arbeidsontwikkeling. Vorig jaar zijn we echter ook gestart met een pilot Activering bij de SWB omdat de achterstand tot de arbeidsmarkt van mensen in de bijstand de laatste jaren is toegenomen. Met de pilot willen we kijken of activering ook bij de dienstverlening van de SWB kan passen. Vanwege corona wordt de pilot dit jaar verlengd en willen we eind 2021 de balans opmaken.

Beschermd Wonen

De gedeeltelijke overgang van de verantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen van centrumgemeente naar de individuele gemeenten is uitgesteld van 1-1-2021 naar 1-1-2022. Ondanks dat hebben we in 2020 verder gewerkt aan de voorbereiding. Hierbij is de in 2019 door de Raad vastgestelde Visie rondom Beschermd Wonen uitgangspunt. In de tweede helft van 2020 hebben we oriënterend gesproken met het RIBW over een vestiging voor beschermd wonen binnen onze gemeente.

Inburgering	Ook de inwerkingtreding van de nieuwe Wet Inburgering is uitgesteld naar 1-1-2022. De voorbereiding (in samenwerking met de overige Twentse gemeenten) is doorgegaan maar het tempo is aangepast aan deze nieuwe werkelijkheid. Er wordt al wel zo goed als mogelijk gewerkt in de geest van de nieuwe wet.
Sport	In 2020 is invulling gegeven aan de nieuwe tranche buurtsportcoaches. Alle ingediende aanvragen hebben wij kunnen honoreren. De inzet binnen het onderwijs is (overeenkomstig de hierover in het verleden gemaakte afspraken) sterk verminderd.
Regionale transformatie Jeugd	Omdat ieder kind perspectief op een goede toekomst verdient, werken alle partijen/ketenpartners betrokken bij de zorg voor kinderen samen om de zorg voor kinderen beter te organiseren. Dit gebeurt rondom de thema's 1. Opgroeien in de eigen omgeving (ambulantisering). 2. Veilig opgroeien (gedwongen kader). 3. In Twente groeit de jeugd op tot volwassene met perspectief op een goed leven (onderwijs-zorg). De regionale transformatieagenda draagt ook bij aan de lokale transformatie-opgave (zie ook 5.2, pilot zorgintensief onderwijs)
Subsidietoekenning	Met verenigingen en instelling is in 2020 veel contact geweest over de verleende subsidies. Veel activiteiten konden geen doorgang vinden als gevolg van Corona. Uitgangspunt in deze gesprekken is geweest dat verleende subsidies niet terugbetaald hoeven te worden.

Begeleiding  
sportverenigingen

De begeleiding van sportverenigingen heeft in 2020 vooral in het teken gestaan van de specifieke regelingen met betrekking tot Corona.

Wet maatschappelijke  
Ondersteuning en Jeugdzorg

In 2020 zijn inwoners ondersteund bij maatschappelijke deelname en zelfstandig leven in allerlei verschillende vormen. Ook hebben we uitvoering gegeven aan de Jeugdwet en hebben we gezorgd voor de juiste ondersteuning van kinderen, jongeren en ouders bij opvoed- en opgroeivragen. Vanuit de gedachte goedkoopst adequaat zijn de noodzakelijke voorzieningen verstrekt. De cijfermatige informatie hierover is opgenomen in de twee keer uitgebrachte monitor sociaal domein.

In 2020 is er een instroomronde geweest (een tussentijdse aanbesteding) waarbij nieuwe aanbieders konden toetreden onder dezelfde contractafspraken als de huidige aanbieders. Dit heeft geleid tot 39 nieuwe aanbieders met wie een contract is afgesloten. Met 24 aanbieders is geen contract afgesloten omdat na onderzoek bleek dat zij niet voldeden aan eisen van rechtmatigheid en/of kwaliteit.

In 2020 hebben we veel tijd besteed aan Corona gerelateerde zaken. Hierbij ging het om vragen van aanbieders en ketenpartners. In nauw overleg met aanbieders is bekeken onder welke voorwaarden en op welk moment zo snel mogelijk de ondersteuning aan inwoners kon worden voorgezet. Verder zijn er besluiten voorbereid over hoe om te gaan met de vergoeding aan aanbieders (continuïteitsregeling) en het vergoeden van extra kosten (meerkostenregeling).

## Bezuinigingen sociaal domein

In de loop van 2020 bleek het noodzakelijk om aanvullend op het resterende bedrag van de lopende taakstelling (transformatie) aanvullend € 100.000, - te bezuinigen binnen het sociaal domein. Er zijn mogelijkheden in beeld gebracht en onderzocht. Uiteindelijk is een pakket aan maatregelen opgesteld dat is opgenomen in de Programmabegroting 2021. Hiermee zijn lopende taakstelling en nieuwe bezuiniging ingevuld.

