

Raadsbrief

Onderwerp	Jaarverslag VTH-taken uitvoeringsprogramma 2021
Zaaknummer	235377
Datum	22 maart 2022
Portefeuillehouder	drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM drs. W.J.H. Meulenkamp
Medewerker	Arends, A.J. (Arjan)

Doel

In het Besluit Omgevingsrecht staat dat wij uw raad het jaarverslag over vergunningverlening, toezicht en handhaving ter kennisname aanbieden.

Het jaarverslag geeft u inzicht in de taken die lokaal door de gemeente zijn uitgevoerd en regionaal door Omgevingsdienst Twente (ODT).

Aanleiding

Om invulling te geven aan een goede uitvoeringscyclus voor vergunningverlening en voor toezicht/handhaving wordt de planning van deze taken jaarlijks opgenomen in een uitvoeringsprogramma. Daarnaast wordt jaarlijks in een verslag vastgelegd of de planning en doelstellingen uit het programma zijn gerealiseerd. Bijgaand jaarverslag voorziet hierin.

Inhoudelijke boodschap

Wij hebben voor 2021 het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezichts- en Handhavingstaken (VTH) vastgesteld. Dit programma borgt de uitvoeringscyclus van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierin is een prognose opgenomen van de activiteiten die 2021 moeten worden uitgevoerd en wat daarvoor de benodigde en beschikbare capaciteit is. De prioriteiten en doelen uit het uitvoeringsprogramma 2021 worden in dit jaarverslag geëvalueerd. In hoofdstuk 2 van het jaarverslag staan de beleidskaders en de ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 staat het vergunningenprogramma en in hoofdstuk 4 het programma voor toezicht- en handhaving.

ODT

De Omgevingsdienst Twente (ODT) verzorgt voor Hof van Twente alle milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De evaluatie van de ODT taken is verwoord in deel II van het jaarverslag. Hiervoor is het uniforme Twentse sjabloon gebruikt.

COVID-19 (coronavirus)

Helaas bleek ook in 2021 dat niet alles te plannen is. Door de coronapandemie en coronamaatregelen hebben wij niet alle taken kunnen uitvoeren zoals we dat van plan waren. In het jaarverslag geven wij aan wat de consequenties zijn. Zo hebben wij in februari 2021 besloten om tot 1 juli 2021 gebruik te maken van beveiligers voor het toezicht op de coronamaatregelen. Dit om de Boa's te ondersteunen en te ontlasten. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft een regeling vastgesteld en financiële middelen beschikbaar gesteld voor toezicht en handhaving op de coronamaatregelen. Hierdoor konden Boa's zich meer richten op de uitvoering van hun reguliere taken. De beveiligers hadden een oog- en oorfunctie voor de boa's en politie. Ook zorgden ze voor coaching en het aanspreken van inwoners en ondernemers over de coronamaatregelen. Hierdoor kon bijvoorbeeld de controle op de herplantplicht worden uitgevoerd.

VTH-beleid

Het lokale beleid voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH- beleid) is in 2019 vastgesteld. Hierin staan doelen voor de uitvoering van VTH-taken. Het gaat om taken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening en openbare orde (APV en bijzondere wetten). Dit beleid moet in samenhang worden gelezen met het uniforme regionale VTH-beleid dat wij in 2018 hebben vastgesteld. De regionale taken worden door de Omgevingsdienst uitgevoerd. Hiermee voldoen wij aan de wettelijke plicht om een actueel en volledig VTH-beleid vast te stellen. Door inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging en de Omgevingswet moeten wij het VTH- beleid herzien. Deze twee wetten dwingen immers tot een andere manier van werken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Kwaliteitsverordening VTH en Kwaliteitscriteria 2.2

In de Kwaliteitsverordening VTH zijn de landelijke normen voor uitvoering van milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgelegd. Het gaat hierbij om de criteria voor de wettelijke basistaken en de taken die door de ODT worden uitgevoerd. Hiermee wordt duidelijk hoe deze taken door of in opdracht van de gemeente door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd en wordt gezorgd voor een professionele kwaliteit van de uitvoering van de werkzaamheden.