BELEIDSAGENDA 2020			
	PROGRAMMA 5: SOCIAAL DOMEIN	Besluit	Gepland <sup>5</sup>
32	Startnotitie nieuwe basisinfrastructuur subsidie in combinatie met taakstelling op welzijnssubsidies van € 500.000	Raad	n.t.b.
33	Evaluatie en actualisatie beleidsplan schuldhulpverlening	Raad	Jan 2021
34	Beleid voor- en vroegschoolse educatie (VVE)	College	2 <sup>e</sup> kw 2020
35	Onderzoek gezonde verbinding en uitvoeringsplannen per kern	College	Medio 2021

<sup>5</sup> Verklaring kleuren:

gerealiseerd	Afdoening cf planning + indicatie gereed	Afwijking in planning + indicatie gereed
--------------	---	---

## Paragraaf 5: Bedrijfsvoering

---

### Organisatie

In de kern is de ontwikkeling van onze organisatie erop gericht om een beweeglijke organisatie te creëren, waarin de kernwaarden Leiderschap, Eigenaarschap en Vertrouwen (LEV) en persoonlijke ontwikkeling van onze medewerkers centraal staan. De investering in onze organisatie heeft ons de titel “beste werkgever 2019-2020” in de categorie overheid opgeleverd.

In 2020 hebben we een vervolgstap gezet waarbij doorontwikkeling met als doelen: meer van buiten naar binnen, meer samen, meer integraal werken en meer wendbaar het uitgangspunt zijn. In het najaar van 2020 zijn we uitgekomen op drie ontwikkelsporen: Anders werken Sociaal domein, Anders werken Fysiek domein en Programmamanagement.

### Integriteit

I.v.m. de coronapandemie heeft er geen training integriteit plaatsgevonden via de Hofacademie, omdat dit onderwerp zich niet leent om alleen digitaal

te doen. Bij nieuwe medewerkers wordt integriteit o.a. onder de aandacht gebracht via het afleggen van de eed/belofte. In het inwerkprogramma binnen onboarding dat in 2021 in de organisatie wordt uitgerold wordt integriteit verder uitgediept.

### Processen

In 2020 hebben we ons werk voor de procesbeschrijvingen voortgezet. Er zijn inmiddels 106 beschreven processen opgenomen in het processenhandboek. Eind 2020 is het werken aan procesbeschrijvingen ten gevolge van de cyberaanval gestagneerd. Dat zal ook zijn doorwerking hebben in 2021.

### Personeelsbeleid

Ontwikkeling van medewerkers zit in ons DNA en duurzame inzetbaarheid van medewerkers is onderwerp van gesprek. Duurzame inzetbaarheid is ook een onderdeel van de CAO-onderhandelingen.

De Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) is uitgevoerd en het introductieprogramma voor nieuwe medewerkers is, m.u.v. het fysieke gedeelte, gereed gemaakt en wordt in 2021 uitgerold.



Door corona en de hack heeft de Hofacademie geen prominentere plaats in onze organisatie gekregen.

De Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) en de Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB) zijn doorgevoerd. Hiervan is onder andere het resultaat dat er met de medewerkers arbeidsovereenkomsten zijn c.q. worden gesloten en onze organisatie kent een personeelshandboek, waarin de diverse personeelsregelingen en de gedragscode zijn opgenomen.

## Informatieveiligheid

Afgelopen jaar is er gewerkt aan een geleidelijke uitvoering van de zogeheten Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). Dit is een gezamenlijk normenkader voor alle overheidslagen. Die bestaat uit diverse informatiebeveiligingscontroles en -maatregelen met het oog op risico's. Zo wordt de beveiliging van informatie op orde gebracht en beheerst. In 2020 waren onze acties op het gebied van informatiebeveiliging & privacy met name gericht op:

- **Bewustwording:** de mens is en blijft de meest cruciale schakel. Er zijn diverse acties gehouden om het bewustzijn onder onze medewerkers te

vergroten, zoals het versturen van een nep phishingmail. Ook is er een onderzoek geweest naar het niveau van informatiebeveiligingsbewustzijn van onze medewerkers om beter in te spelen op de behoefte.

- **Verantwoording:** In 2020 is er een zelfevaluatie uitgevoerd en beoordeeld of wij voldoen aan de BIO. Met behulp van een raadsbrief in april is de raad geïnformeerd over de resultaten. In de bijlage bij de raadsbrief is er een collegeverklaring ENSIA opgenomen waarin het college aangeeft of we voldoen aan de verplichte normen van Suwinet en DigiD. Dit gaat samen met het assurancerapport van de onafhankelijke IT-auditor.
- **Ontwikkeling:** Op gebied van informatieveiligheid zijn er grote stappen gezet om te voldoen aan de normen van de BIO. Zo hebben we gewerkt aan het verhogen van onze digitale weerbaarheid en is de bedrijfscontinuïteitsplan en toegangsbeveiliging vastgesteld.

In 2020 zijn er 52 meldingen geweest van 34 verschillende beveiligingsincidenten. Het meest bekende beveiligingsincident is de hack die op 1 december 2020 plaatsvond. Dit is gemeld bij de Autoriteit persoonsgegevens. Dit had tot gevolg dat onze gegevens (incl. back-up) versleuteld zijn door

een onbekende partij, wat grote gevolgen had voor de organisatie. De overige 33 beveiligings-incidenten beveiligingsincidenten, waarbij het in 26 gevallen om phishingmail / afpersingsmail ging, zij snel en adequaat opgelost. Daarnaast konden er drie beveiligingsincidenten ook als een datalek worden beschouwd. De oorzaak hiervan is dat er een brief/mail naar de verkeerde afzender is verstuurd. Omdat in alle gevallen geen schadelijke gevolgen zijn voor onze inwoner en in overleg alles goed is opgelost, is er voor gekozen deze datalekken niet te melden bij de autoriteit persoonsgegevens.

### **Inkoop- en aanbesteding**

I.v.m. de hack is het merendeel van de gegevens van de meervoudige en enkelvoudige aanbestedingen voor het inkoopjaarverslag 2020 verdwenen.

Uitsluitend door heel veel tijd hieraan te spenderen zou een deel hiervan nog terug te halen zijn.

Afspraak is om ons te richten op verbetering van het verslag voor 2021.

I.v.m. de hack zijn ook alle financiële gegevens over 2020 weg. Het zal dus niet mogelijk zijn een

spendanalyse over 2020 op te stellen.

### **Informatiemanagement**

Het nieuwe zaaksysteem, vergunningensysteem en intranet zijn in 2020 volledig in gebruik genomen. Verder zijn er meerdere processen geanalyseerd, gedigitaliseerd en in het zaaksysteem opgenomen. Begin 2020 zijn in totaal 8 printers verwijderd om papiergebruik te ontmoedigen en een taakstelling te realiseren. Ook is het aantal digitale abonnementen gereduceerd.

### **Rekenkamercommissie**

De rekenkamercommissie heeft in 2020 een tweetal onderzoeken opgestart. Deze onderzoeken worden in het tweede kwartaal 2021 opgeleverd. Er is een zelfstandig onderzoek gestart naar het gebruik van beleidsindicatoren binnen de organisatie. Samen met de andere Twentse gemeenten is een gezamenlijk rekenkameronderzoek naar jeugdhulpverlening opgestart. Verder is er een zogenoemde quickscan opgeleverd. De Quickscan is uitgevoerd op de jaarstukken van de verbonden partijen en dient als

hulpmiddel voor de raad bij de beoordeling hiervan. Zoals uit het voornoemde blijkt heeft de rekenkamercommissie gevolg gegeven aan haar voornemen om vaker de samenwerking met andere Twentse rekenkamercommissies aan te gaan.

### **Doelmatigheidsonderzoek**

Het afgelopen jaar is een bijdrage geleverd aan de evaluatie van de Scholen- en accommodatievisie en het Beleidsplan gemeentelijk schuldhulpverlening. Ook is een doeltreffendheids- en doelmatigheids-onderzoek naar de uitvoering van de Beleidsnotitie verduurzamen openbare verlichting, waarover is gerapporteerd in raadsbrief van 11 februari 2021.

### **Rechtmatigheid**

In 2020 is over het boekjaar 2019 een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen.

## Paragraaf 6: Verbonden partijen

---

Hieronder volgt een toelichting op enkele ontwikkelingen van het afgelopen jaar.

### Corona

De Corona-crisis heeft ook impact gehad op de uitvoering bij de gemeenschappelijke regelingen en deelnemingen. Voor een deel zijn kosten gecompenseerd, zoals bij de GGD, VRT en de sociale werkvoorziening.

### Regio Twente

Zie hoofdstuk 1.1 voor een toelichting.

### SWB

Het hele jaar 2020 is bij de SWB sterk beïnvloed door de coronacrisis. In eerste instantie zijn een aantal beschutte afdelingen gesloten en werden de overige activiteiten in aangepaste vorm voortgezet. Het aantal aanmeldingen voor participatie/re-integratie was door de coronacrisis zeer wisselend en de werkgeversvraag nam af. De SWB heeft een ruimhartige coronacompensatie mogen ontvangen van het rijk, waarvan een deel is gereserveerd om eventuele corona-effecten in 2021 op te vangen.

Om de financiële continuïteit van de SWB te kunnen borgen, blijven de komende jaren maatregelen en eenduidige beleidskeuzes noodzakelijk. Komend jaar staat dan ook in het teken van een actualisering van de strategie voor de periode 2022 - 2026.

In 2020 kwam het evaluatierapport 'Verbinden op basis van vertrouwen' over de samenwerking tussen gemeenten Hof van Twente, Hengelo en Gildebor gereed. Samengevat wordt geconcludeerd dat de oorspronkelijke doelstellingen zijn behaald, maar dat er in de verantwoording, afstemming, samenwerking en rolinvulling verbeteringen kunnen plaatsvinden. Op dit moment werken de betrokken partijen de aanbevelingen hetzij individueel hetzij gezamenlijk uit.

### Stadsbank Oost Nederland

Nadat de Rechtbank had besloten om geen nieuwe zaken toe te wijzen aan de Stadsbank heeft de Stadsbank in 2020 weer orde op zaken gesteld en wordt weer voldaan aan de wettelijke eisen. Gelijktijdig is een onderzoek gestart vanuit de vraag of bewindvoering op termijn wel of geen taak moet zijn voor de Stadsbank. Besluitvorming hierover vindt plaats in 2021. Verder is de Stadsbank in 2020 vooral

bezig geweest met de voorbereiding op de nieuwe gemeentelijke taken in het kader van de wet gemeenschappelijke schuldhulpverlening per 1 januari 2021.

### Euregio

In 2020 is de visie voor het komende decennium gepubliceerd: Euregio 2030.

### Twence

Twence, Cogas en Ennatuurlijk hebben een intentieovereenkomst getekend samen te onderzoeken of ze een regionaal warmtenet kunnen aanleggen.

In oktober 2020 heeft de Raad van State zich positief uitgesproken over de bouw van de mestverwaardingsinstallatie op Elhorst-Vloedbelt in Zenderen. Dat betekent dat de bouw naar verwachting begin 2021 zal starten en de installatie in het voorjaar van 2022 operationeel zal zijn.

De aandelen van Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen zijn overgedragen aan de gemeente Berkelland.

In 2020 is een voorstel voor een nieuwe leverings- en verwerkingsovereenkomst en een nieuw tarieven- en

dividendbeleid voorbereid. Besluitvorming volgt in 2021, waarna deze in werking treden met ingang van 1 juli 2022. Er zijn een aantal aandeelhouders die hebben aangegeven niet langer aandeelhouder te willen zijn. Daarmee ontstaat ook enige discussie over de nieuwe overeenkomst.

### Cogas

Eind 2020 is het belang in Cogas Kabel Infra verkocht aan Delta Fiber.

### BNG Bank

Op aanbeveling van de Europese Centrale Bank is er in 2020 geen dividend uitgekeerd aan de aandeelhouders. In 2021 is nu een beperkt deel (circa 1/3) uitgekeerd. Ook in 2021 geldt voornamelijk de aanbeveling om geen uitkering te doen. De bedragen blijven gereserveerd voor uitkering op een later moment. In de jaarrekeningen 2020 en 2021 wordt op basis van de BBV-voorschriften de dividendvoorstellen van de BNG verantwoord.

### Wadinko

Meer dan de helft van de participaties van Wadinko heeft in 2020 steun van de Rijksoverheid ontvangen in de vorm van de tijdelijke Noodmaatregel

Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). Naar aanleiding daarvan is de mogelijkheid tot dividenduitkering wettelijk beperkt. In 2021 en naar verwachting ook 2022 zal geen dividend worden uitgekeerd aan de aandeelhouders.

### Enexis

In 2020 verstrekten de aandeelhouders (provincies en gemeenten) een converteerbare hybride lening aan Enexis van € 500 miljoen. Ter versterking van het eigen vermogen en financiering van de investeringen in de energietransitie. Het aandeel van Hof van Twente hierin is € 1,4 miljoen. Dit bedrag is door de gemeenteraad beschikbaar gesteld.

### Ontwikkelingsmaatschappij Zenkeldamshoek (OMZ)

OMZ loopt wat betreft haar grondverkopen in het jaar 2020 redelijk in de pas met de prognose. OMZ heeft de voorbereiding van de tweede fase (Enterse kant van de Zomerweg) van bedrijventerrein Zenkeldamshoek ter hand genomen. Inmiddels zijn gronden van derde partijen in het exploitatiegebied verworven, waardoor de grondexploitatie meer in eigen hand kan worden genomen. De laatst door de aandeelhouders vastgestelde grondexploitatie geeft aan dat dat ook financieel gunstiger uitvalt.

## Paragraaf 7: Grondbeleid

---

### Beleid

Uitgangspunt vormt de in 2015 vastgestelde Nota Grondbeleid. Het uitgangspunt hierbij is dat de gemeente actief sturing wenst te geven aan ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij past een actieve en regisserende rol, waarbij gemeente uitgezonderd de ontwikkeling van eigen gronden, een voorkeur heeft voor een faciliterend grondbeleid. Als de gemeentelijke regie zeer gewenst is, kan de gemeente een actieve rol innemen en gebruik maken een budget voor strategische verwerving.

### Strategische verwerving

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen staat een situationele benadering voorop. Dit betekent dat afhankelijk van de situatie, een keuze wordt gemaakt tussen actief of faciliterend grondbeleid.

In 2020 is er 1 strategische aankoop gedaan. De gemeenteraad heeft op 15 september 2020 ingestemd met een krediet ten behoeve van de aankoop van ca. 14 ha TSB-terrein nabij de Bunschotenstraat in Goor.

### Particuliere Plannen

Daar waar gekozen wordt voor faciliterend grondbeleid wordt gebruik gemaakt van het daarbij behorende instrumentarium. Daarbij wordt meestal gebruik gemaakt van een (anterieure) overeenkomst, waarbij het kostenverhaal voor de gemeente wordt geregeld.

### Grondprijzen

In 2020 zijn de grondprijzen met € 10 per m<sup>2</sup> verhoogd. Het prijspeil beweegt zich tussen € 210 en € 260 per m<sup>2</sup>.

### Winstneming grondexploitaties

In de vastgestelde nota grondbeleid van 2015 zijn ook de richtlijnen bij (tussentijds) winstneming vastgesteld. Bij het nemen van resultaten is gekozen om het Percentage of completion toe te passen. Resultaten van winstgevende complexen worden genomen afgezet tegen de raming van kosten en opbrengsten.