De ODT heeft een Inzetbaarheidsmonitor opgesteld volgens de kwaliteitseisen 2.2. Deze laat zien of de ODT voldoet aan deze eisen. Volgens de voorlopige analyse van de Inzetbaarheidsmonitor is de ODT robuust genoeg en heeft het voldoende gekwalificeerde medewerkers om taken uit te voeren. Ook wij gaan de inzetbaarheidsmonitor gebruiken. In 2021 zijn wij begonnen met het inrichten van deze applicatie en 2022 gaan we daarmee verder.

Wij hebben eind 2021 besloten om binnen het team VTH meer sturing te geven aan de diverse beleidsterreinen door de formatie uit te breiden met een Beleidsmedewerker juridische kwaliteitszorg. De prioriteiten van deze medewerker zullen liggen op het actualiseren van het VTH-beleid en de Kwaliteitsverordening.

Er is een 'Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)' opgesteld. Deze vervangt de 'Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht', als de Omgevingswet in werking treedt. Wij willen deze actualiseerde verordening medio 2022 laten vaststellen. In het najaar 2022 willen wij helder hebben of ons personeel voor de lokale taken voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.2. Ook of onze organisatie voldoende robuust is om de taken naar behoren uit te kunnen voeren.

Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT)

Het IBT heeft het Wabo domein getoetst en daaraan het kleurbeeld GROEN toegekend. Dit betekent dat wij voldoende in control zijn op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) van de Wabo taken. Het IBT is van mening dat Hof van Twente in het uitvoeringsprogramma een verbeterslag heeft gemaakt. Ook hebben wij een goede en transparante risico-inschatting gemaakt. Het IBT kijkt ook vooruit en geeft inzicht in het mogelijke kleurbeeld in 2022 en de eventuele verbeterpunten. Deze staan in paragraaf 2.3 van het jaarverslag.

Themagewijs toezichthouden en handhaven

In 2019 is onderzocht hoe wij flexibel kunnen omgaan met de prioritering en de inzet van capaciteit voor toezicht en handhaving. In het uitvoeringsprogramma 2021 is daarom gericht capaciteit ingezet op het controleren van de herplantplicht en op de intensivering van controles B-evenementen en Drank- en Horecawetcontroles. Helaas moest door de coronapandemie de planning worden bijgesteld.

Beëindiging stoppersregeling

Op 1 januari 2020 is de Stoppersregeling van het Actieplan ammoniak beëindigd. Dit houdt in dat alle veehouderijen moeten voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting. De ODT voert de projectleiding over de stoppersregeling en levert capaciteit voor de uitvoering. De verantwoording hierover is opgenomen in deel II van dit jaarverslag. Ook zijn wij in gesprek met stoppende ondernemers over toekomstplannen. Tijdens deze gesprekken verkennen wij samen met de ondernemer de mogelijkheden voor toekomstgerichte erven. Ook onderzoeken wij welke instrumenten op die locatie passen zoals het 'rood voor rood' en het 'vab-beleid'. Voor oriënterende en vertrouwelijke gesprekken maken wij gebruik van twee ervencoaches. In de werkgroep Toekomst Gerichte Erven stemmen wij plannen en projecten integraal op elkaar af. Daarbij nemen wij ook de 'Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv)' mee. Wij hebben daarin een faciliterende houding.

Saneringsregeling varkenshouderij

Het primaire doel van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv) is het op korte termijn verminderen van (geur)overlast voor omwonenden in veedichte gebieden. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voert dit uit. In Hof van Twente hebben zich acht varkenshouders gemeld voor deze regeling. Zes hiervan hebben een positieve beschikking ontvangen. Uiteindelijk hebben vier bedrijven deelgenomen.

Resultaten vergunningverlening Bouw- en woningtoezicht

Hof van Twente voert de vergunningverlening voor bouw- en woningtoezicht (BWT) en de daaraan gerelateerde taken zelf uit.

Kengetallen bouw

In het uitvoeringsprogramma is aangegeven hoeveel tijd medewerkers BWT besteden aan Wabo gerelateerde producten en diensten en hoeveel tijd aan andere taken. Om dit te monitoren wordt per taak tijd geschreven. Met deze tijdschrijfgegevens passen wij jaarlijks onze kengetallen aan, zodat wij steeds nauwkeuriger kunnen plannen. Ook in 2021 is tijd geschreven. Dit heeft ertoe geleid dat voor een aantal producten de kentallen zijn bijgesteld. Deze zijn gebruikt in het uitvoeringsprogramma 2022. Wij merken dat de omgeving kritischer wordt en dat er meer reacties komen op initiatieven. Dat vraagt van ons overleg en maatwerk. Daarbij sturen wij er ook op dat initiatiefnemer zelf actief de omgeving bij zijn plannen betreft en oplossingen zoekt. Dit kost meer tijd in het voortraject, maar maakt de kans op juridische procedures kleiner.

Duurzaamheid

In 2021 is niet indringend getoetst aan de duurzaamheidsvoorschriften uit het bouwbesluit. Dat doen we wel als de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking treedt. Wij hebben ervoor gekozen hiervoor in deze overgangperiode geen extra formatie vrij te maken. Wel hebben wij initiatiefnemers in vooroverleg gestimuleerd om gebruik te maken van duurzame materialen en hebben wij gewezen op de subsidiemogelijkheden voor energiebesparende maatregelen. Daarnaast blijven wij ambitieus in onze doelstelling om in 2035 energieneutraal te zijn.

Aantal aanvragen bouwactiviteit

In 2021 heeft het aantal ingediende aanvragen de prognose overschreden. Het verschil zit vooral in de toename van het aantal aanvragen voor de 'Bouwactiviteit' en 'Aanlegactiviteit'. De stijging van het aantal bouwactiviteiten is ook landelijk te zien. De economie trekt aan en er wordt daarom meer gebouwd dan afgelopen jaren. De stijging van het aantal aanlegactiviteiten is moeilijk te verklaren. Het beleid omtrent het moeten aanvragen van een aanlegactiviteit (bestemmingsplan) is niet gewijzigd.

Resultaten vergunningverlening APV en bijzondere wetten

Het vakgebied APV en bijzondere wetten betreft grotendeels de vergunningverlening voor evenementen en activiteiten en voor de vergunningverlening Drank- en Horecawet. Ook de stookontheffingen, de kapvergunningen en de uitritvergunningen horen bij deze taken. In onze planning voor 2021 zijn wij ervan uitgegaan dat de coronapandemie voorbij is en dat het aantal aanvragen voor evenementenvergunningen weer 'normaal' zou zijn. Wij hebben echter ook in 2021 de gevolgen ondervonden van deze pandemie. Daardoor is het aantal aanvragen lager dan in voorgaande jaren. In het uitvoeringsprogramma 2022 hebben wij de planning naar beneden bijgesteld.

Resultaten vergunningverlening en advies ODT

Voor het taakveld vergunningen hanteren wij de vergunningenstrategie uit het 'Uniforme VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking'. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin. Binnen vergunningverlening bestaan lange doorlooptijden, vooral als ook advies nodig is van de ODT. De doorlooptijden voor adviezen op gebied van geur, stikstof en geluid zijn in de loop van 2021 enigszins beheersbaar geworden. De lange doorlooptijden komen door de hoge toestroom van aanvragen en door schaarste op de arbeidsmarkt. Specifiek bij agrarische procedures speelt de complexiteit rondom stikstofwetgeving, waaronder het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Dit alles heeft geleid tot een hoge werkvoorraad, waarbij wettelijke afhandelingstermijnen onder druk staan. Het aantal verzoeken om advies van Hof van Twente aan de ODT is 28% hoger dan verwacht. De volledige verantwoording over de ODT-taken is weergegeven in deel II van het jaarverslag 2021.