Detailgegevens ontbreken momenteel nog, maar bij zowel Heeckeren 1a als Noord2 zijn in 2020 alle kavels verkocht, waardoor verwacht wordt dat deze complexen een positief resultaat opleveren van ca. € 550.000

## Weerstandsvermogen

De omvang van de reserve grondexploitatie was bij de perspectiefnota 2020 en de begroting 2021 berekend op ca. € 2,5 mln en de benodigde weerstandscapaciteit op € 2,2 mln. Verwacht wordt dat deze reserve grondexploitatie na winstneming en gedeeltelijke afboeking van de Esch gebied 3 rond de € 2,5 mln uit zal komen. De benodigde weerstandscapaciteit zal dalen naar ca. € 1,6 mln. Hierdoor is het mogelijk om € 0,5 mln te laten vrijvallen naar de algemene reserve. De ratio voor het aanwezige weerstandsvermogen komt daarmee uit op 1,2 en bevindt zich daarmee binnen de geformuleerde marge tussen 1,0 en 1,4.

## Vennootschapsbelasting

Vanaf 1 januari 2016 is vennootschapsbelasting voor overheidsbedrijven ingevoerd. Voor de jaren 2016-2018 is inmiddels aangifte gedaan, aangifte 2019 volgt voor 1 mei 2021. Belastingdienst heeft over de aangiften nog steeds geen beschikking genomen. Dat is in lijn met het beeld elders in den lande. De aangiften leiden tot een aanslag in de orde van grootte van wat hiervoor meerjarig in de begroting geraamd is.

## Nieuwe complexen

### Bouwgrond In Exploitatie

In 2020 waren er 4 actuele plannen die in exploitatie zijn genomen. Dat wil zeggen dat de exploitatieopzet van deze plannen door de gemeenteraad is vastgesteld. Deze exploitatieopzetten worden jaarlijks herzien bij het vaststellen van de perspectiefnota grondexploitaties. In 2020 heeft dit geleid tot een herziening van 3 grondexploitaties.

De verkopen kwamen met bijna € 2,0 mln iets hoger uit dan geraamd (verschil van 0,1 mln). Er werden 17 kavels verkocht. Ten aanzien van de raming van de exploitatieopzetten liggen genoemde complexen op schema. Binnen de complexen Heeckeren 1a en Noord 2 zijn alle kavels inmiddels verkocht en wordt het woonrijpmaken in 2021 afgerond. Voor de Marke 3 fase 2 is het bestemmingsplan in 2020 onherroepelijk geworden. In 2021 is gestart met het bouwrijpmaken, waarna gestart wordt met de uitgifte van ca. 70 woningen.

## Materiele vaste Activa

### Strategische gronden en NIEGG

De gemeente Hof van Twente kende in 2019 nog slechts 1 NIEGG (niet in exploitatie genomen



gronden) en dit betrof het plan de Esch gebied 3 in Markelo.

Tot het moment dat de gemeenteraad de grondexploitatie van dit complex heeft vastgesteld valt dit complex onder de Materiele Vaste Activa met als aanduiding strategische gronden. Media 2021 zal naar verwachting gestart worden met de bestemmingsplanprocedure van ca. 3 ha. Hierover is de gemeente lange tijd in overleg geweest met de provincie. Hierdoor zal ca. 3,6 ha afgeboekt moeten worden naar agrarische waarde en dit heeft een afboeking van ca. € 500.000 ten laste van de reserve grondexploitatie tot gevolg. Deze afboeking leidt ook tot een lagere benodigde weerstandscapaciteit.

#### Gronden en terreinen

De complexen Bentick, Enterseweg en Wheeweg worden niet langer gezien als Bouwgronden in Exploitatie maar vallen onder de materiele Vaste Activa. Het betreffen gronden met een vaste bestemming die geen onderdeel zijn van een transformatieproces. Het perceel aan de Wheeweg kan worden betrokken bij de ontwikkeling van het TSB-terrein. De rentekosten mogen niet aan de

boekwaarde worden toegevoegd. In de begroting 2020 is rekening gehouden met deze rentelast.

#### Overige verspreide (ruil)gronden

Dit betreffen Waterlanden en de overige verspreide gronden. Deze gronden zijn gewaardeerd tegen een agrarische waarde. De rente mag niet worden toegevoegd aan de boekwaarde. De locatie Waterlanden en het perceel aan de Entersestraat zijn in 2020 in gebruik genomen als zonnepark. Daarmee kunnen de rentelasten de komende jaren afgedekt worden door de vergoedingen die hiervoor binnenkomen.

#### Nieuwe Complexen

Op dit moment zijn een aantal locaties in voorbereiding. Voor deze locaties geldt dat er nog geen grondexploitaties door de gemeente zijn vastgesteld.

Het gaat hierbij om de volgende locaties:

- Bentelo buiten (bestemmingsplan is vastgesteld door gemeenteraad)
- Delden Toonladder en sporthal de Reiger
- Delden Ranninkschool
- Markelo de Welp

- Markelo, Hemmelweg
- Twentse Stoomblekerij (deelproject zwembad)

De exploitatieopzet van Bentelo buiten wordt in 2021 aan de gemeenteraad voorgelegd.

De schoollocaties in Delden gaan in de 2e helft van het jaar de bestemmingsplanprocedure in.

Dit geldt ook voor de locaties Hemmelweg en de Welp in Markelo.

Het terrein van de Twentse Stoomblekerij is sinds oktober 2020 eigendom van de gemeente. De rente over de aankoopkosten wordt afgedekt door de huurinkomsten op dit moment. Het overschot van huuropbrengsten – kosten wordt gelabeld toegevoegd aan de reserve grondexploitatie. Voor 2021 staat de mogelijke ontwikkeling van de zwembadlocatie en het masterplan voor het gehele gebied voorop.

### PPS-constructies

Het industrieterrein Zenkeldamshoek in Goor wordt in het kader van publieke private samenwerkings-overeenkomst ontwikkeld door de gemeente en Bank Nederlandse Gebiedsontwikkeling (100% dochteronderneming van de Bank Nederlandse Gemeenten). De verdere ontwikkeling geschiedt

vanuit de samenwerkingsovereenkomst OMZ (ontwikkelingsmaatschappij Zenkeldamshoek) en de eind 2013 overeengekomen alonge. De gemeente is voor 20% risicodragend in dit complex. Inhoudelijk wordt op Zenkeldamshoek ingegaan bij paragraaf 6 Verbonden partijen.

### Resultaten

Het eindresultaat van de actuele grondexploitaties zoals eerder genoemd, wordt geraamd op € 785.000 (exclusief effecten vennootschapsbelasting, maar na tussentijdse winstneming van € 550.000). Bij de perspectiefnota grondexploitaties 2021 wordt ingegaan op de gerealiseerde en verwachte resultaten van de grondexploitaties. Geconcludeerd wordt dat de risico's van de plannen die in exploitatie zijn beperkt zijn.

Bij de complexen voor de langere termijn worden de exploitatie-opzetten aan de gemeenteraad voorgelegd. Kleinere en binnenstedelijke plannen kennen financieel hogere risico's. Er is sprake van een opverende en voor een deel zelfs overspannen woningmarkt. Het blijft zaak de veranderende marktomstandigheden te blijven volgen.

# Projectrapportages

---

In dit hoofdstuk wordt een beknopte weergave gegeven van de stand van zaken met betrekking tot de bestuurlijke projecten.

## 1. Project Herstructurering Gijmink (A)

Nadat eerder de aanleg van wegen en riolering was afgrond is nu ook het laatste groengebied (tussen de Meidoornstraat-Oude Haaksbergerweg) ingericht. Van de provincie hebben wij het laatste deel van de ISV-subsidie ontvangen. Met Viverion hebben we overleg over de toekomstige invullingen van hun terreinen met een woonbestemming, die nu nog tijdelijk zijn ingericht als groen. Zodra dat overleg is afgerond zal het project ook financieel worden afgewikkeld.

## 2. Project Bodemsanering Gijmink (B)

Zoals vermeld in de 2<sup>e</sup> berap 2020 zijn zowel het deelproject bodemsanering Gijmink als het Deelproject koppelpilot afgerond in 2020. De financiële afwikkeling zal bij de jaarrekening 2020 plaatsvinden.

## 3. Project Realisatie Kindcentrum Markelo en IKC Magenta, Delden (de Groene Droom)

De ingebruikname van IKC Magenta in mei en van Kindcentrum Markelo, medio december, heeft plaatsgevonden. Helaas hebben we hier door corona geen feestelijk vlagvertoon aan kunnen koppelen. IKC Magenta heeft in september open huis gehouden. Ouders, omwonenden, genodigden en andere belangstellenden hebben een rondleiding gevolgd in IKC Magenta. De (gedeeltelijke) ingebruikname in Markelo vond ook plaats onder een streng corona regime. Een “open huis” of opening in Markelo volgt, uiteraard binnen de mogelijkheden, zodra “corona” dit toestaat. Op dit moment is hier nog geen planning voor gemaakt. Voor de ingebruikname van beide panden is in de pers volop aandacht geweest.

Inmiddels zijn beide gebouwen inclusief buitenterreinen overgedragen aan de verenigingen van eigenaren. Naast de schoolbesturen maakt ook de Stichting Kinderopvang Borne/Hof van Twente hiervan deel uit. Daarnaast maken diverse (jeugd) organisaties waaronder de GGD (Consultatiebureau), logopedie, muziekschool etc. medegebruik van (één) van beide locaties.

Heel beperkt is er sprake van enkele ondergeschikte opleveraspecten. Deze worden, in goed overleg met de aannemer en de hoofdgebruikers binnen de garantietermijn opgelost.

De financiële afronding van dit project heeft omwille van u bekende redenen helaas nog niet plaats kunnen vinden. De werkzaamheden zijn afgerond binnen de door uw raad vastgestelde budgetten. Zodra we alle informatie compleet hebben zullen wij u hierover nader informeren en verantwoording afleggen.

Naast positieve feedback van alle gebruikers op het eindresultaat is hierop ook vanuit diverse overheden en organisaties met waardering gereageerd. Zo is het project aangemerkt als “best practice” voorbeeld door onder andere de Europese Commissie, het Ministerie van Onderwijs en door Pianoo, het expertisecentrum Aanbesteden van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

IKC Magenta is gewaardeerd met de Publieksprijs van de Duurzaam Bouwen Awards 2020 en genomineerd voor de Gouden Kikker, het duurzaamste vastgoedproject in 2020. Kindcentrum Markelo is genomineerd voor de eveneens landelijke

Cobouw Duurzaamheid Award (laatste drie). Hier viel de keuze uiteindelijk helaas op een ander bouwproject.

Ook in onze optiek is er sprake van een zeer geslaagd project dat binnen de beschikbare budgetten hele mooie resultaten heeft opgeleverd op het gebied van energieverbruik, frisse scholen klasse a, natuurlijk spelen en bewustwording bij leerlingen en personeel op het gebied van duurzaamheid.

#### 4. Project Spoorpark

De ontwikkelfase is in het 4e kwartaal van 2015 gestart en tot en met 2020 vervolgd. Op 18 december 2018 heeft de raad een besluit genomen over de optimalisatie van de verkeersstructuur in Goor. Daarbij is besloten om de Van Kollaan niet op te waarderen. Het projectresultaat ‘opwaardering van Kollaan’ is daarmee komen te vervallen.

In het voorjaar van 2018 is de exploitatieovereenkomst voor de verkoop van de gemeentewerf ten behoeve van nieuwbouw van de Jumbo-supermarkt ondertekend. Het bestemmingsplan "Goor, herziening Jumbo e.o." is op 12 december 2019 onherroepelijk geworden en de omgevingsvergunning voor de bouw van de

supermarkt is in april 2020 verleend. De overdracht van de gronden heeft in het 1e kwartaal van 2020 plaatsgevonden. Daarmee is het projectresultaat 'verkoop gemeentewerf' gerealiseerd. Inmiddels is op 3 maart 2021 de nieuwe supermarkt geopend en vindt de sloop van de voormalige supermarkt plaats. De verwachting is dat de inrichting van het nieuwe parkeerterrein voor de zomervakantie van 2021 gereed is.

Het laatste projectresultaat is het Spoorpark zelf. Deze bestaat uit een kwaliteitsimpuls door herinrichting van de zone tussen de Van Kollaan en Roerdompstraat. Het overleg met de eigenaar van het bedrijfsverzamelgebouw aan de Van Kollaan 11 heeft in 2020 geleid tot overeenstemming over de aankoop van het pand met bijbehorende grond. Op 19 januari 2021 heeft de raad ingestemd met de aankoop van het bedrijfsverzamelgebouw. Daarnaast heeft een ontwikkelaar in 2020 overeenstemming bereikt met de eigenaren van de garageboxen en het garagebedrijf aan de Roerdompstraat om deze te ontwikkelen ten behoeve van woningbouw met een knipoog naar het oude station Goor-West. Tussen de gemeente en de ontwikkelaar wordt een exploitatieovereenkomst gesloten voor het

woningbouwplan. Het college heeft op 13 april 2021 ingestemd met het plan en met de exploitatieovereenkomst. De benodigde bestemmingsplanprocedure zal in 2021 worden opgestart.

### 5. Project Herinrichting Coberco-terrein Markelo

De bibliotheek en de Fotostudio zijn inmiddels een jaar gevestigd als huurders in De Kaasfabriek. Bruidsmode 2ImpressU en Personeelsdiensten Markelo zijn drukdoende om de verbouwingwerkzaamheden af te ronden. 2ImpressU is voornemens in juli 2021 haar deuren te openen en Personeelsdiensten Markelo in mei 2021. Daarmee is de begane grond van het gebouw geheel verhuurd. Daarnaast wordt er met andere geïnteresseerden gesproken die mogelijk een ruimte willen huren op de bovenverdieping. Het tekort op het totale project is € 65.500 en is lager dan de eerdergenoemde verwachte € 75.000. Het tekort wordt gedekt uit de reserve Majeure projecten. Het project herontwikkeling Cobercoterrein is hiermee afgesloten. Het resultaat is een nieuw verblijfsgebied in Markelo te weten een plein waar evenementen kunnen worden gehouden en mensen kunnen samenkomen in een parkachtige omgeving (zijde

Grotestraat) met ook een behoud van een oud gedeelte van de fabriek waarin zich tot nu toe lokale ondernemers en een bibliotheek hebben gevestigd wat zorgt voor reuring in het gebied.

Stichting De Kaasfabriek Markelo gaat binnenkort starten met de inrichting van de pekelbaden met speeltoestellen. Op dit moment is ca. 75% van de investering gedekt. De overige 25% moet komen van fondsen, bedrijven etc. Het project wordt al gestart omdat anders de kans bestaat dat subsidiefondsen hun subsidietoezeggingen niet gestand zullen doen. Hiermee komt er invulling voor spelen op het plein voor jong en oud wat bedraagt aan een prettige omgeving om in te verblijven en recreëren.

## 6. Project Herontwikkeling TSB-terrein

In 2020 is na een lange aanloop overeenstemming bereikt over de aankoop van het gehele TSB-terrein in Goor. Nadat de gemeenteraad in juni heeft ingestemd met de aankoop is het terrein op 20 oktober 2020 werkelijk eigendom geworden van de gemeente.

Het terrein van de voormalige Stoomblekerij is aangekocht om te ontwikkelen naar een nieuwe wijk midden in Goor. Naast veel nieuwe woningen in het

gebied zijn er ook plannen voor een nieuw stadspark waar de mensen elkaar kunnen ontmoeten en biedt het gebied ruimte voor lichte bedrijvigheid. Industrieel erfgoed zal goed onderzocht worden om te kijken welke panden we kunnen behouden en gebruiken voor de nieuwe plannen.

Door deze functies te combineren met het laten meanderen van de Regge, het bergen van meer water in het gebied en het versterken van de biodiversiteit in Goor is dit een plek waar veel ambitie samen komt.

Begin 2021 is gestart met het proces om het Masterplan voor het gebied op te starten. Hiervoor is een aanbesteding uitgeschreven welke is gewonnen door het consortium onder leiding van het bureau van oud-Gorenaar Strootman. In 2021 kunnen de inwoners en belanghebbenden uitgebreid meedoen aan het traject om het Masterplan op te stellen.

De eerste maanden is hard gewerkt om de vele huurcontracten correct over te zetten, zaken financieel en technisch goed te organiseren en de juiste organisatiestructuur in te voeren.

Door de leegstaande ruimtes grotendeels extra te verhuren is er gezorgd voor een solide kasstroom, waarmee de lopende kosten goed gedekt kunnen worden. Eind 2020 is ook het projectplan vastgesteld waarin de ontwikkelingsfase (t/m 2022) goed beschreven en ingericht is.

Begin 2021 is het project met een nieuwe naam (Op Stoom), bijpassend logo en frisse website goed in de markt gezet om Goor weer trots te laten worden op dit stukje historie.

### 7. Programma Sociaal Economische Visie

Afgelopen jaar was voor de Sociaal Economische Visie een hele bijzondere, er is een hele grote tweedeling ontstaan in de economische situatie van de ondernemers. Vanaf het voorjaar is er door veel collega's en partners zoals het ROZ hard gewerkt om ondernemers die door Corona in financiële problemen kwamen te helpen. Er zijn diverse steunpakketten landelijk ingevoerd die door de gemeente (of ROZ) ten uitvoering zijn gebracht.

Gelukkig heeft dit veel ondernemers kunnen helpen overleven, het aantal faillissementen is namelijk niet toegenomen en de werkgelegenheid is redelijk gelijk gebleven.

Daarnaast waren er veel ondernemers erg succesvol in 2020, zo is er veel grond gekocht op Zenkeldamshoek, hebben er veel transacties plaatsgevonden op de commerciële vastgoedmarkt en was er nog steeds krapte op de arbeidsmarkt voor de juiste medewerkers.

De Vrijtijdseconomie heeft wel een forse klap gehad door de vele beperkingen en gedwongen sluitingen van horeca en overnachtingslocaties. De goede zomer heeft de schade kunnen beperken, maar in deze sector is wel veel schade geleden.

Qua duurzaamheid zijn er stappen gezet met de aanleg van de diverse zonneparken in Goor en omgeving. Verdere ontwikkelingen zijn terug te vinden in programma 3.

### 8. Programma Omgevingswet

Kortheidshalve wordt voor dit programma verwezen naar hoofdstuk 1.4 in Programma 1: Burger en bestuur.

### 9. Agenda Biodiversiteit

In 2020 is de agenda biodiversiteit opgesteld. In de agenda is een onderscheid gemaakt in vier aandachtsgebieden: Kern, Bermen, Erven en

Boerenland. Doel van de projecten en activiteiten is om bij te dragen aan behoud en vergroten van de soortenrijkdom in Hof van Twente. Een voorbeeld van een project dat gestart is, is bloemrijke akkerranden. Er is gebleken dat er veel belangstelling was om deel te nemen en de resultaten bleken positief ten aanzien van soortenrijkdom en belevingswaarde.

#### 10. Agenda digitalisering

Het doel van de agenda digitalisering was om de organisatie op een hoger plan te tillen op de volgende drie gebieden: datagedreven werken, digitale dienstverlening en bedrijfsvoering en informatieveiligheid. Op het vlak van datagedreven werken is een succesvolle pilot uitgevoerd in het zorg-domein met een krachtig analysesysteem. Ook is er geïnvesteerd in kennis en inzicht om hiermee succesvol een gedeelde visie op de toekomst te kunnen ontwikkelen. Rondom digitale dienstverlening en bedrijfsvoering zijn er activiteiten geweest om internet als dienstverleningskanaal uit te bouwen en om de bedrijfsvoering te verbeteren (b.v. facility management).

#### 11. Agenda Herstructurering openbare ruimte

In het najaar van 2020 is begonnen met het opstellen van een plan van aanpak om toe te werken naar een structurele bezuiniging van € 250.000 in het beheer van de openbare ruimte. Een besparing van € 125.000 is gerealiseerd door taken anders, minder of niet te doen. Omdat voor het jaar 2020 de bezuiniging niet geheel is gerealiseerd is voor een bedrag van € 125.000 aanspraak gemaakt op het incidenteel beschikbaar gestelde budget voor de Agenda. Vanaf 2021 loopt de verdere invulling van de structurele bezuiniging 2020 samen met de in de programmabegroting 2021 opgelegde extra bezuiniging van € 700.000 en aanpassing onderhoudsniveau.