Resultaten Toezicht

Lokale taken

In het jaarverslag is aangegeven welke doelstellingen zijn gehaald.

APV

Op het taakveld 'APV' zijn 3 doelstellingen geformuleerd.

De doelstelling om te monitoren of boameldingen binnen 3 dagen in behandeling worden genomen is uitgevoerd. Hieruit blijkt dat deze doelstelling niet realistisch is. Deze termijn is bijgesteld naar 5 dagen. Wij blijven ons inzetten om ze klantgericht mogelijk te werken en meldingen snel te behandelen. Uit het zaakstelsel blijkt dat alle meldingen binnen de gestelde doorlooptermijn van 21 dagen zijn afgehandeld.

De doelstelling om bij afvaldumping zo mogelijk strafrechtelijk op te treden is gerealiseerd. In drie zaken is strafrechtelijk opgetreden tegen afvaldumping. De identiteit van de overtreder is vastgesteld, waarna een proces-verbaal kon worden opgemaakt.

De doelstelling om voorafgaand aan het houden van B en C evenementen toe te zien op naleving van de voorschriften uit de evenementenvergunning, is niet gerealiseerd door de coronapandemie. De meeste evenementen konden in 2021 niet doorgaan. Wel is intensief gewerkt aan de 'controle herplantplicht'. Daardoor zien we nu dat het naleefgedrag hoger is.

Bouw en woningtoezicht

Op het taakveld Bouw- en woningtoezicht zijn twee van de vier doelstellingen gerealiseerd. Wij hadden slechts één zaak over de doelstelling om handhavend op te treden bij wijziging van een monument zonder of in afwijking van een vergunning. Deze is mondeling afgedaan. Handhavend optreden bleek niet nodig.

Bij het project 'vervallen bouwwerken' zijn in 2021 geen zaken opgepakt. Door omvangrijke havingstrajecten zijn de prioriteiten verschoven. Wel zijn er zaken voor dit project bekend en is er een eerste verkenning uitgevoerd. Hieraan wordt 2022 uitvoering gegeven.

Brandveilig gebruik

Ook brandweer Twente heeft door de coronapandemie niet kunnen voldoen aan de prognose. De brandweer heeft daardoor het thematisch toezicht losgelaten en heeft het toezicht gericht op de locaties met de hoogste risico's. In 2022 wordt het thematisch toezicht weer volledig opgepakt.

ODT-taken

Het team Toezicht heeft haar realisatiedoelen gehaald. Wel is er een lichte verschuiving van periodieke controles naar administratieve- en aspectcontroles. Bij het reguliere toezichtsproces is 97% van de prognose gerealiseerd. Bij handhaving is boven de prognose gescoord. Dit komt door het consequente toepassen van de Landelijke Handhaving strategie (LHS). De afhandeling van het aantal handhavingzaken was hoger dan verwacht. Samen met het tekort aan juridische capaciteit is het echter lastig deze zaken tijdig en correct af te handelen.

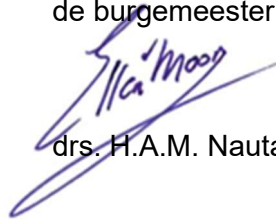
Conclusie

In het jaarverslag 2021 is aangegeven welke resultaten en doelen zijn behaald. Voor de uitvoering van de taken zijn beperkte financiële en personele middelen beschikbaar die zorgvuldig zijn ingezet volgens de keuzen die zijn gemaakt in het Uitvoeringsprogramma. Er bestaat geen aanleiding om de hoofddoelstellingen voor 2023 bij te stellen.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris, de burgemeester,



drs. D. Lacroix



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM